

Конференция по  
охране труда  
Нормативно-  
правовое  
регулирование  
охраны труда

Шеф-редактор журнала  
«Охрана труда и социальное страхование»

**Александр Васильевич Тудос**

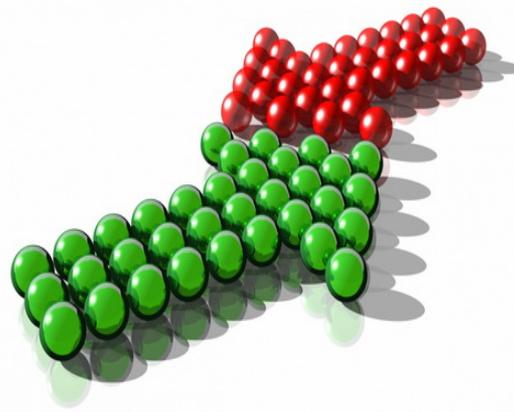
*E-mail: [ohranatruda@umail.ru](mailto:ohranatruda@umail.ru)*

*Тел: 8-499-120-25-31*

# Техническое регулирование

- ▶ **Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 года №184-ФЗ** явился базовым законодательным актом для принятия ряда федеральных законов и постановлений Правительства РФ, регулирующих вопросы безопасности
- ▶ В соответствии с ним были приняты технические регламенты «О безопасности зданий и сооружений», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности СИЗ» и т.д., требования которых не распространяются на охрану труда
- ▶ В самом законе «О техническом регулировании» прямо отмечено, что его требования не распространяются на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда.

# Вилка противореч



- ▶ Фактически образовалась «вилка противоречий». От нарушения технических или технологических требований гибнут и травмируются работники на производстве, в то же время эти позиции не относятся к охране труда.
- ▶ Примером может быть авария, происшедшая 17 августа 2009 года в филиале открытого акционерного общества (ОАО) «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного». В результате этого инцидента, происшедшего из-за износа и технической неисправности турбины погибло 76 человек.
- ▶ При этом, что характерно, что в Акте технического расследования в число лиц, несущих ответственность за предотвращение инцидентов и аварий на СШ ГЭС, назван Николай Васильевич Чуричков, который являлся начальником службы надежности и техники безопасности.

# Новое нормативное регулирование

- ▶ Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1160 утверждено «Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»
- ▶ В настоящее время «к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса) (далее - акты, содержащие требования охраны труда)».



# Документы, которые не регулируют охрану труда

- ▶ Большое количество технических регламентов, а также ГОСТы, в том числе системы стандартов безопасности труда (ССБТ), СНиП, СН, все документы Ростехнадзора (Госгортехнадзора России) энергонадзора, ведомственные нормативные акты по охране труда в настоящее время не являются нормативным правовым актам, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.
- ▶ В настоящее время отсутствует временной фактор действия нормативных актов по охране труда. Ранее существовавшая норма в 5 лет отменена.
- ▶ Такая ситуация привела к искусственному вычленению из охраны труда важного направления, связанного с технической и технологической составляющей обеспече



# Что контролирует Ростехнадзор?

- ▶ Статья 366 ТК РФ регулирует государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах. Она предусматривает:
- ▶ «Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, который **проверяет соблюдение государственных нормативных требований охраны труда** на объектах угольной, горно-рудной, горно-химической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геолого-разведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности»
- ▶ Ростехнадзор в соответствии с указанной статьей ТК РФ «проверяет соблюдение государственных нормативных требований охраны труда», то есть должностные лица Ростехнадзора контролируют не требования, изложенные в «своих» документах, а требования Минтруда России и Роспотребнадзора.
- ▶ Это не логично и не соответствует реальной действительности.

