

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)**

#### **Статья 1**

Дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 2002, № 44, ст. 4298; 2003, № 50, ст. 4848; 2004, № 30, ст. 3091; 2007, № 1, ст. 46; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 19, ст. 2289; № 52, ст. 7003; 2011, № 11, ст. 1495; № 50, ст. 7362) статьей 264.2 следующего содержания:

«Статья 264<sup>2</sup>. Необеспечение установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств

Необеспечение руководителем организации, работодателем - физическим лицом, руководителем филиала, представительства или иного обособленного структурного подразделения организации установленного режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжких последствий здоровью, -

наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть человека, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, -

наказываются лишением свободы на срок от восьми до десяти лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового.»

## Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «частями 2 и 3 статьи 11.15.2» дополнить словами «частью 1 статьи 11.23», после слов «предусмотренных статьями 6.33, 11.20.1» дополнить словами «части 2 статьи 11.23», после слов «частью 3 статьи 11.15.2» дополнить словами «частью 1 статьи 11.23»;

2) статью 11.14.2 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5.Выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства-

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на индивидуальных предпринимателей – пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – двухсот тысяч рублей.».

3) в статье 11.23:

а) абзац второй части 1 изложить в следующей редакции:

«влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от семидесяти до ста тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от семидесяти до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от ста до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечёт наложение административного штрафа в размере от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей.».

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

«Необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей-

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.».

4) в статье 14.1.2 в части 3 и 4 исключить слова «автомобильного транспорта и».

### **Статья 3**

Дополнить пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 25 апреля 2002 г. №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, №18, ст.1720, 2006, №48, ст.4942, 2007, №49, ст.6067; 2014, №30, ст.4224) подпунктом «б).1» следующего содержания:

«б.1) наличия в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, труд которых непосредственно связан с управлением транспортным средством, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства;».

#### **Статья 4**

Дополнить статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 566) частью 4 следующего содержания:

«4. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек в ночное время (с 22 часов до 6 часов), не оснащёнными техническим средством контроля, обеспечивающим непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, о режиме труда и отдыха водителя транспортного средства, запрещается.».

#### **Статья 5**

В пункте 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446, № 31, ст.4322; 2013, № 9, ст. 874, № 27, ст. 3477) слова «(за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» исключить.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)» подготовлен в соответствии с поручениями Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 1 августа 2014 г. № 1 и от 25 июля 2015 г. № ИШ-П9-4182, пункта 5 Плана мероприятий, направленных на снижение смертности населения от дорожно-транспортных происшествий, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым от 4 августа 2015 года № 5063п-П9.

В 2015 году увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий при перевозке работников. В частности, в течение 3-х месяцев 2015 года (с мая – по август) произошло более 8 дорожно-транспортных происшествий автотранспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей перевозивших пассажиров для собственных нужд и по заказу. Погибло более 50 человек, более 100 человек получили различные повреждения здоровья, в т.ч. более 70 человек пострадавших находились при исполнении должностных обязанностей, из них более 30 человек погибли.

Анализ указанных дорожно-транспортных происшествий свидетельствует о нарушении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований законодательства в сфере транспорта и дорожного движения, и труда.

В частности, одними из основных причин явились:

привлечение работодателями к перевозке пассажиров по заказу водителей, с которыми не заключены трудовые договоры (гражданско правовые), без медицинского предрейсового осмотра;

не соблюдение режима рабочего времени и времени отдыха;

выпуск на линию технически неисправных машин, машин, не предназначенных для перевозки пассажиров переоборудованных под перевозку пассажиров;

неудовлетворительное состояние дорожного полотна;

нарушение правил дорожного движения водителями выезд на встречную полосу.

Отдельные виды деятельности по перевозкам пассажиров автомобильном транспортом (регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении; регулярные перевозки пассажиров в междугороднем сообщении) подлежат лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по перевозкам пассажиров по заказу либо для обеспечения собственных нужд

юридического лица или индивидуального предпринимателя не подлежит лицензированию, следовательно, указанные юридические лица и индивидуальные предприниматели эксплуатируют транспортные средства на свой страх и риск.

Для обеспечения надлежащего содержания автотранспортных средств и их эксплуатацию юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозку групп работников для собственных нужд и по заказу, законопроектом предлагается распространить на этот вид деятельности лицензирование. В этой связи законопроектом предлагается в пункте 24 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» исключить положения предусматривающие ограничения по распространению лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек.

Кроме того, в связи с тем, что основная масса дорожно-транспортных происшествий приходится на ночное время из-за несоблюдения водителями режима рабочего времени и времени отдыха законопроектом предлагается ввести в статью 3 Федерального закона от 08.11.2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» запрет на перевозку в ночное время пассажиров автомобильным транспортом, не оснащенным техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортного средства, режиме труда и отдыха водителя транспортного средства.

Также в целях побуждения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к соблюдению обязательных требований законодательства в сфере транспорта, дорожного движения, труда и отдыха законопроектом предлагается в Федеральном законе от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» установить дополнительные обоснования для повышения коэффициентов страховых тарифов по обязательному страхованию. Обоснованием повышения коэффициентов страховых тарифов будет служить наличие в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности установленных фактов не соблюдения режима труда и отдыха работников, надлежащей организации эксплуатации транспортного средства, в т.ч. времени его эксплуатации и других требований законодательства.

Состояние дел связанных с дорожно-транспортными происшествиями, повлекшими наступление тяжких последствий для здоровья или смерть, из-за выпуска на линию не исправных транспортных средств, а также не экипированных в соответствии с требованиями законодательства в сфере транспорта и безопасности дорожного движения, несоблюдение труда и отдыха водителями, свидетельствуют о недостаточности мер ответственности как уголовной так и административной.

Действующее уголовное законодательство не содержит состава в отношении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых

непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью. В соответствии с действующим законодательством водитель автотранспортного средства принадлежащего юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю несет ответственность за управление предоставленным ему транспортным средством, вместе с тем вопрос технического состояния автотранспортного средства и соблюдение режима труда и отдыха лежит на работодателе.

Для устранения пробела законопроектом предлагается ввести в Уголовном кодексе Российской Федерации статью предусматривающую уголовную ответственность в отношении должностных лиц организаций и индивидуальных предпринимателей за нарушение режима рабочего времени и времени отдыха работников, труд которых непосредственно связан с движением транспортных средств, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью или смерть.

Также действующей статьей 11.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ) не предусмотрена ответственность юридического лица и индивидуального предпринимателя за выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технических средств контроля, а также ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей. В этой связи законопроектом предлагается дополнить часть 1 статьи 11.23 КоАП РФ положениями предусматривающими ответственность в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также дополнить частью 3 предусматривающей ответственность за необеспечение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении ими деятельности, связанной с эксплуатацией транспортных средств, установленного законодательством Российской Федерации режима труда и отдыха водителей.

Действующая глава 11 КоАП РФ не содержит ответственность за выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки транспортного средства установленной законодательством в сфере транспорта и безопасности дорожного движения.

Законопроектом предлагается дополнить статью 11.14.2 КоАП РФ частью содержащей ответственность должностных и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за выпуск на линию неисправного транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров, а также с нарушением правил экипировки.

Полагаем, что принятие указанных положений будет способствовать снижению дорожно-транспортных происшествий в т.ч. и при перевозке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями групп работников для собственных нужд и по заказу.

Принятие указанного закона не повлечет за собой дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»

Вступление в силу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

### **ПЕРЕЧЕНЬ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ,**

подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников автотранспортным средством)» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, принятию или изменению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (по вопросам обеспечения безопасности при перевозке работников)» потребует принятия и изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти для реализации его положений:

постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указания деятельности осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 13.02.2013 № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, Правил использования тахографов, установленных на транспортные средства, Правил обслуживания тахографов, установленных на транспортные средства, Правил контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства»;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.12.2012 № 580н «Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами»;

приказа Министерства транспорта Российской Федерации по утверждению порядка организованной перевозки групп работников для собственных нужд юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и по заказу;

приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об утверждении профессионального стандарта «Водитель автотранспортного средства».