

Шеф-редактор

Г. Шевчук

Зам. шеф-редактора

С. Ленешикин

Набор, корректура, верстка

А. Халимова

Т. Садукова

О. Степанова

Журнал зарегистрирован

МПТР России

ПИ № 77-14244

Подписано в печать

12.11.2015 г.

Тираж 17000. Заказ №

Учредитель и издатель –

ЗАО Редакция журнала

«Охрана труда

и социальное страхование»

Адрес редакции:

117393, Москва,

ул. Гарибальди, д. 24, корп. 3.

E-mail: pxk@bk.ru,

ohranatruda@umail.ru

www.otiss.ru

Тел/факс: (499) 120-25-31

Телефон для справок:

(499) 120-20-92

Журнал отпечатан

в ООО «Астра-Полиграфия»,

127282, Москва,

ул. Полярная, д.33Б, стр. 1

мел. (495) 476-74-87

© ЗАО Редакция журнала «Охрана труда
и социальное страхование», 2015

ПОДПИСНЫЕ ИНДЕКСЫ:

71329, 45958, 45961, 83220 – в каталоге Агентства «Роспечать»

83852, 86253 – Агентство «Книга-Сервис» в объединенном каталоге «Пресса России»

16661 – Межрегиональное агентство подписки. Каталог российской прессы «Почта России»

Содержание

И.И. Цветков, Г.Е. Шевчук Несчастный случай с лицом, выполнявшим работу по гражданско-правовому договору	3
С.Н. Цыганова Инструкция по охране труда для смотрителя музея	13
В.Я. Шумик, Т.М. Бачурина Обучение по охране труда: требуем перемен	18
Ю.В. Харечко ГОСТ ИЕС 61140: терминология	27
Н.А. Краснухина СТО «Требования безопасности при складировании железобетонных изделий на складских площадках и отгрузке их потребителям»	39
Н.Г. Просветова Безопасность при извлечении металлов из отходов	47
Ю.А. Федотов, Г.Е. Шевчук Человек – кузнец своего счастья	57
МИНТРАНС РОССИИ Приказ от 18.12.2014 № 344	72
МИНТРУД РОССИИ Письмо от 28.08.2015 № 15-1/В-3969	80
РОСТЕХНАДЗОР Информация от 2.02.2015	82
МВД РОССИИ Информация от 21.05.2015	86
Почтовый ящик	84
Содержание номеров журнала «Библиотека инженера по охране труда» за 2015 год	100

ПОСОБИЕ
для специалиста по охране труда
**Безопасность труда
при работе на высоте**

От редакции

В следующем номере журнала «Библиотека инженера по охране труда» будут опубликованы: инструкция по охране труда для работников костюмерного цеха (ходовой гардероб), СТО Обеспечение безопасности студентов при проведении производственной и учебной практик, лабораторных и хозяйственных работ, окончание пособия «Безопасность труда при работе на высоте» и другие материалы.

В «Приложении к журналу «Библиотека инженера по охране труда» № 6 за 2015 г. публикуется «Краткий терминологический словарь по низко-большим электроустановкам. Часть 4». В № 1 за 2016 г. будет напечатан четвертый выпуск материалов «Расследование несчастных случаев. Методика, практика, мнения».

Уважаемые подписчики!

Посетите наш сайт **www.otiss.ru**.

Вы найдете информацию о содержании вышедших номеров журнала «Библиотека инженера по охране труда», инструкции по охране труда, материалы рубрики «Почтовый ящик» и др.

По интересующим Вас вопросам об охране труда обращайтесь в редакцию письменно, в том числе электронной почтой, или по телефону.

В редакции организовано дежурство специалистов
(понедельник и четверг – с 12 до 17 ч).

Внимание!

Вы можете подписаться на наш журнал и «Приложение к журналу «Библиотека инженера по охране труда» непосредственно в редакции, обратившись письменно или по телефону.

E-mail: o.podpiski@yandex.ru

Для подписки на 2015 г. воспользуйтесь счетами
на стр. 68–72 данного номера журнала.

Посылая в адрес редакции тексты и фото, отправитель тем самым соглашается с фактом публикации в журнале и гарантирует согласие на публикацию третьих лиц, изображенных на фото. Отправитель также соглашается, что после публикации в журнале и выплаты денежного вознаграждения издатель имеет право на использование данных материалов в других изданиях и интернет-ресурсах.

Рукописи не рецензируются и не возвращаются.

Точка зрения редакции может не совпадать с мнением авторов публикаций.

За достоверность сведений в рекламных объявлениях ответственность несут рекламодатели.

Несчастный случай с лицом, выполнявшим работу по гражданско- правовому договору

И.И. Цветков, Г.Е. Шевчук

С инженером по бурению, работающим по гражданско-правовому договору, при выходе по приставной лестнице из передвижного инвентарного вагончика, используемого как помещение для инженерно-технических работников, в результате падения произошел несчастный случай (он получил травму ноги). Согласно медицинскому заключению указанное повреждение относится к категории легких.

Работодатель (наниматель), заключивший гражданско-правовой договор с пострадавшим, образовал комиссию, которая провела расследование данного несчастного случая. Комиссией установлено, что на лестнице, используемой для входа в передвижной вагончик, отсутствовало перильное ограждение.

Заключенным гражданско-правовым договором не предусматривалась уплата страхователем страховых взносов региональному отделению ФСС РФ в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ.

Работодатель (наниматель) принял решение о выплате пострадавшему за весь период временной нетрудоспособности денежных сумм, соответствующих размеру пособия по временной нетрудоспособности, предусмотренного Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ.

Пострадавший выздоровел, претензий к работодателю (нанимателю) не имеет.

Оформлять ли акт формы Н-1 о несчастном случае на производстве исходя из предположения, что в дальнейшем у пострадавшего могут возникнуть проблемы со здоровьем?

В соответствии со статьей 11 действие ТК РФ не распространяется на лиц, работающих по гражданско-правовым договорам. Следовательно, на несчастные случаи, происшедшие с

данными лицами, не распространяются статьи 227–231 ТК РФ, устанавливающие порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев. В тех случаях, когда в судебном порядке установлено, что гражданско-правовым договором фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства. Это предопределяет необходимость проведения всестороннего расследования несчастных случаев, происшедших с гражданами, работающими по гражданско-правовым договорам.

Трудовые отношения характеризуются неравной ответственностью сторон трудового договора: на одну сторону (работодателя) возлагается конкретная обязанность – обеспечивать второй стороне (работнику) условия труда, предусмотренные ТК РФ, коллективным договором, соглашением, трудовым договором, т.е. на работодателе лежит обязанность по созданию здоровых и безопасных условий труда для работника, даже если в самом договоре об этом не упоминается.

Гражданско-правовые отношения характеризуются равной ответственностью сторон договора за соблюдение его условий. Условия договора и только они являются определяющими для гражданско-правовых отношений: гражданское законодательство заведомо не обременяет стороны какими-либо обязанностями по созданию особых условий другой стороне, а юридическими значимыми фактами для определения ответственности сторон являются условия договора. При этом ГК РФ предполагает, что каждая из сторон в равной степени подвержена риску.

Все вопросы, связанные с охраной труда лиц, выполняющих работу по гражданско-правовому договору: организация обучения и инструктажа, обеспечение спецодеждой, спецобувью и другими СИЗ, ответственность за причинение вреда здоровью и другие – оговариваются сторонами при заключении договора. Если стороны не пришли к соглашению, например, об обеспечении СИЗ, исполнители работы не вправе требовать их от лица, заключившего с ними гражданско-правовой договор.

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний только в том случае, если в соответствии с договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы. Указанные особенности определяют принципиаль-

ные различия в подходе к решению вопросов возмещения вреда сторонами трудовых и гражданско-правовых отношений.

Вред, причиненный одной из сторон гражданско-правового договора (в том числе здоровью в результате несчастного случая), возмещается виновной стороной (лицом), а вину должна доказывать заинтересованная сторона, в том числе в судебном порядке (гл. 59 ГК РФ).

Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях предусмотрено, что тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе гражданско-правового договора, расследуются государственными инспекторами труда на основании заявления пострадавшего, членов его семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (членами его семьи) представлять его интересы, полномочия которых подтверждены в установленном порядке (доверенные лица пострадавшего). При необходимости к расследованию таких несчастных случаев могут привлекаться представители РО ФСС РФ и других заинтересованных органов.

Положение исходит из того, что именно в подобных случаях имеется наибольшая вероятность возникновения оснований для решения вопросов возмещения вреда, тогда как при несчастных случаях с легким исходом эти вопросы не так актуальны (хотя вопросы отплаты листка нетрудоспособности могут возникать в любом случае). Вместе с тем, Положение не исключает возможность проведения расследования любого несчастного случая по заявлению пострадавшего, его доверенного лица или родственников в государственную инспекцию труда.

Подобное расследование проводится только при наличии заявления пострадавшего, что объясняется рядом объективных и субъективных факторов. Получить незначительные телесные повреждения пострадавший мог в результате несчастного случая, а наниматель (работодатель, заказчик) – возместить причиненный вред в определенной сумме, удовлетворившей пострадавшего. Если государственный инспектор труда в ходе надзорно-контрольной деятельности выявит такой факт, он обязан встретиться с пострадавшим (его доверенными лицами), разъяснить ему порядок расследования несчастного случая и получить согласие на проведение расследования. Если же пострадавший (его доверенные лица) не выразит желания, чтобы несчастный случай был

расследован, государственный инспектор труда не должен проводить его расследование и делать какие-либо выводы.

На основании поданного заявления государственный инспектор труда проводит расследование несчастного случая, которое заканчивается составлением акта формы 4. Если в ходе расследования у государственного инспектора труда появились достаточные основания для предположения, что предъявляемым для рассмотрения гражданско-правовым договором фактически регулировались трудовые отношения, тогда, с учетом ч. 4 ст. 11 ТК РФ и Положения, он должен получить по данному вопросу решение суда, которое подтвердит (либо опровергнет) это предположение. Таким образом, государственный инспектор труда не вправе сам решать эти вопросы путем выдачи предписания работодателю.

В ряде случаев на практике возникают сложности по разграничению трудовых и гражданско-правовых договоров. В этой связи необходимо помнить, что специфика обязанностей работника по трудовому договору состоит в выполнении конкретной трудовой функции, т.е. работы по определенной специальности, должности, соответствующей квалификации. Именно эта обязанность работника, неразрывно связанная с подчинением внутреннему трудовому распорядку, и позволяет, прежде всего, отграничить трудовой договор от гражданско-правовых договоров, предметом которых является определенный результат труда, выполнение индивидуального трудового задания (заказ, поручение), осуществляемого без подчинения исполнителя работы внутреннему трудовому распорядку.

К числу гражданско-правовых договоров, в частности, относится договор подряда, согласно которому подрядчик обязуется на свой риск выполнить определенную работу по заданию заказчика с использованием его или своих материалов, а заказчик – принять работу и оплатить ее. Следует отметить, что само по себе наименование того или иного договора не может служить достаточным основанием для отграничения трудовых договоров от смежных гражданско-правовых договоров. Так, на практике и те и другие облакаются порой в форму «трудового соглашения». Разграничение различных видов договоров возможно на основе детального изучения их содержания.

Письменный трудовой договор и приказ (распоряжение) о приеме на работу являются лишь правовыми средствами оформления соглашения, состоявшегося между работником и работо-

дателем. Предвидя возможные случаи нарушения правильного оформления трудовых отношений с работодателем, в целях охраны интересов работника в трудовое законодательство введена правовая норма, что трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен. При происшествии несчастного случая с пострадавшим, который фактически с ведома работодателя выполнял определенную работу в его интересах, т.е. участвовал в его производственной деятельности своим личным трудом, не имея при этом письменно оформленного трудового договора либо гражданско-правового договора, специальной нормы, устанавливающей особый порядок расследования такого несчастного случая, не содержится ни в ТК РФ, ни в Положении.

Исходя из общего принципа правового регулирования здесь следует руководствоваться общим порядком расследования несчастных случаев, включая направление извещения в органы и организации, указанные в ст. 228.1 ТК РФ. При этом в ходе расследования руководствоваться ст. 67 ТК РФ, устанавливающей, что трудовой договор, не оформленный в письменной форме, считается заключенным, если работник приступил к работе с ведома или по поручению работодателя (его представителя). При фактическом допущении работника к работе не позднее трех дней работодатель обязан оформить с ним трудовой договор в письменной форме. У пострадавшего имеется законное право обратиться в государственную инспекцию труда с сообщением о несчастном случае и просьбой провести его расследование.

Обращение в суд государственного инспектора труда в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц в соответствии с ч. 1 ст. 46 ГПК РФ возможно лишь по просьбе лиц, чьи права нарушены. Это еще одно из объективных оснований, почему расследование подобных случаев проводится только по заявлению пострадавшего. Следовательно, пострадавший должен подать государственному инспектору труда заявление, хотя обе просьбы (провести расследование и защитить нарушенные права в суде) могут быть изложены в одном заявлении, первоначально поданном пострадавшим в государственную инспекцию труда.

Вступив в процесс, государственный инспектор труда пользуется всеми процессуальными правами и несет все процессуаль-

ные обязанности истца, за исключением права на заключение мирового соглашения и обязанности по уплате судебных расходов (ч. 2 ст. 46 ГПК РФ).

Если суд вынесет решение, что гражданско-правовым договором фактически регулировались трудовые отношения между работодателем и работником, государственный инспектор труда в соответствии с ч. 4 ст. 11 ТК РФ и Положением вручает работодателю предписание (вместе с актом расследования этого несчастного случая) с требованием об оформлении акта формы Н-1.

При этом согласно Положению в указанном случае акт формы Н-1 оформляется в трех экземплярах работодателем (его представителем) в соответствии с актом о расследовании данного несчастного случая, проведенном государственным инспектором труда, о чем в акте формы Н-1 делается соответствующая запись (вместо подписей членов комиссии). Все экземпляры акта формы Н-1 утверждаются работодателем. Два экземпляра вручаются пострадавшему (его доверенным лицам), один из которых передается в РО ФСС РФ.

Исполнительный орган страховщика (РО ФСС РФ) при обращении пострадавшего по вопросу страхового обеспечения не вправе отказать ему на основании якобы ненадлежащего оформления акта формы Н-1, так как именно такой порядок оформления указанных несчастных случаев установлен Положением.

Согласно пункту 14 постановления Пленума ВС РФ от 10.03.2011 № 2 обеспечение по обязательному социальному страхованию в соответствии со статьями 3 и 5 Федерального закона № 125-ФЗ должно предоставляться, когда трудовые отношения между работником и работодателем возникли на основании фактического допущения работника к работе с ведома (по поручению) работодателя (его представителя), но трудовой договор не был надлежащим образом оформлен (ст. 16 ТК РФ), а также в случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем (ст. 11 ТК РФ).

Несмотря на невыполнение работодателем обязанности по уплате страховых взносов за работника в РО ФСС РФ взыскание страхового возмещения за причиненный вред здоровью в пользу работника производится соответствующим отделением ФСС РФ, поскольку неблагоприятные последствия за неисполнение работодателем (страхователем) своих обязанностей не распространяются на пострадавшего работника.

Страховое возмещение производится и в том случае, когда работодатель уклонялся от обязанности в определенный срок зарегистрироваться в качестве страхователя в исполнительном органе страховщика согласно статьям 4 и 6 Федерального закона № 125-ФЗ.

Итак, действие ТК РФ распространяется на физических лиц, выполняющих работу на основании трудового договора, заключенного с работодателем, или фактически допущенных к работе с ведома (по поручению) работодателя (его представителя), когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Если в ходе расследования несчастного случая государственный инспектор труда не усмотрит оснований для выводов, что правоотношения между сторонами договора носят характер трудовых, решение вопросов возмещения вреда в значительной степени будет зависеть от его выводов о причинах несчастного случая и лицах, виновных в допущенных нарушениях. При этом государственный инспектор труда обязан ознакомить заинтересованных лиц с результатами проведенного им расследования и вручить им акт о расследовании данного несчастного случая. На основании этого акта и положений гл. 59 ГК РФ пострадавший вправе обратиться в суд с иском о возмещении вреда к лицам, виновным в его причинении. Государственный инспектор труда может оказать (при необходимости) пострадавшему правовую помощь в подготовке иска и его судебном рассмотрении. Кроме того, за пострадавшим сохраняется право самостоятельно направлять в суд иск в доказательство факта вступления в трудовые отношения с другой стороной договора, одновременно предъявив иск тем лицам, которые, по его мнению, виновны в несчастном случае.

Если пострадавший (его родственники) удовлетворен материальной помощью, оказанной нанимателем (работодателем, заказчиком), и не обращается с заявлением о проведении расследования происшествия в государственную инспекцию труда, его расследование в установленном ТК РФ порядке не проводится.

Несмотря на то, что нормы ТК РФ не распространяются на несчастные случаи с лицами при выполнении ими работ по гражданско-правовому договору, на наш взгляд, в интересах нанимателя (работодателя, заказчика) провести служебное расследование обстоятельств и причин несчастного случая своей комиссией и материалы расследования – в случае тяжелой травмы – направить в прокуратуру: они являются поводом для проведения проверки в порядке статей 144–145 УПК РФ. Следователь получает

объяснения, назначает судебно-медицинскую экспертизу, приобщает к делу недостающие документы. Обстоятельства и причины происшествия, установленные комиссией нанимателя (работодателя, заказчика) и изложенные в акте о расследовании, являются основной версией происшествия. Именно в этом и состоит интерес работодателя – представить свою версию происшествия. Насколько она будет убедительной, зависит от качества и объективности расследования. Если же отстраниться от расследования, следствие может прийти к нежелательному для нанимателя (работодателя, заказчика) выводу, например: несчастный случай произошел вследствие воздействия в процессе работы неблагоприятных производственных факторов (а это уже серьезно).

Состав комиссии по расследованию происшествия – на усмотрение нанимателя (работодателя, заказчика). Как представляется, в нее в обязательном порядке должен входить специалист по охране труда или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда приказом (распоряжением) нанимателя (работодателя, заказчика).

Результаты работы комиссии оформляются актом произвольной формы в одном экземпляре. За основу рекомендуется взять акт формы 4 и внести в него дополнительные пункты или некоторые исключить. В акте оставить пункт 1 «Сведения о пострадавшем» (Ф.И.О., пол, дата рождения, место жительства, место работы по гражданско-правовому договору), пункт 3 «Краткая характеристика места (объекта) где произошел случай», а пункты 6, 7 и 9 – исключить. Акт произвольной формы, оформленный комиссией нанимателя, является внутренним документом, утверждать и заверять его печатью не требуется. В прокуратуру направляется заверенная копия данного акта (при необходимости).

Повторяем: проведение расследования происшествия с лицом, работающим по гражданско-правовому договору, и оформление его актом произвольной формы – добрая воля нанимателя (работодателя, заказчика). Оно не предусматривается законодательными актами (ТК РФ, ГК РФ). Наниматель (заказчик) обязан провести расследование, когда сам признает (знает), что гражданско-правовым договором, заключенным с пострадавшим, фактически регулировались трудовые отношения, а наниматель (заказчик) является работодателем (такой поступок нанимателя является исключением, а не правилом).

Таким образом, при происшествии подобных несчастных случаев руководствоваться следующим:

1. Действия статей 227–231 ТК РФ не распространяются на несчастные случаи, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основании гражданско-правового договора.

2. При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом, происшедшем с лицом, выполнявшим работу на основании гражданско-правового договора, извещение установленной формы в органы и организации, предусмотренные ст. 228.1 ТК РФ, нанимателем (работодателем, заказчиком) не направляется. Вместе с тем, он обязан поставить в известность о происшедшем несчастном случае государственную инспекцию труда.

3. Расследование несчастного случая, происшедшего с лицом, выполнявшим работу на основании гражданско-правового договора, может (на наш взгляд, должен) организовать наниматель (работодатель, заказчик), заключивший подобный договор с пострадавшим. Результаты расследования оформляются актом произвольной формы.

4. По заявлению пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), лица, состоявшего на иждивении погибшего в результате несчастного случая, либо лица, состоявшего с ним в близком родстве или свойстве (их законного представителя или иного доверенного лица), тяжелые несчастные случаи и несчастные случаи со смертельным исходом, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе гражданско-правового договора, расследуются государственным инспектором труда и оформляются актом формы 4. Статьи 229.3 и 231 ТК РФ не исключают возможности проведения расследования подобного несчастного случая по заявлению вышеуказанных лиц в государственную инспекцию труда.

5. В случае если суд при обращении государственного инспектора труда вынесет решение, что гражданско-правовым договором фактически регулировались трудовые отношения между нанимателем (заказчиком) и работником, государственный инспектор труда выдает нанимателю (заказчику) предписание (вместе с актом расследования несчастного случая) с требованием об оформлении акта формы Н-1.

6. При наличии акта формы Н-1 несчастный случай квалифицируется как страховой, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

7. Если в ходе расследования несчастного случая государственный инспектор труда не усмотрит оснований для выводов,

что правоотношения между сторонами договора носят характер трудовых, решение вопроса о возмещении вреда может осуществляться в судебном порядке посредством предъявления иска к лицам, виновным в его причинении.

8. Если в соответствии с гражданско-правовым договором страхователь (одна из сторон указанного договора) обязан уплачивать страховщику страховые взносы, физические лица, выполняющие работу на основании данного договора, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (ст. 5 Федерального закона № 125-ФЗ), следовательно, имеют право, в случае повреждения здоровья, на обеспечение по страхованию.

Исходя из конкретного несчастного случая, обстоятельства которого изложены в начале статьи, следует:

- пострадавший (инженер по бурению) работал по гражданско-правовому договору и не являлся застрахованным лицом, поэтому права на пособие по временной нетрудоспособности он не имеет (ст. 2 Федерального закона № 255-ФЗ). Вместе с тем, наниматель (работодатель, заказчик) признал свою вину в происшествии (отсутствие перильного ограждения на лестнице для входа в передвижной вагончик) и добровольно в полном объеме возместил за период временной нетрудоспособности денежные средства, соответствующие размеру пособия по временной нетрудоспособности за указанный период согласно Федеральному закону № 255-ФЗ. Подобные действия нанимателя полностью удовлетворили пострадавшего и он не предъявил к нему дополнительных требований. Пострадавший выздоровел без каких-либо последствий. Вопрос о возмещении вреда можно считать закрытым (решенным);

- в случае если бы наниматель добровольно не признал свою вину и отказался компенсировать пострадавшему денежные средства за период временной нетрудоспособности, решение данного вопроса могло быть реализовано только в судебном порядке;

- в связи с тем что нормы ТК РФ, регулирующие порядок расследования, оформления и учета несчастных случаев, не распространяются на несчастные случаи с лицами, работающими по гражданско-правовому договору, акт формы Н-1 по указанному несчастному случаю не оформляется.

Инструкции по охране труда для учреждений культуры*

С.Н. Цыганова

Инструкция по охране труда для зрителя музея

Музей – учреждение, предназначенное для культурного досуга. Сотрудники музея должны создавать для посетителей условия для ознакомления с экспозицией.

Зрителю музея поручаются две миссии: его присутствие одновременно и «успокаивающее» и «дисциплинирующее».

Приветливо и гостеприимно зритель музея дает понять посетителю, что он – желанный гость, и пригласить спокойно осмотреть предлагаемую выставку или постоянную экспозицию.

1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

1.1. К работе зрителем музея допускаются лица не моложе 18 лет, не имеющие противопоказаний по состоянию здоровья, прошедшие:

- вводный инструктаж;
- противопожарный инструктаж;
- первичный инструктаж на рабочем месте.

1.2. Зритель музея обязан проходить:

- повторный инструктаж по охране труда на рабочем месте (не реже одного раза в 6 мес);
- внеплановый инструктаж: при изменении технологического процесса или правил по охране труда, нарушениях инструкций по охране труда, перерывах в работе более чем на 6 мес.

1.3. Зритель музея обязан:

- соблюдать правила этикета и должностную инструкцию зрителя музея;

* Продолжение. Начало темы см. в журнале «Библиотека инженера по охране труда» № 3–12 за 2014 г., № 1–5, 7–11 за 2015 г.

- уметь оказывать первую помощь пострадавшему при несчастном случае;

- знать приемы освобождения от воздействия тока лиц, попавших под напряжение;

- знать месторасположения в зале аптечки первой помощи, диэлектрических перчаток, первичных средств пожаротушения;

- быть внимательным, не отвлекаться и не отвлекать других, не допускать на рабочее место лиц, не имеющих отношения к работе;

- содержать рабочее место в чистоте и порядке;

- следить за чистотой закрепленных за ним залов;

- следить за состоянием электротехнического, санитарно-технического и вентиляционного оборудования, а также всех видов сигнализации. Обо всех случаях отклонения от нормы немедленно сообщать ответственному дежурному, руководителю отдела, главному инженеру музея.

1.4. Смотритель музея обязан соблюдать правила личной гигиены. Принимать пищу, курить, отдыхать в отведенных и оборудованных для этого помещениях и местах. Пить воду из специально предназначенных для этого установок.

1.5. При обнаружении загорания или в случае пожара:

- вызвать пожарную команду, поставить в известность дирекцию музея;

- предупредить посетителей и немедленно начать их эвакуацию;

- приступить к тушению загорания первичными средствами пожаротушения в соответствии с инструкцией по пожарной безопасности.

1.6. При несчастном случае оказать пострадавшему первую помощь, немедленно сообщить о случившемся в дирекцию музея, принять меры к сохранению обстановки происшествия (аварии), если это не создает опасности для окружающих.

1.7. За невыполнение требований настоящей инструкции, смотритель музея несет ответственность согласно законодательству.

1.8. В случае заболевания или получения даже незначительной травмы сообщить о случившемся в дирекцию музея и обратиться в медучреждение.

1.9. Заметив нарушение требований охраны труда, предупредить о необходимости их соблюдения. Если замечание оставлено без внимания, сообщить об этом в дирекцию музея.

1.10. Соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, режим труда и отдыха, установленные в музее.

1.11. Опасными и вредными производственными факторами являются:

- повышенное напряжение в электрической цепи, замыкание которой может пройти через тело человека;
- перемещаемые грузы и монтажные вышки;
- обрушение элементов экспозиции;
- выступающие (торчащие) детали экспонатов;
- агрессивное поведение посетителей;
- разговор по мобильному телефону во время движения и ходьбе по лестнице.

2. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПЕРЕД НАЧАЛОМ РАБОТЫ

2.1. Смотритель музея перед началом работы обязан:

- оставить личные вещи (одежду, сумки) в специально оборудованной комнате;
- проверить исправность замков, целостность печатей, состояние выставочных витрин и сохранность экспонатов;
- проверить исправность освещения зала, работу вентиляции и другого оборудования;
- проверить исправность действия кнопки тревожной сигнализации и наличие телефонной связи.

2.2. Результаты осмотра занести в журнал ежемесячного осмотра зала.

2.3. Не допускать присутствия на своем рабочем месте посторонних лиц.

2.4. Выполняя работы совместно с несколькими лицами, согласовывать свои действия.

2.5. Во время работы не отвлекаться от выполнения своих обязанностей и не отвлекать посторонними делами и разговорами других сотрудников.

3. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ВО ВРЕМЯ РАБОТЫ

3.1. Смотрителю музея запрещается:

- уходить с рабочего места;
- нарушать работоспособность предохранительных устройств;
- самостоятельно устранять обнаруженные неполадки оборудования. При обнаружении во время осмотра и в течение смены неисправностей сообщить о них непосредственному руководителю, главному инженеру музея;

– курить в помещениях, кабинетах, комнатах, коридорах, вестибюлях, санузлах, лестничных площадках и на территории перед центральным входом в музей;

– пользоваться самодельными электрообогревателями, кипятильниками и т.д.;

– разговаривать по мобильному телефону при передвижении по лестнице, при входе в лифт.

3.2. При обнаружении подозрительных предметов сообщить об этом руководству, дежурному администратору или охране.

3.3. При неадекватном поведении посетителей вызвать охрану и сообщить руководителю.

4. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В АВАРИЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

4.1. В случае возникновения аварий и ситуаций, которые могут привести к травматизму или нежелательным последствиям, необходимо:

– сообщить о происшедшем непосредственному руководителю, главному инженеру музея;

– при загорании проводов, нарушении изоляции, пробоя на корпус оборудования, расположенном в зале, немедленно отключить электропитание и сообщить непосредственному руководителю и главному инженеру музея;

– в случае обнаружения загорания (пожара):

а) немедленно сообщить в пожарную охрану;

б) сообщить о случившемся непосредственному руководителю;

в) обесточить электропроводку, отключить вентиляцию и оказать содействие в эвакуации людей и материальных ценностей;

– при иных аварийных ситуациях действовать по обстановке, имея в виду, что основная ценность – это люди и необходимо принимать все меры для их спасения.

4.2. В случае получения работником производственной травмы оказать пострадавшему первую помощь, при необходимости обратиться в медпункт или вызвать «скорую помощь». Сообщить о несчастном случае непосредственному руководителю, специалисту по охране труда.

4.3. Сохранить обстановку на месте происшествия без изменения до прибытия комиссии по расследованию, если это не создает угрозу для окружающих.

4.4. Если работник (посетитель) попал под воздействие тока, действовать в следующей последовательности:

– отключить источник тока, под воздействие которого попал пострадавший, с помощью основных (рубильник, выключатель) и вспомогательных диэлектрических средств;

– если пострадавший не дышит или сбит ритм дыхания, немедленно приступить к реанимационным мероприятиям.

4.5. При внезапном заболевании (отравлении) проводить пострадавшего в медпункт или при необходимости вызвать «скорую помощь».

5. ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПО ОКОНЧАНИИ РАБОТЫ

5.1. Привести в порядок свое рабочее место.

5.2. Снять спецодежду и убрать ее в шкаф или в отведенное для нее место.

5.3. По окончании работы передать ключи от зала и служебного помещения следующей смене, внести необходимые записи в журнал.



Нормативные правовые акты

«О порядке утверждения перечней отдельных видов работ, в целях выполнения которых на объектах, отнесенных в соответствии с законодательством Российской Федерации к опасным производственным объектам I и II классов опасности, не допускается направление работников частными агентствами занятости для работы у физических лиц или юридических лиц, не являющихся работодателями данных работников, по договору о предоставлении труда работников (персонала)»

Постановление Правительства РФ от 10.04.2015 № 340.

«Об утверждении СанПиН 2.6.1.3239-14 «Производство и применение радиолюминесцентных источников света с газообразным трипием и изделий на их основе»

Постановление главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2014 № 91.

Зарегистрировано Минюстом России 10.04.2015 № 36817.

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах»

Приказ Ростехнадзора от 19.11.2013 № 550 (ред. от 2.04.2015).

Зарегистрирован Минюстом России 31.12.2013 № 30961.

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности»

Постановление Правительства РФ от 28.04.2015 № 403.

Обучение по охране труда: требуем перемен*

В.Я. Шумик, специалист по охране труда

ООО «СтройПерспектива»,

Т.М. Бачурина, эксперт по охране труда

Приложение 1

ООО «АВС»

Приказ

№ 60

«3» апреля 2016 г.

г. Москва

Об утверждении СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения»

На основании ОСТ «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения», утвержденного _____ **приказываю:**

1. Утвердить СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения».

2. Ввести СТО в действие с 3 апреля 2016 г.

3. Секретарю директора настоящий приказ довести до сведения руководителей и специалистов.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

Приложение 2

ООО «АВС»

Приказ

№ 61

«3» апреля 2016 г.

г. Москва

О комиссии по проверке знаний по охране труда у руководителей и специалистов

На основании СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения», утвержденного приказом от 3.04.2016 г. № 60 **приказываю:**

* Продолжение. Начало темы см. в журнале «Библиотека инженера по охране труда» № 1–6, 11 за 2015 г.

1. Утвердить:

1.1. Положение о комиссии по проверке знаний по охране труда.

1.2. Должностную инструкцию председателя комиссии по проверке знаний по охране труда.

1.3. Должностную инструкцию члена комиссии по проверке знаний по охране труда.

1.4. Должностную инструкцию секретаря комиссии по проверке знаний по охране труда.

1.5. Требования, предъявляемые к разработке контрольных вопросов для проведения проверок знаний по охране труда.

1.6. Требования, предъявляемые к разработке экзаменационных билетов для проведения проверок знаний по охране труда.

2. Для проведения проверок знаний по охране труда у руководителей и специалистов ООО «АВС» сформировать комиссию в составе:

председатель комиссии – заместитель директора по производству;

заместитель председателя комиссии – главный инженер;

член комиссии (секретарь) – специалист по охране труда.

3. Председателю комиссии заместителю директора по производству организовать работу комиссии в соответствии со СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения».

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

С приказом ознакомлены:

Приложение 2.1

Положение о комиссии по проверке знаний по охране труда

1. Общие положения

1. Положение о комиссии по проверке знаний по охране труда (далее – Комиссия) разработано в соответствии со СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения».

2. Положение определяет порядок образования Комиссии и содержание организационного, методического и технического обеспечения ее работы.

3. Основной задачей Комиссии является проверка знаний по охране труда у руководителей и специалистов организации.

4. Проверке знаний по охране труда в Комиссии подлежат руководители и специалисты ООО «АВС». Комиссия не вправе проводить проверку знаний по охране труда работников сторонних организаций.

5. Комиссия имеет штамп со своим наименованием.

2. Образование Комиссии

6. Состав Комиссии утверждается приказом директора.

7. Комиссия считается правомочной, если в ее работе принимают участие не менее трех членов (вместе с председателем комиссии или его заместителем), независимо от того, какое общее количество членов входит в ее состав. Учитывая, что члены Комиссии не являются освобожденными от основной работы и могут отсутствовать на рабочем месте в момент проведения заседания Комиссии или быть занятыми по основной работе, в состав Комиссии включаются 5–6 членов.

8. Комиссия состоит из председателя, заместителя председателя (в случае отсутствия председателя), членов комиссии, секретаря. Члену комиссии допускается совмещать обязанности секретаря.

9. Председателем Комиссии может быть руководитель организации, заместитель руководителя организации, главный инженер. Членами Комиссии могут быть: специалист по охране труда лицо, ответственное за охрану труда в организации, лица, ответственные за охрану труда в подразделениях, главные специалисты (главный механик, главный энергетик, главный технолог и др.), руководитель службы охраны труда.

10. В работе Комиссии, без права голоса, имеет право принимать участие представитель органа государственного надзора, выборного профсоюзного органа или иного уполномоченного работниками представительного органа.

11. Председатель, заместитель председателя и члены Комиссии обязаны пройти проверку знаний по охране труда в вышестоящих организациях (при наличии) или профильных министерствах (их региональных представительствах).

12. Приказ об образовании Комиссии и график ее работы доводятся до сведения всех подразделений.

13. В крупных самостоятельных подразделениях могут создаваться свои комиссии.

3. Обеспечение деятельности Комиссии

14. Организационное, методическое, материально-техническое и финансовое обеспечение Комиссии возлагается на организацию.

15. Для работы Комиссии выделяется помещение (кабинет), отвечающий санитарно-гигиеническим требованиям: рекомендуемая площадь кабинета не менее 20 м² из расчета присутствия пяти членов комиссии и пяти экзаменуемых. Допускается размещение Комиссии в кабинете службы охраны труда при условии, что в часы работы Комиссии другая деятельность в кабинете прекращается.

16. Кабинет Комиссии укомплектовывается достаточным количеством мебели: столы, стулья, вешалки для одежды, шкаф для хранения документов, сейф для хранения учетных документов.

17. Комиссия должна иметь в своем распоряжении:

17.1 комплект НПА Российской Федерации по охране труда;

17.2 комплект ЛНА по охране труда организации (СТО, инструкции по охране труда, контрольные вопросы, экзаменационные билеты, должностные инструкции руководителей и специалистов);

17.3 плакаты по охране труда, наглядные пособия и т.п.

18. Труд членов Комиссии, являющихся работниками организации, оплачивается в соответствии с Положением об оплате работы членов комиссии по проверке знаний по охране труда у руководителей и специалистов организации (*приложение 3*).

4. Обязанности и права членов Комиссии

19. Обязанности и права членов Комиссии сформулированы в их должностных инструкциях (*приложения 2.2, 2.3, 2.4*).

5. Порядок проведения заседания Комиссии

21. К проверке знаний по охране труда допускаются руководители и специалисты, прошедшие обучение по охране труда в организации.

22. Проверка знаний проводится в индивидуальном порядке путем устного опроса по экзаменационным билетам. Требования, предъявляемые к разработке экзаменационных билетов, приведены в *приложении 2.6*, пример их оформления – в *приложении 2.7*. Другие формы проведения проверки знаний: собеседование, тестирование, использование компьютерных программ, элементов модульной системы обучения и т.п. – не допускаются.

23. Экзаменационные билеты составляются из контрольных вопросов. Требования к их разработке приведены в *приложении 2.5*.

24. На начало проверки знаний в аудиторию приглашаются 4–6 лиц. Экзаменационные билеты выкладываются на стол. Экзаменуемый берет один билет и занимает место за столом (для подготовки).

25. На подготовку к ответу отводится не более 30 мин.

26. После выхода экзаменуемого в аудиторию заходит следующий.

27. Экзаменационные билеты, которые были выбраны для ответа, не могут быть возвращены в общее число билетов для данного потока.

28. Продолжительность проверки знания у каждого экзаменуемого не более 30 мин.

29. Экзаменуемым выдается необходимое количество листов бумаги формата А4 для записи ответов. Листы должны иметь штамп (печать) организации и личную подпись председателя комиссии.

30. Члены Комиссии обязаны иметь все НПА и ЛНА по охране труда (для уточнения в случае разногласий с экзаменуемым).

31. В аудитории имеют право присутствовать руководители подразделения, чьи специалисты проходят проверку знаний.

32. Члены Комиссии, руководители и специалисты имеют право вести видео- и аудиозаписи прохождения проверки знаний.

33. Решение Комиссии о прохождении или непрохождении экзаменуемым проверки знаний по охране труда принимается открытым голосованием (простым большинством голосов). Все члены Комиссии, в том числе председатель, имеют один голос.

В исключительных случаях, когда в Комиссии по каким-либо причинам принимают участие четное количество членов (не менее троих) и когда их голоса распределились поровну, председателю предоставляется один дополнительный голос.

34. Решения Комиссии принимаются коллегиально, т.е. голосованием.

35. На голосование ставятся следующие предложения: «Кто за то, чтобы (фамилия и инициалы, должность экзаменуемого) считать прошедшим проверку знаний по охране труда, прошу голосовать» или «Кто за то, чтобы (фамилия и инициалы, должность экзаменуемого) считать не прошедшим проверку знаний по охране труда, прошу голосовать». Понятие «воздержался» не предусмотрено.

36. Критериями прохождения экзаменуемым проверки знаний является всестороннее и глубокое знание НПА по охране труда.

37. Критериями непрохождения проверки знаний являются незнание хотя бы одного требования по охране труда, которое непосредственно влияет на охрану труда.

38. Решение о прохождении или непрохождении проверки знаний принимается сразу же после проверки знаний в присутствии экзаменуемого.

39. Результаты голосования вносятся в протокол заседания Комиссии (*приложение 2.8*).

40. Результаты проверки знаний по охране труда оформляются протоколом заседания Комиссии – отдельно по каждому экзаменуемому – независимо от того, прошел он или не прошел проверку знаний.

41. Член Комиссии, не согласный с решением Комиссии, имеет право занести в протокол свое особое мнение или приложить к протоколу заявление об особом мнении (*приложение 2.9*).

42. Члены Комиссии имеют право в протоколе оставить свои замечания и рекомендации экзаменуемому, прошедшему или не прошедшему проверку знаний по охране труда.

43. Протокол оформляется в двух экземплярах, подписывается председателем и членами Комиссии. Протокол заверяется печатью организации или печатью установленного образца. Один экземпляр остается в Комиссии, второй – выдается экзаменуемому в личную собственность сразу после принятия решения (голосования).

44. Кадровая служба обязана снять копию протокола, заверить ее и хранить в личном деле руководителя (специалиста). Оригинал протокола остается у руководителя (специалиста), прошедшего проверку знаний по охране труда.

45. Протокол допускается оформлять полностью от руки, часть протокола набирать на компьютере, часть – вносить от руки, полностью набирать на компьютере.

46. Лицам, прошедшим проверку знаний по охране труда, удостоверения не выдается.

47. Протоколы заседания Комиссии не менее 6 лет хранятся в организации, в которой проводилось обучение по охране труда.

48. Результаты проверки знаний отражаются в личной карточке работника – в разделе X «Дополнительные сведения» формы Т-2.

49. По требованию лиц, прошедших проверку знаний по охране труда, им выдается копия протокола заседания Комиссии, заверенная подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью организации, проводившей проверку знаний по охране труда.

50. При проверке знаний руководителей и специалистов члены Комиссии обязаны обращать внимание на точность и правильность изложения требований НПА по охране труда по рассматриваемому вопросу. Ошибочные ответы должны быть разобраны и разъяснены, чтобы не оставалось ни одного непонятого вопроса.

51. Решение Комиссии может быть обжаловано в установленном законодательством порядке.

52. Комиссия может работать в рабочее время, по окончании рабочего времени и в выходные дни членов Комиссии (в зависимости от производственной необходимости).

6. Ответственность членов Комиссии

53. Дисциплинарная ответственность (согласно ТК РФ) – увольнение с занимаемой должности в случаях неоднократного неисполнения работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание (п. 5 ст. 81 ТК РФ).

54. Уголовная ответственность (согласно УК РФ):

54.1 статья 293 «Халатность»:

54.1.1 халатность, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло причинение крупного ущерба, наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от шести месяцев до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев;

54.1.2 то же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные

должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;

54.1.3 деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;

54.2 статья 292 «Служебный подлог»: служебный подлог, то есть внесение должностным лицом в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

7. Заключительные положения

55. Контроль деятельности Комиссии осуществляет руководитель организации, инспектор государственной инспекции труда.

56. В ходе контроля председатель Комиссии обязан представить контролирующему лицу документацию о деятельности Комиссии и другие данные, относящиеся к сфере проверки знаний по охране труда работников организации.

Приложение 2.2

Должностная инструкция председателя комиссии по проверке знаний по охране труда

1. Общие положения

1.1. Настоящая инструкция определяет функции, должностные обязанности, права, взаимоотношения по должности и ответственность председателя комиссии по проверке знаний по охране труда (далее – председатель Комиссии).

1.2. Настоящая инструкция составлена в двух экземплярах, один – хранится в отделе кадров, второй – выдается председателю Комиссии в личное пользование.

2. Функции

На председателя Комиссии возлагается функция организации работы Комиссии по проверке знаний по охране труда у руководителей и специалистов.

3. Должностные обязанности

3.1. Председатель Комиссии работает в режиме ненормированного рабочего дня исходя из 40-часовой нормированной рабочей недели.

3.2. Председатель Комиссии:

3.2.1 организует и направляет работу Комиссии;

3.2.2 утверждает перечень контрольных вопросов для проверки знаний по охране труда и экзаменационные билеты для проверки знаний по охране труда;

3.2.3 участвует в проверке знаний по охране труда.

3.3. Председатель Комиссии обязан знать:

3.3.1 ТК, КоАП, УК, ГК РФ в части, касающейся организации работы Комиссии по проверке знаний по охране труда;

3.3.2 НПА и ЛНА по охране труда;

3.3.3 требования по охране труда, предъявляемые к эксплуатации территорий, помещений, зданий, сооружений, технологического оборудования, машин, инструмента, приспособлений;

3.3.4 требования, предъявляемые к оснащению и эксплуатации средств индивидуальной и коллективной защиты;

3.3.5 виды ответственности за нарушение требований охране труда.

3.4. На председателя Комиссии возлагаются обязанности по материально-техническому, организационному, методическому и финансовому обеспечению работы Комиссии.

3.5. Председатель Комиссии обязан заседания Комиссии проводить на высоком организационном и профессиональном уровне, в том числе:

3.5.1 своевременно, без задержек и опозданий являться на заседания комиссии, т.е. ценить рабочее и личное время как членов комиссии, так и лиц, проходящих проверку знаний;

3.5.2 не допускать случаев халатного и формального отношения к возложенным на Комиссию функциям, проявлять принципиальность и ответственность;

3.5.3 не допускать случаев служебного подлога.

3.6. Председатель Комиссии обязан:

– выполнять СТО «Проверка знаний по охране труда. Порядок проведения» и настоящую инструкцию;

– постоянно повышать свою квалификацию в вопросах охраны труда.

4. Права

4.1. Председатель Комиссии имеет право:

4.1.1 задавать вопросы по экзаменационному билету лицу, проходящему проверку знаний по охране труда;

4.1.2 на один голос при голосовании о прохождении или непрохождении руководителем (специалистом) проверки знаний по охране труда. Когда в Комиссии принимают участие четное количество членов

(не менее троих) и при голосовании голоса распределились поровну, только тогда председателю предоставляется один дополнительный голос;

4.1.3 давать указания членам Комиссии;

4.1.4 отказаться от участия в работе Комиссии, написав заявление.

5. Взаимоотношения по должности

5.1. Председатель Комиссии в вопросах проведения проверок знаний по охране труда подчиняется руководителю организации.

5.2. Председателю Комиссии в вопросах проведения проверок знаний по охране труда подчиняются члены Комиссии.

6. Ответственность

6.1. За неисполнение (ненадлежащее исполнение) своих обязанностей, предусмотренных настоящей инструкцией, председатель Комиссии несет ответственность в пределах, определенных правилами внутреннего трудового распорядка организации и трудовым законодательством РФ.

6.2. За совершение правонарушений председатель Комиссии несет ответственность в пределах, определенных административным и уголовным законодательством РФ.

Главный инженер _____

Начальник отдела кадров _____

Настоящую инструкцию в количестве 1 (одного) экземпляра в личное пользование получил(а), с содержанием инструкции ознакомился(ась), согласен(на) с ней и обязуюсь исполнять ее в полном объеме, в чем и расписываюсь:

_____ (подпись)

_____ (Ф.И.О.)

_____ (дата)

Окончание в следующем номере журнала



Нормативные правовые акты

«Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог»

Приказ МВД России от 30.03.2015 № 380.

Зарегистрирован Минюстом России 7.05.2015 № 37154.

ГОСТ ИЕС 61140: терминология*

Ю.В. Харечко

Термин «сверхнизкое напряжение (СНН)» определен в п. 3.26 ГОСТ ИЕС 61140 так же, как в первоисточнике, и характеризует такие значения напряжения в электрических цепях переменного и постоянного тока, которые при определенных условиях не представляют опасности для человека. Человек, прикоснувшийся к проводящей части, находящейся под сверхнизким напряжением, в большинстве случаев не подвергается опасности поражения электрическим током.

Максимальные значения сверхнизкого напряжения равны 50 В переменного тока и 120 В постоянного тока. Однако в зависимости от условий, в которых эксплуатируют электрооборудование, величина сверхнизкого напряжения может быть установлена нормативными документами меньше этих значений. Для частей электроустановки здания или сооружения, размещенных в помещениях с повышенной опасностью поражения электрическим током, сверхнизким напряжением считают напряжение не более 25 В переменного тока и 60 В постоянного тока, а в особо опасных условиях – напряжение, которое не превышает 12 В переменного тока и 30 В постоянного тока.

Электрооборудование, оперирующее при сверхнизком напряжении, классифицируют как электрооборудование класса III.

Термины «система безопасного сверхнизкого напряжения (БСНН)» и «система защитного сверхнизкого напряжения (ЗСНН)» определены в пунктах 3.26.1 и 3.26.2 ГОСТ ИЕС 61140 так же, как в первоисточнике. Эти термины идентифицируют две системы сверхнизкого напряжения, применяемые в составе мер защиты посредством БСНН и ЗСНН. Причем первая мера защиты обеспечивает более высокую степень защиты от поражения электрическим током, поскольку система БСНН не допускает превышения напряжения относительно

* Окончание. Начало см. в журнале «Библиотека инженера по охране труда» № 9–11 за 2015 г.

сверхнизкого напряжения при замыкании на землю в электрических цепях, функционирующих при более высоком напряжении, например, 230 В.

В пункте **3.27** ГОСТ IEC 61140 термин **«ограничение установившегося тока прикосновения и электрического заряда»** определен так же, как в стандарте МЭК 61140, и идентифицирует защиту от поражения электрическим током, посредством которой и в нормальных условиях, и в условиях повреждения установившийся ток прикосновения и электрический заряд ограничены до безопасных уровней.

В пункте **3.28** ГОСТ IEC 61140 термин **«источник питания с ограниченным током»** определен аналогично первоисточнику и характеризует источник питания, в котором реализовано ограничение установившегося тока прикосновения и электрического заряда.

Термин **«устройство защитного сопротивления»** определен п. **3.29** ГОСТ IEC 61140 так же, как в первоисточнике, и идентифицирует специальное устройство, посредством применения которого обеспечивают ограничение установившегося тока прикосновения и электрического заряда.

Определение терминов **«(электрически) квалифицированное лицо»** и **«(электрически) обученное лицо»** в пунктах **3.30** и **3.31** ГОСТ IEC 61140 имеют незначительные отличия от первоисточника. Из них исключено местоимение «ей». Рассматриваемые термины характеризуют лиц, имеющих надлежащее образование и опыт проектирования, монтажа или эксплуатации электроустановок, позволяющие им осознавать риски и избегать опасности, которые может создать электричество. Квалифицированные и обученные лица могут эксплуатировать любое электрооборудование, в том числе установленное в помещениях, куда ограничен доступ обычных лиц. Например, к таким помещениям относят помещения, в которых применяют электрооборудование со степенью защиты менее IP20, а для защиты от поражения электрическим током используют барьеры, размещают опасные части, находящиеся под напряжением, вне зоны досягаемости, применяют местное уравнивание потенциалов и некоторые другие меры защиты и предосторожности.

Термин **«обычное лицо»** определен в п. **3.32** ГОСТ IEC 61140 аналогично первоисточнику и характеризует группу лиц, охватывающую практически все население страны, которое в области эксплуатации электрооборудования не имеет специальной подго-

товки, как у обученных и квалифицированных лиц. При работе с электрооборудованием обычные лица, в лучшем случае, руководствуются информацией: «Попадешь под напряжение, ударит током и убьет». Поэтому для обычных лиц выпускают электрооборудование так называемого бытового назначения. Остальное электрооборудование устанавливают в помещениях здания или сооружения, куда доступ обычным лицам ограничен.

В пункте 3.33 ГОСТ IEC 61140 определен термин «**шаговое напряжение**» так же, как в первоисточнике. Термин идентифицирует напряжение, которое может появиться на поверхности земли при замыкании на землю. Большие значения шагового напряжения обычно наблюдаются при замыканиях на землю в высоковольтных электроустановках, создавая для людей и животных опасность смертельного поражения электрическим током.

В пункте 3.34 ГОСТ IEC 61140 определен термин «**выравнивание потенциалов**» аналогично стандарту МЭК 61140. Этот термин идентифицирует меру предосторожности, посредством которой уменьшают воздействие шагового напряжения на людей и животных до безопасного уровня.

Термин «**опасная зона**» определен в п. 3.35 ГОСТ IEC 61140 так же, как в первоисточнике, и характеризует особые зоны в высоковольтных электроустановках, нахождение в которых представляет такую же опасность для людей и животных, как прикосновение к опасным частям низковольтных электроустановок, находящимся под напряжением.

В пункте 3.36 ГОСТ IEC 61140 приведено уточненное определение термина «**ток утечки**», в котором указаны основные пути протекания тока утечки, а также использован термин «нормальные условия».

Стандарт МЭК 61140 определил этот термин следующим образом: электрический ток в **нежелательном проводящем пути** при нормальных условиях **оперирования**. Представленное определение заимствовано из стандарта МЭК 60050-195 и использовано в стандарте МЭК 60050-826.

В стандарте МЭК 60050-826:1982 был определен термин «ток утечки (в установке)»: ток в цепи, который в **отсутствие повреждения** протекает в землю или сторонние проводящие части. В примечании сказано, что этот ток может иметь емкостную составляющую, включающую в себя ту, которая получается в результате преднамеренного использования конденсаторов.

В стандарте МЭК 60050-151 «... Часть 151. Электрические и магнитные устройства» [35] термин «ток утечки» определен так: электрический ток в **нежелательном проводящем пути ином, чем короткозамкнутая цепь**.

Стандарт МЭК 60050-442 определил термин «ток утечки на землю» следующим образом: ток, протекающий из частей, находящихся под напряжением, установки в землю при **отсутствии повреждения изоляции**.

Стандарт BS 7671 определил термин «ток утечки» так же, как стандарт МЭК 60050-195.

В ГОСТ Р МЭК 60050-195 термин «ток утечки» определен иначе, чем в первоисточнике: «Электрический ток, протекающий по **нежелательным проводящим путям** в нормальных условиях эксплуатации». В процитированном определении использовано понятие «эксплуатация», которое подразумевает, что электроустановку или электрооборудование кто-то обслуживает, а в стандарте МЭК 60050-195 применено понятие «оперирование», указывающее, что электроустановка или электрооборудование функционирует самостоятельно. ГОСТ Р МЭК 60050-826 определил этот термин более точно: «Электрический ток, протекающий по **нежелательным проводящим путям** при нормальных условиях **функционирования**».

ГОСТ IEC 60050-151 [36] определил термин «ток утечки» аналогично первоисточнику: «Электрический ток в **нежелательном проводящем пути ином, чем короткозамкнутая цепь**».

Определение термина «ток утечки» в стандартах МЭК 60050-151, МЭК 60050-195, МЭК 60050-826 и BS 7671 имеет общий теоретический вид. Поэтому оно мало пригодно для применения в нормативной документации, устанавливающей требования к электрическим установкам и оборудованию. Кроме того, все определения из указанных стандартов содержат ключевое словосочетание «нежелательный проводящий путь», которое нуждается в подробном разъяснении. Более приемлемыми для использования в нормативной документации являются определения терминов «ток утечки (в установке)» и «ток утечки на землю» из стандартов МЭК 60050-826:1982 и МЭК 60050-442. На основании этих определений можно подготовить определение общего термина «ток утечки» для нормативной документации.

Из представленных определений следует, что ток утечки имеет место в нормальных условиях оперирования, когда изоляция частей, находящихся под напряжением, электроустановки или

электрооборудования не имеет повреждений. Такие условия в стандарте МЭК 61140 названы нормальными условиями. То есть в нормальных условиях из частей, находящихся под напряжением, функционирующего электрооборудования всегда имеется утечка электрического тока в землю, открытые и сторонние проводящие части и защитные проводники.

Ток утечки электрооборудования класса I протекает из частей, находящихся под напряжением, в его открытые проводящие части и присоединенные к ним защитные проводники. Дальнейший его путь зависит от типа заземления системы [37]. Ток утечки электрооборудования классов 0, II и III протекает по менее определенному проводящему пути, например, через оболочку электрооборудования в землю или сторонние проводящие части. Причем, частью проводящего пути может быть тело человека, который держит в руках переносное электрооборудование или находится в электрическом контакте с доступными частями передвижного или стационарного электрооборудования.

Термин «**стационарное электрооборудование**» определен в п. 3.37 ГОСТ IEC 61140 так же, как в стандарте МЭК 61140, и характеризует электрооборудование, которое не перемещают во время его оперирования. К такому электрооборудованию относятся электрические светильники, закрепленные на стенах и потолках; электрические двигатели, установленные в станках, машинах и механизмах; кабели, провода, выключатели, штепсельные розетки и другие изделия электропроводок; электроплиты, стиральные машины и др.

В пункте 3.38 ГОСТ IEC 61140 приведено уточненное определение термина «**ток защитного проводника**», в котором использован термин «нормальные условия», характеризующий условия протекания этого тока.

В стандарте МЭК 61140 термин «ток защитного проводника» определен следующим образом: ток, который протекает в защитном проводнике. Это определение заимствовано из стандарта МЭК 60990, который заменил общий термин «ток утечки» двумя конкретными терминами – «ток прикосновения» и «ток защитного проводника».

В стандарте МЭК 60050-826 термин «ток защитного проводника» определен более подробно: электрический ток, возникающий в защитном проводнике такой, как ток утечки или **электрический ток, являющийся следствием повреждения изоляции**.

В стандартах МЭК 60950-1 «Информационное оборудование. Безопасность. Часть 1. Основные требования» [38] и МЭК 62368-1 «Аудио-, видеоинформационное оборудование и оборудование связи. Часть 1. Требования безопасности» [39] рассматриваемый термин определен более конкретно для одного из режимов оперирования электроустановки: ток, протекающий через защитный заземляющий проводник при **нормальных условиях оперирования**. В примечании к определению термина указано, что ток защитного проводника был ранее включен в термин «ток утечки».

Стандарт BS 7671 определил термин «ток защитного проводника» так же, как стандарт МЭК 60050-826.

В ГОСТ Р МЭК 60990 [40] термин «ток защитного проводника» определен так же, как в первоисточнике: «Ток, который протекает по защитному проводнику».

ГОСТ Р МЭК 60050-826 определил рассматриваемый термин аналогично первоисточнику: «Электрический ток, возникающий в защитном проводнике такой как, например, ток утечки или **электрический ток, возникающий в результате повреждения изоляции**».

В ГОСТ IEC 60950-1 [41] рассматриваемый термин назван током защитного **провода** и определен следующим образом: «Ток, протекающий через **провод защитного заземления** в нормальных условиях **эксплуатации**. Примечание – **Ток защитного заземления** ранее включали в понятие «ток утечки». Цитированное определение имеет несколько ошибок. Во-первых, вместо общего термина «проводник» использован производный от него термин «провод». Во-вторых, вместо термина «защитный заземляющий проводник» применено словосочетание «провод защитного заземления». В-третьих, использовано понятие «эксплуатация», которое подразумевает, что электроустановку кто-то обслуживает. В стандарте МЭК 60950-1 применено понятие «оперирование», указывающее, что электроустановка функционирует самостоятельно. В-четвертых, корректный термин «ток защитного проводника» в примечании заменен словосочетанием «ток защитного заземления».

Определения терминов «ток защитного проводника» из стандартов МЭК 60050-826, МЭК 60990, МЭК 61140 и BS 7671 характеризуют любой электрический ток, который может протекать в защитном проводнике при разных условиях оперирования низковольтной электроустановки. То есть этот электрический ток может протекать и в нормальных условиях, характеризующихся

отсутствием каких-либо повреждений, и в условиях единичного или множественных повреждений, например, при повреждении основной изоляции какой-либо опасной части, находящейся под напряжением, и ее замыкании на открытую проводящую часть электрооборудования класса I. Поэтому определения из указанных международных стандартов не представляют особого практического интереса, так как они охватывают все электрические токи в защитном проводнике без их отнесения к конкретным условиям оперирования низковольтной электроустановки.

Более того, в стандарте МЭК 60990 было заявлено о замене термина «ток утечки» двумя специальными терминами «ток защитного проводника» и «ток прикосновения». Однако анализ определения термина «ток защитного проводника» неопровержимо указывает на тот факт, что термин «ток утечки» фактически заменили также терминами «ток замыкания на землю» и «ток повреждения», которые характеризуют электрические токи, протекающие в условиях повреждений.

В нормальных условиях по защитному проводнику протекает электрический ток, представляющий собой совокупный ток утечки одновременно работающего электрооборудования класса I и измеряемый тысячными или сотыми долями ампера. В условиях повреждений при замыкании какой-либо части, находящейся под напряжением, на открытую проводящую часть электрооборудования класса I (т. е. при возникновении замыкания на землю), по защитному проводнику протекает ток замыкания на землю, который при типах заземления системы TN-C, TN-S и TN-C-S может достигать тысяч ампер. Оба указанных тока имеют качественные отличия: ток утечки всегда протекает по защитному проводнику в нормальных условиях, а ток замыкания на землю появляется в нем только в условиях единичного или множественных повреждений.

Определения термина «ток защитного проводника», приведенные в стандартах МЭК 60950-1 и МЭК 62368-1, представляют практический интерес при формулировании нормативных требований к низковольтным электроустановкам и тем более к применяемому в них низковольтному электрооборудованию. Функционирующее электрооборудование класса I всегда генерирует какие-то токи утечки, которые протекают в защитный проводник. Их совокупность определяет ток, протекающий по защитному проводнику, который в нормальных условиях должен быть ограничен для обеспечения электрической безопасности. Кроме того, ток, протекающий в защитном проводнике, всегда следует сопоставлять с характери-

стиками устройств дифференциального тока, чтобы исключить их ложные оперирования в нормальных условиях из-за чрезмерных значений тока защитного проводника.

В требованиях стандартов МЭК к низковольтным электроустановкам, которые содержат упоминания о токе защитного проводника, специально оговорено, что они сформулированы для нормальных условий. Так, например, в п. 33.1 «Совместимость характеристик» стандарта МЭК 60364-1 и разработанного на его основе ГОСТ 30331.1 (цитируется далее) указано: «Следует оценивать любые характеристики электрооборудования, которые могут оказать вредное воздействие на другое электрическое оборудование или другие системы, или приводить к повреждению источника питания. К этим характеристикам относятся, например: ... избыточные токи защитного проводника **не из-за повреждения**».

В разделе 516 «Меры, связанные с токами защитного проводника» стандарта МЭК 60364-5-51 «Электрические установки зданий. Часть 5-51. Выбор и монтаж электрического оборудования. Общие правила» [42] особо подчеркнуто, что для целей указанного раздела ток защитного проводника представляет собой ток, который протекает в защитном проводнике, когда оборудование **не имеет повреждения и нормально оперирует**. В разделе 516 «Меры, связанные с токами **в защитных проводниках**» подготовленного на его основе ГОСТ Р 50571.5.51 [43] указано аналогично: «Для раздела 516, ток защитного проводника – ток, который течет в защитном проводнике, когда оборудование **исправно и работает нормально**». То есть представленные нормативные требования, касающиеся тока защитного проводника, относятся только к нормальным условиям.

Требования стандарта МЭК 61140 и ГОСТ IEC 61140 (цитируется далее) к току защитного проводника также сформулированы для нормальных условий. В п. 7.5.2 «Токи защитного проводника» сказано: «В электроустановке и электрооборудовании должны быть предприняты меры, предотвращающие чрезмерные токи защитного проводника, уменьшающие безопасность или нормальное использование электрической установки. ... Требования для электрического оборудования, которое при **нормальных условиях оперирования** является причиной протекания тока в его защитном проводнике, должны допускать нормальное использование и быть согласованы с защитными мерами предосторожности».

В пункте 7.5.2.2 «Максимальные пределы переменного тока токов защитного проводника электроприемников» стандар-

та МЭК 61140 и в п. 7.5.2.2 «Максимальные пределы тока защитного проводника электроприемников (переменный ток)» ГОСТ IEC 61140 установлены максимальные пределы тока защитного проводника электроприемников для переменного тока с номинальной частотой 50 или 60 Гц. Электроприемники со штепсельным соединением, оснащенные однофазной или многофазной системой штепсельной вилки и розетки, которая рассчитана на электрический ток до 32 А включительно и более 32 А, должны иметь защитного проводника соответственно не более 5 и 10 мА. Постоянно подключенные электроприемники, к которым следует присоединять усиленные защитные проводники, могут иметь ток защитного проводника больше 10 мА. Однако он ни в коем случае не должен превышать 5 % номинального входного тока на фазу.

Поскольку ток защитного проводника согласно стандарту МЭК 60990 является одной из разновидностей тока утечки, его следует определять для нормальных условий, как это сделано в стандартах МЭК 60950-1 и МЭК 62368-1. При замыкании на землю по защитному проводнику протекает ток замыкания на землю.

Термин «**система**» определен в п. 3.39 ГОСТ IEC 61140 так же, как в первоисточнике. Этот термин характеризует в общем виде любую систему, в том числе, включающую в себя нематериальные объекты. Однако в стандарте МЭК 61140 посредством рассматриваемого термина идентифицируют совокупности взаимосвязанных материальных объектов, предназначенных выполнять определенные функции, а именно: систему уравнивания потенциалов, объединяющую определенные проводящие части; электрическую систему, состоящую из нескольких взаимосвязанных электроустановок; системы сверхнизкого напряжения, включающие в себя источники питания сверхнизкого напряжения и подключенные к ним электрические цепи.

Термин «**(электрическая) установка**» определен в п. 3.40 ГОСТ IEC 61140 аналогично первоисточнику. Рассматриваемым термином идентифицируют совокупность взаимосвязанного электрического оборудования, имеющего согласованные характеристики, предназначенную выполнять определенные цели. Однако такое определение термина «электрическая установка» имеет существенный недостаток, поскольку в нем нет указания границ электроустановки. Например, этому определению соответствует наиболее распространенная **система распределения электроэнергии**, включающая в себя электроустановку здания, которая подключена к низковольтной распределительной электрической

сети, состоящей из понижающей трансформаторной подстанции и воздушной или кабельной линии электропередачи (см. рис. 20.2 ГОСТ 30331.1).

Термин «**разъединение**» определен в п. 3.41 ГОСТ IEC 61140 более точно, чем в первоисточнике.

Стандарт МЭК 61140 заимствовал определение этого термина из стандарта МЭК 60050-826: **действие**, предназначенное **отключать** по соображениям безопасности всю электрическую установку или ее обособленную часть посредством **отделения** электрической установки или части от любого источника электрической энергии.

В ГОСТ Р МЭК 60050-826 рассматриваемый термин определен аналогично первоисточнику: «**Действие**, предназначенное для **отключения** в целях безопасности питания всей электрической установки или ее части при помощи **отделения** ее от всех источников электрической энергии».

В стандарте МЭК 60050-826 и ГОСТ Р МЭК 60050-826 определения имеют следующие недостатки. Во-первых, в нем использовано общее понятие «отключение» и частное понятие «отделение». Второе понятие в национальной нормативной документации обычно употребляют в качестве эквивалента понятия «разъединение». Поэтому первое понятие целесообразно исключить из определения термина. Во-вторых, поскольку и отключение, и отделение являются действием, выполняемым в электроустановке, о нем можно не упоминать в определении.

В отличие от отключения разъединение обеспечивает гарантированное отделение всей электроустановки или какой-то ее части от источников питания. На разъединенной части электроустановки можно проводить работы, не подвергая людей опасности поражения электрическим током. Для осуществления разъединения применяют специальные коммутационные устройства, называемые разъединителями.

В пункте 3.42 ГОСТ IEC 61140 термин «**импульсное выдерживаемое напряжение**» определен так же, как в первоисточнике. Рассматриваемый термин идентифицирует наибольшее значение импульсного напряжения, которое не вызывает пробоя изоляции. Его применяют в требованиях к электрооборудованию и испытаниям его изоляции. Например, для разъединителей таблицей 2 стандарта МЭК 61140 и ГОСТ IEC 61140 установлены минимальные значения импульсного выдерживаемого напряжения в зависимости от их номинального напряжения.

Заключение. В разделе 3 «Термины и определения» ГОСТ ИЕС 61140 приведена более точная терминология, чем в стандарте МЭК 61140. Межгосударственный стандарт целесообразно дополнить определениями ключевых терминов, используемых в его требованиях:

3.1.3 защита от поражения электрическим током (protection against electric shock): Выполнение мер, понижающих риск поражения электрическим током.

[МЭС 195-01-05]

3.1.4 нормальные условия (normal conditions): Условия, при которых все средства защиты являются неповрежденными.

[МЭК 104, 3.7]

3.1.5 условия единичного повреждения (single-fault conditions): Условия, при которых имеется единичное повреждение какого-то средства защиты.

[МЭК 104, 3.8, изм.]

3.1.6 мера защиты (protective measure): Мера, предназначенная для уменьшения риска поражения электрическим током.

3.1.7 защитная мера предосторожности (protective provision): Элемент меры защиты.

3.16.6 совмещенный защитный заземляющий и линейный проводник (PEL-проводник) (PEL conductor): Проводник, выполняющий функции защитного заземляющего и линейного проводников.

[ИЕС 195-02-14, изм.]

3.16.7 совмещенный защитный заземляющий и средний проводник (PEM-проводник) (PEM conductor): Проводник, выполняющий функции защитного заземляющего и среднего проводников.

[ИЕС 195-02-13, изм.]

3.17.8 заземление (earthing): Выполнение электрического присоединения проводящих частей к локальной земле.

[ИЕС 195-01-08, изм.]

3.43 электрооборудование класса 0 (class 0 equipment): Электрическое оборудование, в котором основную изоляцию используют в качестве меры предосторожности для основной защиты, а защита при повреждении не предусмотрена.

3.44 электрооборудование класса I (class I equipment): Электрическое оборудование, в котором основную изоляцию используют в качестве меры предосторожности для основной защиты, а защитное соединение – в качестве меры предосторожности для защиты при повреждении.

Примечание – Под защитным соединением понимают электрическое присоединение открытой проводящей части электрооборудования класса I к защитному проводнику.

3.45 электрооборудование класса II (class II equipment): Электрическое оборудование, в котором основную изоляцию используют в качестве меры предосторожности для основной защиты, а дополнительную изоляцию – в качестве меры предосторожности для защиты при повреждении, или в котором основную защиту и защиту при повреждении обеспечивают усиленной изоляцией.

3.46 электрооборудование класса III (class III equipment): Электрическое оборудование, в котором ограничение напряжения значением сверхнизкого напряжения используют в качестве меры предосторожности для основной защиты, а защита при повреждении не предусмотрена.

Литература

35. International standard IEC 60050-151:2001. International Electrotechnical Vocabulary. Part 151: Electrical and magnetic devices. Second edition. – Geneva: IEC, 2001-07.

36. ГОСТ IEC 60050-151–2014. Международный электротехнический словарь. Ч. 151. Электрические и магнитные устройства. – М.: Стандартинформ, 2015.

37. Харечко Ю.В. Краткий терминологический словарь по низковольтным электроустановкам. Часть 3// Приложение к журналу «Библиотека инженера по охране труда». – 2013. – № 4.

38. International standard IEC 60950-1:2013. Information technology equipment. Safety. Part 1: General requirements. Edition 2.2. – Geneva: IEC, 2013-05.

39. International standard IEC 62368-1:2014. Audio/video, information and communication technology equipment. Part 1: Safety requirements. Edition 2.0. – Geneva: IEC, 2014-02.

40. ГОСТ Р МЭК 60990–2010. Методы измерения тока прикосновения и тока защитного проводника. – М.: Стандартинформ, 2011.

41. ГОСТ IEC 60950-1–2011. Оборудование информационных технологий. Требования безопасности. Ч. 1. Общие требования. – М.: Стандартинформ, 2013.

42. International standard IEC 60364-5-51:2005. Electrical installations of buildings. Part 5-51: Selection and erection of electrical equipment. Common rules. Fifth edition. – Geneva: IEC, 2005-04.

43. ГОСТ Р 50571.5.51–2013/ МЭК 60364-5-51:2005. Электроустановки низковольтные. Ч. 5-51. Выбор и монтаж электрооборудования. Общие требования. – М.: Стандартинформ, 2014.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ (СТО)
**«Требования безопасности
 при складировании железобетонных
 изделий на складских площадках
 и отгрузке их потребителям»***

Н.А. Краснухина

Приложение 1

**Памятка для машиниста крана и стропальщика
 склада готовой продукции**

**Погрузочно-разгрузочные работы на складе готовой
 продукции**

Участок – склад готовой продукции (далее – склад ГП).

Количество работников в звене – три человека: машинист мостового крана – один, стропальщики – два человека.

Ознакомлен: машинист крана, стропальщики.

Безопасность (общие требования)



1. До начала работ лицо, ответственное за безопасное производство работ кранами, проверяет соответствие грузоподъемности крана и маркировку съемных грузозахватных приспособлений (СГЗП), знакомит звено со схемами строповок перемещаемых изделий, таблицей весов изделий, схемой расположения изделий на складе и схемами складирования, проверяет наличие удостоверений у членов звена, что является допуском к работе.

* Окончание. Начало см. в журнале «Библиотека инженера по охране труда» № 7–11 за 2015 г.

2. При высоте штабеля от уровня основания более 1,5 м стропальщик обязан пользоваться переносной лестницей, имеющей инвентарный номер и дату испытания.

3. Машинист крана и стропальщики обучены способам правильной строповки изделий.

4. Сообщать в пожарную охрану (при обнаружении пожара или признаков горения). Телефоны: «01», «112» – для мобильной связи.

1. Погрузка изделий на склад готовой продукции

№ п/п	Наименование операции	Качество	Безопасность
1	2	3	4
1	Стропальщик обязан: подняться по лестнице на вывозную тележку с изделиями; зацепить крюками СГЗП изделие за монтажные петли согласно схемам строповки	Не повредить изделие при зацепке	Работать в спецодежде и спецобуви по сезону, в защитной каске и сигнальном жилете. Лестница надежно установлена, имеет противоскользящие накладки. Спустившись с вывозной тележки, отойти на безопасное расстояние
2	Дать команду машинисту крана на: 1) натяжение стропов; 2) предварительный подъем изделия на высоту 200–300 мм для проверки правильности строповки и надежности действия тормозов крана; 3) дальнейший подъем изделия. Сопроводить изделие до места складирования.		Проверить отсутствие людей в опасной зоне. Перед подъемом изделия покинуть опасную зону. При сопровождении изделия находиться на безопасном расстоянии позади перемещаемого изделия. При произвольном развороте изделия использовать оттяжки или багор
3	Машинист крана обязан: 1) натянуть стропы; 2) поднять изделие; 3) транспортировать изделие к месту складирования		Проверить отсутствие людей в опасной зоне подъема изделия. При нахождении людей в зоне действия крана подать звуковой сигнал, работы не выполнять. Поднять изделие на высоту 0,5 м выше встречающихся на пути предметов

1	2	3	4
4	<p>Стропальщик обязан:</p> <p>1) на площадке для складирования установить нижние деревянные подкладки, если изделие первое;</p> <p>2) дать команду машинисту крана на опускание изделия на оборудованную площадку;</p> <p>3) по окончании смены проверить исправное состояние СГЗП. СГЗП и прокладки убрать в отведенные места для хранения</p>	<p>Под каждое следующее изделие укладывать деревянные прокладки, предусмотренные схемами складирования на каждый вид изделия</p>	<p>Площадка должна быть ровная, с твердым покрытием. Площадка и проходы очищены от мусора, снега, льда, хорошо освещены в темное время суток.</p> <p>Складеировать изделия согласно схеме расположения изделий на складе и схемам складирования. Прокладки между изделиями устанавливать строго по вертикали. Не применять обледеневшие, подгнившие прокладки.</p> <p>Высота штабеля на каждый вид изделия согласно схемам складирования, между штабелями с изделиями обеспечивать проходы шириной не менее 1,0 м</p>

II. Погрузка изделий на автотранспорт

№ п/п	Наименование операции	Качество	Безопасность
1	2	3	4
1	<p>Водитель автомашины:</p> <p>устанавливает оборудованный автомобиль под погрузку</p>		<p>Устанавливает автомобиль на указанное место так, чтобы при перемещении изделие не пронести над кабиной. Выключает двигатель, рычаг переключения передач ставит в нейтральное положение, устанавливает автомобиль на стояночный тормоз.</p> <p>Подкладывает под колеса автомобиля упоры. Очищает кузов от снега, мусора, устанавливает подкладки для нижнего ряда изделий.</p> <p>Покидает с пассажирами опасную зону</p>

1	2	3	4
2	Стропальщик: 1) получает задание от зав-складом на погрузку изделий по мере готовности автомобиля к погрузке; 2) поднимается по лестнице на штабель. Зацепляет крюками СГЗП изделие за монтажные петли согласно схемам строповки; 3) дает команду машинисту крана на: – натяжение стропов; – предварительный подъем изделия на высоту 200–300 мм для проверки правильности строповки и надежности действия тормозов; – дальнейший подъем изделия	Не повредить изделие при зацепке	Работает в спецодежде и спецобуви по сезону, в защитной каске и сигнальном жилете. Лестница надежно установлена, имеет противоскользкие накладки. Спускается со штабеля по лестнице, отходит на безопасное расстояние
3	Машинист крана обязан: 1) натянуть стропы; 2) поднять изделие; 3) транспортировать изделие на автомашину		Проверить отсутствие людей в опасной зоне подъема и перемещения изделия. При наличии людей подать звуковой сигнал, работы не выполнять. Поднять изделие на 0,5 м выше встречающихся на пути предметов
4	Второй стропальщик: 1) находится на погрузочной эстакаде на безопасном расстоянии от перемещаемого изделия; 2) дает команду машинисту крана на опускание изделия, оставаясь при этом на эстакаде; 3) поправляет изделие с помощью оттяжек, багра; 4) после надежной установки изделия в кузове автомашины спускается в кузов и производит расстроповку; 5) возвращается на эстакаду и дает команду на подъем стропов		

1	2	3	4
5	Машинист крана: опускает изделие, поднимает стропы и возвращается к штабелю за следующим изделием		
6	Водитель автомашины: по окончании погрузки проверяет соответствие укладки и надежность крепления изделий, отсутствие людей в кузове; возвращается в кабину		

Настоящая памятка не заменяет собой инструкции по ОТ и ПБ, технологические карты и регламенты. Изучи инструкции по ОТ и ПБ и соблюдай требования по безопасности труда, невыполнение которых может привести к необратимым последствиям.



Приложение 2

СТО «Передвижение автотранспорта по территории предприятия»

Безопасность (общие требования)

1. Скорость движения автотранспорта по территории предприятия не более 5 км/ч.
2. Выполнять требования инструкций по охране труда при погрузке железобетонных изделий на автотранспорт согласно схемам погрузки.
3. Соблюдать регламент проезда автотранспорта по территории предприятия.
4. Водителю и пассажирам запрещается находиться в автомобиле во время погрузки изделий.
5. Изучить инструкции по ОТ для стропальщиков, обслуживающих грузоподъемные краны складов ГП и соблюдать требования по безопасности труда, невыполнение которых может привести к травмам.



К работе на складах ГП допускается обученный, аттестованный персонал, не имеющий медицинских противопоказаний.

№ п/п	Наименование операции	Производственные действия	Затрачиваемое время	Предъявляемые требования
1	2	3	4	5
1	Предъявление документов	Водитель: Предъявляет контролеру отдела сбыта путевой лист на выписку товарно-транспортной накладной (далее – ТТН)	1 мин	Путевой лист с указанием времени прибытия на предприятие, оборудованный автотранспорт
2	Выписка ТТН	Контролер: Проверяет наличие изделий на складе ГП, выписывает ТТН с указанием времени выписки и нормативного времени погрузки, ознакомливает водителя со схемой проезда по территории к складам. Водитель: В случае опоздания на оборотной стороне ТТН (экземпляр, который сдается в охрану) указывает причину, плановое время прибытия, фактическое время, ставит подпись	5 мин	Распечатка наличия изделий на складах ГП. Путевой лист с указанием времени прибытия на предприятие
3	Регистрация ТТН на посту охраны	Водитель: Предъявляет ТТН, выписанную отделом сбыта, на пост охраны	2 мин	ТТН с отметкой отдела сбыта о времени выписки

1	2	3	4	5
		Сотрудник охраны: Делает запись в журнале регистрации с указанием времени, номера ТТН, гос. номера автотранспорта, Ф.И.О. водителя, перечень изделий	3 мин	ТТН с указанием Ф.И.О. водителя, гос. номера автотранспорта
4.	Въезд на территорию	Сотрудник охраны: Сверяет соответствие ТТН с гос. номером автотранспорта, проверяет наличие шторок и «бапмаков». Отмечает на оборотной стороне ТТН фактическое время въезда	1 мин	Автотранспортные средства должны быть оборудованы согласно правилам перевозки изделий
5.	Движение к месту погрузки	Водитель: Передвигается к месту погрузки без остановок	5 мин	Передвигаться по территории предприятия по схеме движения со скоростью не более 5 км/ч
6	Погрузка на складе ГП. Движение	Мастер склада: Получает ТТН, делает все соответствующие записи и отметки, указывает время прибытия под погрузку и время окончания погрузки	До 17 мин на одном складе	Водитель: Выключает двигатель, рычаг переключения передач ставит в нейтральное положение, устанавливает автомобиль на стояночный тормоз. Подкладывает под колеса автомобиля упоры(для панелевоза: снимает шторки) Мастер склада: Руководит звеном стропальщиков по погрузке автотранспорта по схемам погрузки. Водителю и пассажирам запрещается находиться в автотранспорте во время погрузки

1	2	3	4	5
7	Движение на выезд	Водитель: Осуществляет движение согласно схемам движения	5 мин	Скорость движения не более 5 км/ч
8	Выезд	Сотрудник охраны: Сверяет соответствие загрузки автотранспорта с ТТН (на панелевозах шторки завешены), отмечает фактическое время выезда, открывает ворота	3 мин	При нахождении на территории предприятия более нормативного времени составить акт с указанием причины простоя. <i>Справка: Нахождение на одном складе не более 45 мин, на двух складах не более 60 мин</i>
		Итого:	42 мин	

По всем фактам простоя автотранспорта на территории предприятия по вине автоперевозчиков направлять письма с претензиями на автокомбинаты.



Нормативные правовые акты

«О внесении изменений в отдельные административные регламенты, утвержденные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации»

Приказ Минтруда России от 22.10.2013 № 550н (рег. от 9.04.2015).
Зарегистрирован Минюстом России 11.12.2013 № 30584.

«О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования (ТР ТС 010/2011)»

Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.05.2015 № 55.

«Об утверждении Правил по охране труда в подразделениях федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы»

Приказ Минтруда России от 23.12.2014 № 1100н.
Зарегистрирован Минюстом России 8.05.2015 № 37203.

Безопасность при извлечении металлов из отходов

Н.Г. Просветова

Повторное использование металлов важно для экономики из-за истощения запасов сырья и загрязнения окружающей среды отходами производства. Восстановленные металлы не отличаются от произведенных при первичной переработке руды, однако технологический процесс иной, иным может быть и его воздействие. На алюминий, медь, свинец и цинк приходится 95% вторичного производства цветных металлов.

ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЯ ЗА ТОКСИЧНЫМИ ВЫБРОСАМИ И ВОЗДЕЙСТВИЯМИ

Извлечение металлов связана с воздействием пыли, газов, шума, высокой температуры, растворителей, кислотных туманов и других опасных и вредных факторов. Можно изменить некоторые процессы, чтобы исключить или уменьшить выбросы: снизить интенсивность погрузочно-разгрузочных и транспортных работ, уменьшить нагрев в печах, сократить объем образующихся шлаков, поверхностной пыли и т.п.

Опасное воздействие можно снизить, механизировав и автоматизировав работы с высокотоксичными материалами, а также удалив персонал из опасных зон.

Желательно изолировать производственные процессы, создающие значительные выбросы. Таким образом меньшее количество людей подвергнется вредному воздействию, а число источников выброса будет сокращено. Упростится оценка степени опасности, облегчится выявление основных источников выбросов и контроль за ними. Операции по утилизации часто изолируются от других технологий.

Иногда удается оградить или изолировать определенный источник выбросов. Поскольку ограждения редко бывают герметичными, используется вытяжная система с отрицательной тягой воздуха. Местная вытяжная вентиляция – один из способов кон-

троля за выбросами. Улавливание вредных отходов в самом их источнике уменьшает вероятность загрязнения атмосферы, предотвращает повторное воздействие загрязнителей на людей.

Всем вытяжным или подпиточным вентиляционным системам требуется замещающий воздух. Если система его подачи хорошо разработана и включена в систему естественной и комфортной вентиляции, можно добиться более эффективного контроля над вредными выбросами. Например, выпускные отверстия замещающего воздуха размещаются так, чтобы чистый воздух попадал на работников, шел к источнику выброса и далее – к вытяжному устройству. Такая схема часто используется на островках с приточным воздухом, при этом работник оказывается между источником поступающего чистого воздуха и источником выброса.

Уровень безопасности для здоровья на отдельных участках контролируется посредством регулирования объемов выбросов и соблюдения чистоты. Защитой в зонах, подверженных загрязнению, для работников могут служить кабины с кондиционерами, островки, пульта управления и диспетчерские с интенсивной вентиляцией, а кроме того средства индивидуальной защиты органов дыхания (далее – СИЗОД).

Среднее дневное воздействие загрязнений может быть сокращено, если работники имеют возможность пользоваться чистыми участками: комнатами отдыха, столовыми и островками в рабочей зоне, куда тоже подается свежий воздух.

Чтобы вытяжные и приточные вентиляционные устройства, системы кондиционирования эффективно снижали уровень загрязняющих веществ в воздухе, они постоянно содержатся в порядке. Кроме того, обеспечивается надлежащий уход за технологическим оборудованием, исключается просыпание и разливы материалов, случайные выбросы вредных веществ и загрязнителей.

ОРГАНИЗАЦИЯ БЕЗОПАСНОЙ РАБОТЫ

Стандарты делают упор на технический контроль как на средство достижения согласованности в работе. Однако эффект от контроля может быть сведен на нет неумением правильно работать, элементарным несоблюдением общего порядка, правил чистоты или личной гигиены. Работающие в разные смены на одном и том же оборудовании подчас подвергаются вредному воздействию загрязнений в разной степени – из-за различного подхода к делу, в частности, к проблемам собственной безопасности и здоровья.

Отношение руководства предприятия к вопросам безопасности и здоровья сказывается на подходе к ним руководителей среднего звена. Если профилактические меры не осуществляются, пренебрегают ими и рабочие. Поощрение правильного отношения к здоровью и безопасности может осуществляться:

- созданием атмосферы сотрудничества, коллективного участия в выполнении намеченных программ;
- разработкой программ профессионального обучения;
- постоянным вниманием к реализации программы по обеспечению безопасности труда.

Очки с боковыми щитками, комбинезоны, специальная обувь, перчатки – соответствующий набор СИЗ находится на каждом рабочем месте. Имеющие дело с расплавленным металлом обязаны трудиться в переднике, перчатках из кожи или другого материала, защищающего от раскаленных брызг.

Если для нейтрализации вредного воздействия пыли и газов технических мер недостаточно, применяются СИЗОД. Если уровень производственного шума чрезмерно высок и его источники невозможно изолировать, пользуются противозумными средствами. Разрабатывается программа защиты органов слуха, подкрепляемая регулярными аудиометрическими испытаниями и обучением работников методам безопасного труда.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

Извлечение алюминия

В сырье, используемое при вторичном производстве, входит новый и амортизационный лом и первичный алюминий (в небольшом количестве). Новый скрап* состоит из обрезков, поковок и других твердых материалов, закупленных на предприятиях авиационной промышленности, у изготовителей сборных конструкций и на других предприятиях. Стружка и токарная стружка – побочные продукты механической обработки отливок, стержней и поковок предприятий авиационной и автомобильной промышленности. Окалину, выгарки и шлаки получают с установок первичного восстановления, из металлоплавильных и литейных предприятий. Амортизационный лом состоит из автомобильных, самолетных деталей, предметов домашнего обихода.

*Скрап – металлические отходы, поступающие в переплавку для изготовления годного металла.

Этапы переработки скрапа:

- осмотр и сортировка;
- дробление и грохочение;
- пакетирование;
- измельчение (сортировка);
- прокаливание (сушка);
- обработка горячей окалины;
- сухое размельчение;
- обжиг;

– ликвация алюминия (пирометаллургический процесс, позволяющий извлечь алюминий из отходов с высоким содержанием железа);

– плавление – рафинирование газообразным хлором или фтором в отражательной печи.

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения алюминия представлены в таблице 1.

Т а б л и ц а 1

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения алюминия

Технологические процессы	Вредные факторы	Меры защиты
Сортировка	Дымы при распайке с помощью горелки, содержащие свинец, кадмий	Местная вытяжная вентиляция; использование СИЗОД
Дробление (грохочение)	Пыль и аэрозоль, масляный туман, твердые металлические частицы, шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны, изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха
Пакетирование	Шум, пыль	Использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Обжиг (сушка)	Твердые частицы (металлы, сажа, конденсированные тяжелые органические вещества и т.п.). Газы и пары с содержанием фторидов, диоксида серы, хлоридов, монооксида углерода, углеводородов и альдегидов	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха
Снятие дросса горячим способом	Некоторые пары	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны

Сухое измельчение	Пыль	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Обжиг	Пыль	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха
Ликвация	Литейные пары и твердые частицы, газы и пары, термическое воздействие; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха
Плавление – рафинирование в отражательной печи	Продукты сгорания, хлор, хлористый водород, хлорид алюминия, термическое воздействие; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха

Извлечение меди

При вторичном производстве меди используются отходы, содержащие этот металл и сплавы на его основе. Процесс состоит из следующих этапов:

- удаление покрытия и сортировка;
- брикетирование и дробление;
- измельчение;
- мелкое дробление и гравитационное разделение;
- сушка;
- сжигание изоляции;
- выпотевание;
- выщелачивание с карбонатом аммония;

- паровая дистилляция;
- гидротермическое водородное восстановление;
- выщелачивание серной кислотой;
- плавка в конвертере;
- огневое рафинирование;
- электролитическое рафинирование.

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения меди представлены в таблице 2.

Таблица 2

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения меди

Технологические процессы	Вредные факторы	Меры защиты
Удаление покрытия и сортировка	Вещества, загрязняющие воздух при работе с материалом, а также при распайке или резке лома	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Брикетирование и дробление	Пыль и аэрозоль, масляный туман, твердые металлические частицы; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны, изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Измельчение	Пыль, изоляция электропроводов, твердые металлические частицы; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны, изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Размалывание и гравитационное разделение	Пыль, твердые металлические частицы флюса, шлака и изгари; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны, изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Сушка	Твердые частицы (металлы, сажа, конденсированные тяжелые органические вещества и т.п.); газы и пары с содержанием фторидов, диоксида серы, хлоридов, монооксида углерода, углеводов и альдегидов	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания

Сжигание изоляции	Твердые частицы (глина, оксиды металлов); газы и пары с содержанием фторидов, диоксида серы, хлоридов, монооксида углерода, углеводородов и альдегидов	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗОД
Ликвация	Литейные пары и твердые частицы, неспецифические газы, пары и твердые частицы	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Выщелачивание смеси карбоната аммония и карбамата аммония	Аммоний	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗОД
Паровая дистилляция	Аммоний	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование очков с боковыми защитными щитками
Гидротермическое измельчение в присутствии водорода	Аммоний	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗОД
Сернокислородное выщелачивание	Сернокислые туманы	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Конвертерная плавка	Летучие металлы; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗ органов дыхания и органов слуха
Электротигельная плавка	Твердые частицы, оксиды серы и азота, сажа, монооксид углерода; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗ органов слуха
Рафинирование обжигом	Оксиды серы, углеводороды, твердые частицы	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗ органов слуха
Электролитическое рафинирование	Серная кислота и металлы из отстоя	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны

Извлечение свинца

Сырьем для получения вторичного свинца служат автомобильные аккумуляторные батареи и другие свинцовосодержащие отходы (скрап с заводов-изготовителей аккумуляторов, окалина, образующаяся при рафинирования свинца, скраповый металлический свинец).

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения свинца представлены в таблице 3.

Т а б л и ц а 3

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения свинца

Технологическое оборудование, процессы	Вредные факторы	Меры защиты
Транспортные средства	Свинцовая пыль на дорогах, разбрызгивание воды с содержанием свинца	Защитное ограждение вокруг транспорта, его воздушная очистка, промывка водой и постоянное поддержание во влажном состоянии. Предельная осторожность операторов в работе
Конвейеры	Свинцовая пыль	Оборудование ленточных конвейерных систем ременными шторками; удаление пыли через пылепроводы
Утилизация корпусов аккумуляторных батарей	Свинцовая пыль, кислотный туман	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Подготовка загрузки	Свинцовая пыль	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Шахтная печь, отражательная печь	Литейные газы и твердые частицы (свинец, сурьма); термическое воздействие и шум, монооксид углерода	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости; изоляция источника шума; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Рафинирование	Частицы свинца, сплавы металлов и флюса; шум	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; использование СИЗ органов слуха и органов дыхания
Разливка	Частицы свинца и, возможно, сплавы металлов	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны

Извлечение цинка

Предприятия по извлечению вторичного цинка используют шлак и огарки, изгарину после литья под давлением, шлаки из цинковальных ванн, колошниковую пыль и химические остатки. Большая часть новых обрабатываемых отходов – сплавы на основе цинка и меди из ванн для горячего цинкования и тиглей для литья под давлением. В категорию амортизационного скрапа входят старые гравировальные клише, отливки, полученные литьем под давлением, прутковый скрап и брак литейного производства.

Применяются следующие процессы:

- отпотевание в отражательных печах;
- отпотевание во вращающейся печи;
- отпотевание в муфельных печах и котлах (тигле);
- дробление (грохочение);
- выщелачивание с карбонатом натрия;
- плавка в котле, тигле, отражательной печи, индукционная плавка;
- легирование;
- дистилляция в муфельной печи;
- дистилляция и окисление в реторте, дистилляция и окисление в муфеле.

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения цинка представлены в таблице 4.

Таблица 4

Меры защиты от вредных факторов при некоторых технологических операциях извлечения цинка

Технологическое оборудование, процессы	Вредные факторы	Меры защиты
Ликвация (отражательная печь, карусельная печь, муфельная печь, горшковая печь)	Твердые частицы с содержанием цинка, алюминия, меди, железа, свинца, кадмия, марганца и хрома; загрязнение флюсом, оксидом серы, хлоридами и фторидами	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости
Дробление (грохочение)	Оксид цинка, незначительное количество тяжелых металлов, хлориды	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны
Выщелачивание карбоната натрия	Оксид цинка, карбонат натрия, карбонат цинка, гидроксид цинка, хлорид водорода, хлорид цинка	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны

Плавка (горшковая печь, тигельная печь, отражательная печь); электроиндукционная плавка	Пары оксида цинка, аммиак, хлорид аммиака, хлорид водорода, хлорид цинка	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости
Легирование	Твердые частицы с содержанием цинка, сплавляемых металлов, хлоридов; газы и пары; термическое воздействие	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости
Дистилляция (муфельная печь, ретортная печь); дистилляция/ окислирование (ретортная печь)	Пары оксида цинка, частицы других металлов, оксид серы	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости
Дистилляция (сопротивление графитового стержня)	Пары оксида цинка, частицы других металлов, оксид серы	Местная вытяжная и общая вентиляция технологической зоны; рациональное чередование работы при повышенной температурной нагрузке и отдыха, употребление необходимого количества жидкости

Окончание в следующем номере журнала



Нормативные правовые акты

ГОСТ 12.2.102–2013 «Система стандартов безопасности труда. Машины и оборудование лесозаготовительные и лесосплавные, тракторы лесопромышленные и лесохозяйственные. Требования безопасности, методы контроля требований безопасности и оценки безопасности труда»

ГОСТ Р 12.4.288–2013 «Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от воды. Технические требования»

ГОСТ 12.4.250–2013 «Система стандартов безопасности труда. Одежда специальная для защиты от искр и брызг расплавленного металла. Технические требования»

Человек – кузнец своего счастья

Ю.А. Федотов, Г.Е. Шевчук

Авторы вынесли в заголовок крылатое выражение: «Человек – кузнец своего счастья», а если слово «человек» заменить словом «работник», смысл предложения «работник – кузнец своего счастья» уже несет напряженный характер, совсем печальный смысл будет при дополнительной замене – слова «счастье» на «несчастье».

Деятельность работника проявляется в производственных отношениях, где активными и определяющими участниками являются работодатель и работник. Сочетание прав и обязанностей работника и работодателя определено ТК РФ, основными статьями являются 21 и 22. Приведенное сравнение не противопоставление, а показ и пояснение по общим темам, как по разным направлениям осуществляется государственная политика по безопасности производства.

Статьи 21 и 22 ТК РФ об основных правах и обязанностях работника и работодателя как элементов трудового права

Статья 21 ТК РФ «Основные права и обязанности работника»	Статья 22 ТК РФ «Основные права и обязанности работодателя»
Работник имеет право на:	Работодатель имеет право:
заключение, изменение и расторжение трудового договора в порядке и на условиях, которые установлены ТК, иными федеральными законами	заключать, изменять и расторгать трудовые договоры с работниками в порядке и на условиях, которые установлены ТК, иными федеральными законами
предоставление ему работы, обусловленной трудовым договором; рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором	Работодатель обязан: представлять работникам работу, обусловленную трудовым договором; обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда

	обеспечивать работников оборудованием, инструментом, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей
	обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей
своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы	Работодатель обязан: выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные ТК, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами; обеспечивать работникам равную оплату за труд равной ценности
отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего времени, сокращенного рабочего времени для отдельных профессий и категорий работников, предоставлением еженедельных выходных дней, нерабочих праздничных дней, оплачиваемых ежегодных отпусков	
полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте, включая реализацию прав, предоставленных законодательством о СОУТ	реализовывать права, предоставленные ему законодательством о специальной оценке условий труда
подготовку и дополнительное профессиональное образование в порядке, установленном ТК, иными федеральными законами	
объединение, включая право на создание профессиональных союзов и вступление в них для защиты своих трудовых прав, свобод и законных интересов	Работодатель имеет право: создавать объединения работодателей в целях представительства и защиты своих интересов и вступать в них
участие в управлении организацией в предусмотренных ТК, иными федеральными законами и коллективным договором формах	

<p>ведение коллективных переговоров и заключение коллективных договоров и соглашений через своих представителей, а также на информацию о выполнении коллективного договора, соглашений;</p> <p>защиту своих трудовых прав, свобод и законных интересов всеми не запрещенными законом способами</p>	<p>Работодатель имеет право:</p> <p>вести коллективные переговоры и заключать коллективные договоры; поощрять работников за добросовестный эффективный труд;</p> <p>представлять представителям работников полную и достоверную информацию, необходимую для заключения коллективного договора, соглашения и контроля за их выполнением;</p> <p>исполнять обязанности, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами</p>
<p>разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, включая право на забастовку, в порядке, установленном ТК, иными федеральными законами</p>	<p>Работодатель обязан:</p> <p>рассматривать представления соответствующих профсоюзных органов, иных избранных работниками представителей о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, принимать меры по устранению выявленных нарушений и сообщать о принятых мерах указанным органам и представителям</p>
<p>возмещение вреда, причиненного ему в связи с исполнением трудовых обязанностей, и компенсацию морального вреда в порядке, установленном ТК, иными федеральными законами</p>	<p>Работодатель обязан:</p> <p>возмещать вред, причиненный работникам в связи с исполнением ими трудовых обязанностей, а также компенсировать моральный вред в порядке и на условиях, которые установлены ТК, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ</p>
<p>обязательное социальное страхование в случаях, предусмотренных федеральными законами</p>	<p>Работодатель обязан:</p> <p>осуществлять обязательное социальное страхование работников в порядке, установленном федеральными законами</p>
	<p>Работодатель имеет право:</p> <p>требовать от работников исполнения ими трудовых обязанностей и бережного отношения к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников; соблюдения правил внутреннего трудового распорядка</p>

	<p>привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК, иными федеральными законами;</p> <p>принимать локальные нормативные акты</p>
Работник обязан:	Работодатель обязан:
<p>добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором;</p> <p>соблюдать правила внутреннего трудового распорядка;</p> <p>соблюдать трудовую дисциплину, выполнять установленные нормы труда;</p> <p>соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда;</p> <p>бережно относиться к имуществу работодателя (в том числе к имуществу третьих лиц, находящемуся у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества) и других работников;</p> <p>незамедлительно сообщать работодателю либо непосредственному руководителю о возникновении ситуации, представляющую угрозу жизни и здоровью людей, сохранности имущества работодателя (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества)</p>	<p>соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашения и трудовых договоров;</p> <p>знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью</p>

Также в статьях 214 и 212 ТК РФ приводятся требования к работнику и работодателю.

Требования к работнику и работодателю по статьям 214 и 212 ТК РФ об основных правах и обязанностях в области охраны труда

Статья 214 ТК РФ «Обязанности работника в области охраны труда»	Статья 212 ТК РФ «Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда»
Работник обязан:	Работодатель обязан обеспечивать:
	безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении

	технологических процессов, а также применяемых в производстве инструмента, сырья и материалов
	применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством РФ о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников; соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте; создание и функционирование системы управления охраной труда
	режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права
	организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах
	проведение СОУТ на рабочих местах
	информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и СИЗ
соблюдать требования охраны труда	ознакомление работников с требованиями охраны труда; разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов
правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты	приобретение и выдачу за счет собственных средств спецодежды, спецобуви и других СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением; организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты

<p>проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда</p>	<p>обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знаний требований охраны труда; недопущение к работе лиц, не прошедших обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;</p>
	<p>принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи</p>
	<p>расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний</p>
<p>немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления)</p>	<p>обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников, доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи</p>
<p>проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), другие обязательные медицинские осмотры (обследования), а также внеочередные медицинские осмотры (обследования) по направлению работодателя в случаях, предусмотренных ТК и иными федеральными законами.</p>	<p>проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), других обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований) работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований); недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний</p>
	<p>наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности</p>

В статье 21 ТК РФ прописано, что работник обязан: добросовестно исполнять свои трудовые обязанности, возложенные на него трудовым договором; соблюдать правила внутреннего трудового распорядка и трудовую дисциплину; выполнять установленные нормы труда; соблюдать требования по охране труда и обеспечению безопасности труда. Также в статье 214 ТК РФ читаем: работник обязан соблюдать требования охраны труда; правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты; проходить инструктажи по охране труда, обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда.

Обстоятельства нижеприведенных несчастных случаев показывают случайность травм и многообразие причин. Только, к сожалению, случайность на производстве не признается. Если несчастный случай связан с производством, работодатель был **обязан** предвидеть производственные риски.

Пример 1. Бригада монтажников вместе с крановщиком обсуждают, как привести кран на пневмоходу в транспортное положение и начать этот процесс с зацепки дышла крана за фаркоп тягача. Дышло крана лежит на короткой деревянной стойке. Бригадир предложил крановщику поднять с помощью крюков дышло крана (массой всего 50 кг), так как неудобно поймать фаркопом дышло крана, когда тягач сдает назад. Такая ерунда, что и тяжело, и опасно, а время есть. Крановщик, смеясь, выбивает ногой стойку, дышло падает и догоняет ногу весельчака. Крановщик больше месяца был на больничном – перелом ноги. Как в инструкции можно предугадать эту ситуацию, у кого в инструкции уже описаны меры предосторожности – установка дышла на «козликах» или закрепление дышла крана на пневмоходу с помощью стропа в поднятом положении?

Пример 2. Известный певец прослушивает гитариста в оркестр сопровождения. Рабочий момент: певец поет, оркестр и гитарист играют, в конце песни гитарист делает последний аккорд – и с поворотом плеча гриф эффектно летит в лоб певцу. Для певцов инструкций не пишут, а если и пишут, разве в них указано расстояние певца от бас-гитариста или прописано, чтобы не «стоять под грузом» или «не ходить по неосвященной сцене»? Не держал холодное полотенце на лбу певца, но знаю – гитарист был принят в оркестр в тот же день.

Пример 3. Монтажника принимают на работу как опытного копровщика с надеждой, что он наладит работу копровой установки на гусеничном ходу. У монтажника пятилетний стаж работы с копрами, «чего там копер на тракторе, да знаю, чего вы меня учите». Следую-

щее утро начинается с того, что инженер по охране труда едет на участок: с новичком-старичком случился несчастный случай. По инструкции следует провести наладку оборудования или подняться наверх к месту зацепки. Еще можно показать свой опыт: раньше удавалось все просто – внизу натянуть трос и быстро отпустить. Монтажник хотел «пошевелить» кошку (захват) для зацепки ударной части молота путем натяжения троса, тогда кошка проскакивает место перекоса и падает вниз для зацепки ударной части дизель-молота. Монтажник обхватил трос со свежей смазкой, крепко обхватил (кошка весит килограммов шестнадцать), сдернул кошку из перекоса и из-за тяжести кошки и вязкой смазки рука попала под блочок – две фаланги пальцев левой руки были травмированы.

Пример 4. Начальник участка контролирует разборку подмостей по выданному проекту в предпраздничный день, но прибытие автовышки не ожидается. Однако сегодня необходимо разобрать подмости. Принято быстрое решение: завалить подмости с помощью бульдозера, а когда конструкция будет в нижнем положении, с помощью крана – разобрать и погрузить на транспорт. Работников на месте обрушения нет, начальник участка лично командует. При падении подмостей небольшой брусок ударяет в предплечье самого руководителя работ – начальника участка. В конце рабочего дня он почувствовал нешуточную боль, уехал в травмпункт. На работу вышел через две недели.

Пример 5. Мастер руководит работой по погрузке металлолома. Работа налажена, кран работает, людей достаточно. Перед мастером лежит двухметровый кусок трубы, он на ходу накидывает крюки на стенки трубы и дает команду на подъем. Вдруг как щелчок – мастер почувствовал боль в кисти руки, которой придерживал крюк, Крюк нашел нужное крайнее положение для подъема груза, а у мастера сломан большой палец правой руки.

Пример 6. В очерке М.И. Веллера «ЖБК-4»* есть вроде бы единственное описание производственного процесса со счастливым концом. Конечно, не дословный пересказ, но близко к тексту и сути нашей темы: Бригада квасила. Вообще все было обычно в формовочном цехе. На трезвую голову большинство работ занудно, чтоб разнообразить процесс бригада пьет. После установки закладных деталей и арматурного каркаса следует укладка бетона с вибрированием. Дальше трехтонную форму перемещают краном в пропарочную камеру. Бетонщик, не думая о работе, сопровождает форму для освобождения захватных устройств и перестановки захватов в следующую форму. В какой-то момент бетонщик оборачивается и видит членов бригады, которые показывают наверх. Через производственный шум не слышны команды и даже грубый крик членов бригады. Бетонщик принимает решение отойти в сторону

* М.И. Веллер «Странник и его страна», М., 2014 г.

и бетонная форма падает рядом с шумом и грохотом. Бригада спокойно собирает остатки бетона. Дальше бетонщик вспоминает, за что расписывался в технике безопасности (так в тексте): ходить под перемещаемой формой нельзя, предусмотрено ходить в пяти метрах сбоку, но в свое оправдание говорит, что человек идет по прямой, такова его историческая сущность, также затуманенное сознание доносит, что важно – не упасть и не попасть куда не след.

В трудовых отношениях одна сторона (работодатель) приказывает, рекомендует, проектирует, обучает, обеспечивает, стремится получить прибыль, а другая сторона (работник) выполняет поручение (задание). Всё объединяется в производственные отношения. В приведенных примерах несчастных случаев разбираем только событие, без привязки производственного или бытового характера, когда нет «стрелочника». Однако травматические эпизоды бывают не только с бетонщиками, монтажниками, артистами, крановщиками, мастерами, начальниками участка, но и с инспекторами, главными инженерами, генеральными директорами и главами государств. Когда уже создана организация, свершаются грандиозные дела, решаются производственные задачи, кажется, что так просто обеспечить охрану труда. Для понимания кажущейся простоты вспомним афоризм Леонардо да Винчи: «Если все кажется легким, это безошибочно доказывает, что работник мало искусен и что работа выше его разумения». В переводе на понятный язык: «Если какая-то работа кажется тебе простой, это значит, что ты не знаешь ее». Приведенный афоризм становится актуальным, когда «знатоки-болтуны» начинают рассуждать обо всем: сельском хозяйстве, движении на дороге, безопасности полетов (после сообщения о авиационном происшествии) или на стройке и т.д.

Работодатель предупреждает работника о рисках, проводит инструктажи по охране труда, бесплатно предоставляет средства коллективной и индивидуальной защиты, обучает безопасному выполнению работ, страхует при наступлении последствий при несчастном случае. В течение работы должностное лицо говорит об опасностях на определенном участке. Работодателю не обеспечить абсолютной безопасности работников. После происшествий абсолютную безопасность требуют пострадавшие или родственники погибших.

Системой управления охраной труда работодатель предвидел опасность, а дальше работник выполнил безопасные действия. В действительности многие работники выполняют свои обязанно-

сти и обеспечивают **личную безопасность**. Безопасная работа подтверждается более низкой гибелью работников на производстве по сравнению с потерями при ДТП (соответственно 2200* и более 30000).

Пример работы ответственного человека, автора более ста мировых рекордов на различных типах самолетов Марины Попович, военного летчика-испытателя 1-го класса, инженера-полковника: «Летчики знают, что в небе может случиться все! Но, если пустишь страх в душу, летать не сможешь. Поэтому никаких страхов я к себе и близко не подпускала. Настороженность – да. Но это другое дело. Это предупреждение. Значит нужно лучше подготовиться к разным ситуациям, в том числе нештатным. Поэтому, когда однажды у меня произошла разгерметизация кабины, я на автомате открыла кислород». Как перевести этот пример в охрану труда? У летчика постоянная готовность к опасным ситуациям стимулирует правильное выполнение технологического процесса, закрепление последовательности действий.

Опыт (практика) предполагает набор навыков в профессиональной работе. Разве в жизни можно быть в абсолютно безопасных ситуациях? Ответ будет отрицательным. Так как от работодателя требуют принятия мер абсолютной безопасности, он имеет право привлекать работников к дисциплинарной и материальной ответственности в порядке, установленном ТК РФ, иными федеральными законами, принимать ЛНА. Фраза актрисы О. Погодиной: «Когда начинаешь с людей спрашивать, тут же становишься сволочью», – говорит о метаморфозе, происходящей при ответственном отношении к работе. Работодатель рассчитывает, что работник заинтересован в своей безопасности, решит безопасно работать и готов отвечать за свои действия. Работник должен с пониманием прочитать в своей инструкции по охране труда, что он обязан самостоятельно выполнять необходимые работы по обеспечению своей безопасности.

Практика показывает другое. Работодатель виноват всегда. И даже если он докажет, что своевременно проинструктировал, обучил, выдал СИЗ, а работник пострадал, все равно он виноват, т.е. «не обеспечил надзор и контроль за производством работ и поведением работников». Если водитель автомобиля совершил ДТП и пострадал, виноват не водитель, а работодатель, т.е. у него «плохая (низкая, слабая) воспитательная работа среди водитель-

* По данным Росстата и Роструда. (*Примеч. ред.*)

ского состава». Не посадишь же к каждому водителю в кабину по мастеру или механику для «воспитательной работы».

Как можно обвинять работника в несчастном случае? Он себя уже наказал – пострадал на производстве, самоотверженно выполняя план. Как можно его выгнать с работы за пьянку? Требуется его воспитывать, беречь и лелеять.

Сейчас ситуация меняется. Хочешь заработать – вкальвай по 12 часов без выходных на свой страх и риск, но учти – здоровье и жизнь не вернуть. Хочешь счастья безопасной и здоровой жизни, где есть семья, дом и дальше по личному списку, – трудись с умом, соблюдай что предписано. Каждый сам кузнец своего счастья.



Нормативные правовые акты

«О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6 апреля 2012 г. № 233 «Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»

Приказ Ростехнадзора от 8.05.2015 № 184.

«Об утверждении формы акта медико-социальной экспертизы гражданина и Порядка его составления»

Приказ Минтруда России от 13.04.2015 № 228н.

Зарегистрирован Минюстом России 28.05.2015 № 37410.

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к технологическим регламентам химико-технологических производств»

Приказ Ростехнадзора от 31.12.2014 № 631.

Зарегистрирован Минюстом России 28.05.2015 № 37426.

«Об утверждении Временного порядка представления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по аттестации экспертов в области промышленной безопасности»

Распоряжение Ростехнадзора от 9.06.2015 № 73-рп.

«Об утверждении Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения»

Приказ Минтранса России от 17.03.2015 № 43.

Зарегистрирован Минюстом России 17.06.2015 № 37685.

«Об утверждении свода правил «СП 232.1311500.2015. Пожарная охрана предприятий. Общие требования»

Приказ МЧС России от 3.07.2015 № 341.

Поставщик ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование»
Московский Банк ПАО «Сбербанка России» г. Москва

Адрес 117393, г. Москва, ул. Гарибальди 24, корпус 3
Банк ПАО «Сбербанк России» г. Москва
Кор/счет 30101810400000000225 Рас/счет 40702810638280101680
БИК 044525225
ИНН 7728011057, КПП 772801001, тел. (499) 120-25-31

Счет № 1 от 01.10.2015

Наименование	Ед.	Кол-во	Цена за 1 шт., руб.	Итого, руб.
Подписка на журнал «Библиотека инженера по охране труда» на I полугодие 2016 г. при получении журнала в редакции	шт.	6	575.00	3450.00 В том числе НДС 10%: 313.64
при получении журнала с учетом почтовых расходов (пересылка почтовой бандеролью)			635.00	3810.00 В том числе НДС 10%: 346.36

Директор: _____

Бухгалтер: _____



Уважаемые подписчики!

Опубликованный счет является основанием для оплаты.
Оплатить подписку можно по опубликованному счету, указав
в платёжном поручении в графе «Назначение платежа»
почтовый адрес, контактный телефон.

Поставщик ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование»
Московский Банк ПАО «Сбербанка России» г. Москва

Адрес 117393, г. Москва, ул. Гарибальди 24, корпус 3
Банк ПАО «Сбербанк России» г. Москва
Кор/счет 30101810400000000225 Рас/счет 40702810638280101680
БИК 044525225
ИНН 7728011057, КПП 772801001, тел. (499) 120-25-31

Счет № 1 от 01.10.2015

Наименование	Ед.	Кол-во	Цена за 1 шт., руб.	Итого, руб.
Подписка на «Приложение к журналу «Библиотека инженера по охране труда» на I полугодие 2016 г. при получении журнала в редакции	шт.	3	485.00	1455.00 В том числе НДС 10%: 132.27
при получении журнала с учетом почтовых расходов (пересылка почтовой бандеролью)			520.00	1560.00 В том числе НДС 10%: 141.82

Директор: _____

Бухгалтер: _____



Уважаемые подписчики!

Опубликованный счет является основанием для оплаты.
Оплатить подписку можно по опубликованному счету, указав
в платежном поручении в графе «Назначение платежа»
почтовый адрес, контактный телефон.

Поставщик ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование»
Московский Банк ПАО «Сбербанка России» г. Москва

Адрес 117393, г. Москва, ул. Гарибальди 24, корпус 3
Банк ПАО «Сбербанк России» г. Москва
Кор/счет 30101810400000000225 Рас/счет 40702810638280101680
БИК 044525225
ИНН 7728011057, КПП 772801001, тел. (499) 120-25-31

Счет № 1 от 01.10.2015

Наименование	Ед.	Кол-во	Цена за 1 шт., руб.	Итого, руб.
Подписка на журнал «Библиотека инженера по охране труда» на 2016 г.	шт.	12		
при получении журнала в редакции			575.00	6900.00 В том числе НДС 10%: 627.27
при получении журнала с учетом почтовых расходов (пересылка почтовой бандеролью)			635.00	7620.00 В том числе НДС 10%: 692.73

Директор: _____

Бухгалтер: _____



Уважаемые подписчики!

Опубликованный счет является основанием для оплаты.
Оплатить подписку можно по опубликованному счету, указав
в платежном поручении в графе «Назначение платежа»
почтовый адрес, контактный телефон.

Поставщик ЗАО Редакция журнала «Охрана труда и социальное страхование»
Московский Банк ПАО «Сбербанка России» г. Москва

Адрес 117393, г. Москва, ул. Гарибальди 24, корпус 3
Банк ПАО «Сбербанк России» г. Москва
Кор/счет 30101810400000000225 Рас/счет 40702810638280101680
БИК 044525225
ИНН 7728011057, КПП 772801001, тел. (499) 120-25-31

Счет № 1 от 01.10.2015

Наименование	Ед.	Кол-во	Цена за 1 шт., руб.	Итого, руб.
Подписка на «Приложение к журналу «Библиотека инженера по охране труда» на 2016 г. при получении журнала в редакции	шт.	6	485.00	2910.00 В том числе НДС 10%: 264.55
при получении журнала с учетом почтовых расходов (пересылка почтовой бандеролью)			520.00	3120.00 В том числе НДС 10%: 283.64

Директор: _____

Бухгалтер: _____



Уважаемые подписчики!

Опубликованный счет является основанием для оплаты.
Оплатить подписку можно по опубликованному счету, указав
в платежном поручении в графе «Назначение платежа»
почтовый адрес, контактный телефон.

Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

Утверждено приказом Минтранса России от 18.12.2014 № 344

Зарегистрировано Минюстом России 26.02.2015 № 36209

I. Общие положения

1. Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (далее – Положение), в соответствии с пунктом 1 статьи 20 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» устанавливает классификацию, порядок расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

2. Настоящее Положение применяется при классификации, расследовании и учете транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, имевших место на железнодорожных путях общего и железнодорожных путях необщего пользования.

II. Классификация, порядок расследования транспортных происшествий и иных событий, связанных

с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

3. Владельцы инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожных путей необщего пользования (далее – субъекты железнодорожного транспорта) обязаны незамедлительно оповестить по телефонным, телеграфным или электронным средствам связи Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (далее – Ространснадзор), ее территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог, органы прокуратуры, органы внутренних дел, территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органы местного самоуправления в пределах их территориальных полномочий, заинтересованных и (или) причастных владельцев железнодорожного подвижного состава, в том числе перевозчиков, о возникновении на территории указанных субъектов железнодорожного транспорта транспортных происшествий, указанных ниже:

– крушение¹ (столкновение железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, автотракторной техникой, транспортным средством, сход железнодорожного подвижного состава на перегоне и железнодорожной станции, при поездной или маневровой работе, экипировке или других передвижениях, в результате которых:

- 1) погиб один и более человек;
- 2) причинен тяжкий вред здоровью пяти и более человек;
- 3) возникла чрезвычайная ситуация, при которой пострадало десять и более человек;
- 4) поврежден железнодорожный подвижной состав до степени исключения из инвентаря;
- 5) нарушены условия жизнедеятельности 100 и более человек);

– авария² (столкновение железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, автотракторной техникой, транспортным средством, сход железнодорожного подвижного состава на перегоне или железнодорожной станции, при поездной или маневровой работе, экипировке или других передвижениях, в результате которых:

- 1) причинен тяжкий вред здоровью менее пяти человек;
- 2) возникла чрезвычайная ситуация, при которой пострадало менее десяти человек;
- 3) нарушены условия жизнедеятельности менее 100 человек;
- 4) поврежден железнодорожный подвижной состав и для восстановления его исправного состояния требуется проведение капитального ремонта);

– происшествия при перевозке (транспортировке) опасных грузов (связанные с просыпанием (проливом) опасных грузов, возникшим вследствие повреждения вагона или контейнера, повреждения упаковки, неплотно закрытых люков вагона, дефекта (повреждения) котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) арматуры котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) сливного прибора вагона-цистерны, нанесшего ущерб жизни и здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, окружающей природной среде, приведшие к чрезвычайным ситуациям межрегионального и федерального характера, определяемым в соответствии с постановлением Правительства Российской

¹ За исключением:

– случаев гибели людей, не являющихся работниками железнодорожного транспорта и (или) пассажирами, вследствие столкновения железнодорожного подвижного состава с автотракторной техникой, транспортным средством;

– несчастных случаев, расследование и учет которых осуществляется в соответствии со статьей 227 Трудового кодекса Российской Федерации.

² За исключением несчастных случаев, расследование и учет которых осуществляется в соответствии со статьей 227 Трудового кодекса Российской Федерации.

Федерации от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 22, ст. 2640; 2011, № 21, ст. 2971).

4. Субъекты железнодорожного транспорта не позднее трех часов с момента случившегося обязаны оповестить по телефонным, телеграфным или электронным средствам связи Ространснадзор, его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог, заинтересованных и (или) причастных владельцев железнодорожного подвижного состава, в том числе перевозчиков, о возникновении на территории субъектов железнодорожного транспорта событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных ниже:

столкновение железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, сход железнодорожного подвижного состава на перегоне и железнодорожной станции, при поездной или маневровой работе, экипировке или других передвижениях, не имеющих последствий, указанных в пункте 3 настоящего Положения;

затопление, пожар, нарушение целостности конструкций сооружений инфраструктуры, вызвавшие полный перерыв движения поездов хотя бы по одному из железнодорожных путей на перегоне на один час и более;

происшествие, связанное с несанкционированным движением по железнодорожным путям автотракторной техники или столкновение железнодорожного подвижного состава с автотракторной техникой вне установленного железнодорожного переезда, не имеющие последствий, указанных в пункте 3 настоящего Положения;

столкновение железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде, не имеющее последствий, указанных в пункте 3 настоящего Положения;

происшествия при перевозке (транспортировке) опасных грузов (связанные с просыпанием (проливом) опасных грузов, возникшим вследствие повреждения вагона или контейнера, повреждения упаковки, неплотно закрытых люков вагона, дефекта (повреждения) котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) арматуры котла вагона-цистерны, дефекта (повреждения) сливного прибора вагона-цистерны, нанесшего ущерб жизни и здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, окружающей природной среде, приведшие к чрезвычайным ситуациям локального, муниципального, межмуниципального и регионального характера, определяемым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5. Субъекты железнодорожного транспорта, на территории которых произошли события, связанные с нарушением правил безопасности

движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанные в настоящем пункте, ежемесячно обязаны информировать Ространснадзор и его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог об их количестве:

прием или отправление поезда по неготовому маршруту;

перевод стрелки под железнодорожным подвижным составом;

отцепка вагона от пассажирского или пригородного поезда в пути следования;

отмена отправления пассажирского поезда с железнодорожной станции отправления или высадка пассажиров из поезда на промежуточной железнодорожной станции из-за технической неисправности железнодорожного подвижного состава;

повреждение или отказ локомотива, вызвавшие вынужденную остановку пассажирского поезда на перегоне или промежуточной железнодорожной станции, если дальнейшее движение поезда продолжено с помощью вспомогательного локомотива;

отправление поезда с перекрытыми концевыми кранами;

излом рельса под железнодорожным подвижным составом;

саморасцеп автосцепок в поездах;

отцепка вагона от грузового поезда в пути следования на перегонах или промежуточных железнодорожных станциях из-за нагрева букс;

отцепка вагона от поезда на промежуточной железнодорожной станции из-за нарушения технических условий погрузки грузов, багажа или грузобагажа;

обрыв автосцепки железнодорожного подвижного состава;

падение на железнодорожный путь деталей железнодорожного подвижного состава;

наезд железнодорожного подвижного состава на механизмы, оборудование и посторонние предметы (объекты);

несанкционированное движение железнодорожного подвижного состава на маршрут приема, отправления поезда или на перегон;

проезд железнодорожным подвижным составом запрещающего сигнала светофора или предельного столбика;

прием поезда на занятый железнодорожный путь;

отправление поезда на занятый перегон;

развал груза в пути следования, который может угрожать безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

излом (обрыв) литых деталей железнодорожного подвижного состава (оси, осевой шейки или колеса, боковой рамы, надрессорной балки, хребтовой балки);

ложное появление на напольном светофоре разрешающего показания сигнала вместо запрещающего или появление более разрешающего показания сигнала вместо показания, требующего продолжения следования поезда с уменьшенной скоростью.

6. При получении информации о транспортных происшествиях, указанных в пункте 3 настоящего Положения, для расследования приказом Ространснадзора за подписью руководителя Ространснадзора или лица, исполняющего его обязанности, формируется комиссия из числа работников Ространснадзора.

Одновременно с комиссией Ространснадзора формируется комиссия из числа работников субъекта железнодорожного транспорта с приглашением заинтересованных и (или) причастных владельцев железнодорожного подвижного состава, в том числе перевозчиков, целью которой является выявление причин транспортных происшествий для предупреждения их возникновения в дальнейшем.

Решения, принятые комиссией Ространснадзора, являются обязательными для исполнения субъектами железнодорожного транспорта.

7. При возникновении событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, указанных в пунктах 4 и 5 настоящего Положения, субъектом железнодорожного транспорта формируется комиссия по расследованию из числа работников субъекта железнодорожного транспорта с приглашением заинтересованных и (или) причастных владельцев железнодорожного подвижного состава, в том числе перевозчиков.

8. Задачами расследования транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, являются:

выявление причин транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в целях предупреждения их возникновения;

оценка фактического состояния железнодорожного подвижного состава, а также объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования на предмет соответствия требованиям нормативных документов, регламентирующих безопасность движения;

оценка действий причастного персонала и должностных лиц субъекта железнодорожного транспорта и перевозчика, действия которых привели или способствовали возникновению транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, с указанием невыполненных положений нормативных документов;

оформление материалов расследования и их представление в Ространснадзор или его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог, а также в другие компетентные органы в пределах их территориальных полномочий при необходимости в срок, не превышающий 15 дней.

9. На месте транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, представителями субъекта железнодорожного транспорта проводятся следующие действия:

изымается скоростемерная лента или накопитель информации систем регистрации параметров движения, натурный лист поезда, справка об обеспеченности поезда тормозами, предупреждения об ограничении скорости движения и бортовой журнал локомотива;

составляется схема разрушения железнодорожного пути и расположения железнодорожного подвижного состава, следов схода его с рельсов с привязкой к километру и пикетам, начала схода и места остановки железнодорожного подвижного состава;

производится фотографирование общего вида последствий и повреждений железнодорожного подвижного состава и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования, обнаруженных посторонних предметов, положений деталей и узлов железнодорожного подвижного состава;

составляются документы осмотра места транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, технического состояния железнодорожного подвижного состава и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования;

берутся письменные (в необходимых случаях с использованием аудио- и видеозаписи) объяснения лиц, причастных к транспортным происшествиям и иным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также других очевидцев;

фиксируются погодные условия на момент транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

принимаются меры по оказанию помощи пострадавшим, восстановлению движения и ликвидации последствий.

10. Субъект железнодорожного транспорта обязан сохранять документы, элементы верхнего строения железнодорожного пути, детали железнодорожного подвижного состава и другие предметы, которые могут иметь значение при установлении причин транспортного происшествия, в течение всего периода расследования. Решение о направлении указанных документов, деталей и предметов на исследование или испытание и сроках их хранения принимается комиссией, предусмотренной пунктами 6 и 7 настоящего Положения.

11. Комиссии, предусмотренные пунктами 6 и 7 настоящего Положения, выезжают на место транспортных происшествий и иных собы-

тий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, и проводят расследование обстоятельств и причин их возникновения.

12. На основе материалов расследования и проведенных проверок субъектом железнодорожного транспорта разрабатываются и осуществляются мероприятия по предупреждению повторения транспортных происшествий или иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

III. Порядок оформления результатов расследования транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта

13. По результатам расследования, но не позднее: семи суток с даты транспортного происшествия, указанного в пункте 3 настоящего Положения;

пяти суток с даты события, указанного в пункте 4 настоящего Положения;

трех суток с даты события, указанного в пункте 5 настоящего Положения, комиссией составляется техническое заключение о причинах и последствиях транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подписанное всеми членами комиссии.

14. Материалы расследования, указанные в пункте 8 настоящего Положения, должны содержать следующие документы:

акт расследования;

техническое заключение;

список пострадавших с предварительными диагнозами;

акты о повреждении железнодорожного подвижного состава и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования;

материалы, полученные с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации, подтверждающие причины транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, схемы с указанием имеющихся отступлений от норм содержания и повреждений железнодорожного подвижного состава и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования в результате транспортного происшествия;

результаты расшифровки скоростемерной ленты, модуля памяти или кассеты регистрации параметров движения железнодорожного подвижного состава (с указанием места хранения подлинника документа), имеющего отношение к расследуемому случаю;

акты о состоянии и работе объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования, имеющих отношение к расследуемому случаю; натурные листы поездов;

результаты проведенных экспериментов и расчеты (если они производились);

копию графика исполненного движения поездов;

выписки из установленных учетно-отчетных форм по использованию железнодорожного подвижного состава и объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и (или) железнодорожного пути необщего пользования в части, касающейся причин транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;

метеорологическую справку;

сведения о лицах, причастных к случившемуся, их объяснения, сведения о режиме труда и отдыха, о результатах последних аттестаций, предусматривающих проверку знаний правил технической эксплуатации и иных нормативных правовых актов, нормативных документов и должностных инструкций, а также заключение о медицинском освидетельствовании, необходимость которого определяется в каждом конкретном случае.

IV. Ответность и учет

15. Транспортные происшествия и иные события, связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, учитываются субъектами железнодорожного транспорта по фактическому наличию последствий, указанных в пунктах 3, 4 настоящего Положения, а при их отсутствии в соответствии с причинами событий, указанных в пункте 5 настоящего Положения.

Происшествия на железнодорожных переездах, возникшие по вине субъекта железнодорожного транспорта, учитываются отдельно.

16. Транспортные происшествия, связанные с нанесением ущерба здоровью или жизни людей движущимся железнодорожным подвижным составом в санкционированных и несанкционированных для нахождения людей местах (происшествия, в результате которых погиб или получил тяжкие телесные повреждения один человек; происшествия, в результате которых получили повреждения средней тяжести пять и более человек), учитываются субъектом железнодорожного транспорта, на территории которого произошли указанные в настоящем пункте транспортные происшествия.

17. Субъекты железнодорожного транспорта обязаны представлять в Ространснадзор или его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог ежемесячные (до 15 числа следующего за отчетным месяца) отчеты по допущенным транспортным

происшествиям и иным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

18. Субъекты железнодорожного транспорта докладывают в Ространснадзор или его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог о судебных актах, вынесенных по результатам рассмотрения дел о транспортных происшествиях.

МИНТРУД РОССИИ

ПИСЬМО

от 28.08.2015 № 15-1/В-3969

Департамент условий и охраны труда рассмотрел по компетенции обращение по вопросам предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных (опасных) условиях труда, и сообщает следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 14 октября 2014 г. № 299-ФЗ «Об особенностях применения отдельных положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный закон № 299-ФЗ) на территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя к трудовым отношениям и иным непосредственно связанным с ними отношениям применяются федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, содержащие нормы трудового права.

Согласно статье 219 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Трудовой кодекс) каждый работник имеет право на гарантии и компенсации, установленные в соответствии с Трудовым кодексом, коллективным договором, соглашением, локальным нормативным актом, трудовым договором, если он занят на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Отнесение условий труда на рабочих местах к вредным или опасным условиям труда в целях, предусмотренных трудовым законодательством, с 1 января 2014 г. должно осуществляться на основании результатов специальной оценки условий труда в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н.

Статьей 4 Федерального закона № 299-ФЗ результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, которая была проведена у работода-

лей, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя, в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, которые действовали на территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, признаются действительными в течение пяти лет со дня ее завершения, за исключением случаев возникновения обстоятельств, приводящих к внеплановой специальной оценке условий труда (часть 1 статьи 17 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»).

Также для целей Федерального закона № 299-ФЗ признаются действительными до 1 января 2016 года результаты аттестации рабочих мест по условиям труда, проведенной у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя, в случае, если срок действия аттестации закончился в период со дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 1 января 2015 года, за исключением случаев возникновения обстоятельств, приводящих к внеплановой специальной оценке условий труда.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона № 299-ФЗ в случае, если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, предусмотрен более высокий уровень гарантий и компенсаций работникам по сравнению с гарантиями и компенсациями, установленными законами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, которые действовали на территории Республики Крым и территории города федерального значения Севастополя до дня принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя, применяются положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права.

В соответствии со статьей 423 Трудового кодекса впредь до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с Трудовым кодексом законы и иные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты бывшего Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и порядке, которые предусмотрены Конституцией Российской Федерации, постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Неза-

висимых Государств», применяются, постольку поскольку они не противоречат Трудовому кодексу.

Таким образом, работодатель при установлении соответствующих видов и размеров компенсаций может руководствоваться Списком производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, утвержденным постановлением Госкомтруда СССР, Президиума ВЦСПС от 25 октября 1974 г. № 298/П-22 и иными действующими нормативными правовыми актами, устанавливающими соответствующие размеры компенсаций, в части, не противоречащей Трудовому кодексу.

РОСТЕХНАДЗОР
О нормативных актах,
регулирующих безопасную эксплуатацию дымовых труб

Информация от 2.02.2015

Вопрос. Ростехнадзором получено обращение с вопросом: «В связи с тем что ПБ 03-445-02 утратили силу, какими нормативными актами руководствоваться для обеспечения безопасной эксплуатации дымовых труб?».

Ответ. На данный вопрос ответили специалисты управления по надзору за объектами нефтегазового комплекса Ростехнадзора.

В соответствии с требованиями п. 1 ст. 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности (далее – экспертиза) подлежат, в том числе, здания и сооружения на опасном производственном объекте (далее – здания и сооружения), предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.

Экспертиза зданий и сооружений осуществляется в соответствии с положениями п. 7 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 № 538, зарегистрированным в Минюсте России от 26.12.2013, рег. № 30855, по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы.

Обследование технического состояния зданий и сооружений для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации или необходимости их восстановления и усиления конструкций осуществляется в соответствии с положениями ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 № 1984-ст.

МВД РОССИИ
Перевозка опасных грузов
Информация от 21.05.2015

Перевозки опасных грузов в городском, пригородном и междугородном сообщениях осуществляются в соответствии с Правилами перевозок грузов автомобильным транспортом (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272), предусматривающими применение требований, содержащихся в приложениях А и В к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов (далее – ДОПОГ). Указанные Правила в соответствии с Уставом автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ) регулируют отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом.

В случае перевозок опасных грузов, осуществляемых для удовлетворения собственных нужд юридических и физических лиц на транспортных средствах, которыми они владеют на законных основаниях, договорные отношения не возникают. Поэтому указанные перевозки по-прежнему являются областью применения Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 8 августа 1995 г. № 73 (далее – Правила). При этом положения Правил в части выдачи органами внутренних дел разрешений на перевозку «особо опасных грузов» и согласование маршрутов перевозки опасных грузов с подразделениями Госавтоинспекции не применяются.

На основании положений Технического регламента о безопасности колесных транспортных средств (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 720) к конструкции транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов, применяются единые требования, содержащиеся в приложении № 6 к указанному Регламенту.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, допускается при наличии специального разрешения.

Согласно Порядку выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов, утвержденному приказом Минтранса России от 4 июля 2011 г. № 179, указанные разрешения требуются для перевозки грузов повышенной опасности, определение которых содержится в главе 1.10 ДОПОГ.



Почтовый ящик

Н.А. Кожевникова, Краснодар

Сотрудниками Роспотребнадзора проведена проверка соблюдения санитарно-эпидемиологических требований персоналом, работающим в пекарне, в ходе которой выявлены факты допущения к работе работников, не прошедших периодического медосмотра. По результатам проверки пекарня как юридическое лицо оштрафована на 300 тыс. руб. по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ. Правильно ли квалифицированы действия пекарни в данном случае?

Прохождение работниками пищевой промышленности медицинских осмотров связано с безопасностью пищевой продукции. Административное правонарушение, совершенное организацией, носит существенный характер, поскольку в конечном итоге оказывает влияние на качество и безопасность пищевых продуктов, на жизнь и здоровье потребителей.

Согласно части 6 ст. 11 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (далее – ТР ТС 021/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 9.12.2011 № 880, работники, занятые на работах, связанных с производством (изготовлением) пищевой продукции и при выполнении которых осуществляются непосредственные контакты работников с продовольственным (пищевым) сырьем и (или) пищевой продукцией, должны проходить обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза.

Согласно части 7 ст. 11 ТР ТС 021/2011 больные инфекционными заболеваниями, лица с подозрением на такие заболевания, лица, контактировавшие с больными инфекционными заболеваниями, лица, являющиеся носителями возбудителей инфекционных заболеваний, не допускаются к работам, связанным с производством (изготовлением) пищевой продукции.

Согласно статье 213 ТК РФ и ст. 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» работники отдельных профессий, производств и организаций при выполнении своих трудовых обязанностей обязаны проходить предварительные при поступлении на работу и периодические профилактические медицинские осмотры, а

юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны обеспечивать условия, необходимые для своевременного прохождения работниками медицинских осмотров. Работники, отказывающиеся от прохождения медицинских осмотров, к работе не допускаются.

Каждый работник должен иметь личную медицинскую книжку, в которую вносятся результаты медицинских обследований и лабораторных исследований, сведения о перенесенных инфекционных заболеваниях, прохождении профессиональной гигиенической подготовки и аттестации, допуске к работе.

От выполнения или невыполнения данных требований напрямую зависит безопасность производимой или реализуемой пищевой продукции.

В пункте 1 приложения к письму Роспотребнадзора от 29.04.2013 № 01/5020-13-32* сказано: при привлечении нарушителей к административной ответственности в каждом конкретном случае должна прослеживаться прямая связь между соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к личной гигиене персонала с процессами производства, хранения и реализации продукции. Очевидно, что эта взаимосвязь будет иметь место, если работник непосредственно осуществляет процесс, связанный с производством, хранением и реализацией продукции, например продавец, работник склада, пекарь, повар, кондитер и т.п. Допуск работников к выполнению подобных работ без прохождения обязательного медицинского осмотра либо наличие факта невозможности соблюдения ими правил личной гигиены образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.43 КоАП РФ.

Аналогичный вывод в схожей ситуации сделан в постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 23.10.2014 по делу № А79-1016/2014.

Орлов В.И.,

член Ассоциации специалистов по охране труда (АСОТ)

* Письмо Роспотребнадзора от 29.04.2013 № 01/5020-13-32 «О судебной практике по делам об административных правонарушениях за 2012 год – первый квартал 2013 года» публикуется на страницах 86–99. (*Примеч. ред.*).

РОСПОТРЕБНАДЗОР

О судебной практике по делам об административных правонарушениях за 2012 год – первый квартал 2013 года

Письмо от 29.04.2013 № 01/5020-13-32

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека направляет обзор практики рассмотрения судом дел об административных правонарушениях, заявлений об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности, ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) территориальных органов Роспотребнадзора, их должностных лиц.

В обзоре рассмотрены следующие вопросы:

1) соотношение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 14.43 КоАП и статьями 6.3, 6.4, 6.5, 6.6 КоАП;

2) соотношение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 и частью 2 статьи 14.43 КоАП;

3) соотношение административных правонарушений, предусмотренных статьями 14.43 КоАП и частью 1 статьи 14.8 КоАП или статьями 14.5 КоАП.

Должностным лицам Роспотребнадзора рекомендуется использовать приведенные в обзоре доводы как при производстве по делам об административных правонарушениях, так и при рассмотрении споров в суде, включая обжалование необоснованных судебных актов.

Приложение

Обзор судебной практики рассмотрения судом дел об административных правонарушениях, заявлений об оспаривании постановлений о привлечении к административной ответственности, ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) территориальных органов Роспотребнадзора, их должностных лиц

1. Соотношение административных правонарушений, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 14.43 КоАП и статьями 6.3, 6.4, 6.5, 6.6 КоАП.

Определением Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 25.01.2013 № ВАС-18450/12 отказано в передаче дела в Президиум Высшего арбитражного суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора решения Арбитражного суда Калининградской области от 19.06.2012 и постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 13.09.2012.

Обстоятельства, установленные судом, заключаются в следующем:

Управлением Роспотребнадзора по Калининградской области в связи с поступлением жалобы гражданки в отношении ООО «Виктория-Балтия» было возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 14.43 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), по результатам административного расследования составлен протокол и направлено соответствующее заявление о привлечении к административной ответственности в Арбитражный суд Калининградской области.

Согласно протоколу об административном правонарушении обществу вменяются нарушения требований статей 11, 15 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52-ФЗ), части 2 статьи 3 и статьи 4 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон № 29-ФЗ), а также пунктов 7.5 и 8.24 СП 2.3.6.1066-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям торговли и обороту в них продовольственного сырья и пищевых продуктов» (далее – СП 2.3.6.1066-01):

- не соблюдается температурный режим хранения пищевой продукции в холодильном оборудовании;
- допущена реализация пищевой продукции с истекшим сроком годности.

Установив наличие состава и вины Общества в совершении правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.43 КоАП, суд первой инстанции привлек общество к административной ответственности, назначив ему наказание в виде административного штрафа в размере 100000 рублей (вопрос о необходимости квалификации данного административного правонарушения по части 2 статьи 14.43 КоАП в ходе рассмотрения данного дела не исследовался).

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда Обществу отказано в удовлетворении апелляционной жалобы. При оценке объективной стороны административного правонарушения суды двух инстанций руководствовались следующей правовой позицией:

Объективную сторону правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.43 КоАП, составляют действия (бездействие), нарушающие установленные требования технических регламентов или обязательных требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам реализации, либо выпуск в обращение продукции, не соответствующей таким требованиям.

В рассматриваемом случае следует исходить из того, что в отношении организаций торговли и оборота в них продовольственного сырья и пищевых продуктов технические регламенты отсутствуют.

Согласно примечанию к статье 14.43 КоАП под подлежащими применению до дня вступления в силу соответствующих технических

регламентов обязательными требованиями в данной статье КоАП понимаются обязательные требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами, принятыми Комиссией Таможенного Союза в соответствии с Соглашением Таможенного Союза по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, а также не противоречащие им требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению в соответствии с пунктами 1, 1.1, 6.2 статьи 46 Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Пунктом 1 статьи 46 Закона № 184-ФЗ установлено, что со дня вступления в силу указанного федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Анализ взаимосвязанных положений статей 11, 15 Закона № 52-ФЗ, статьи 4 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей) и статей 3, 4 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ позволил судам сделать вывод, что санитарные правила, в данном случае СП 2.3.6.1066-01, устанавливающие обязательные требования к хранению и реализации пищевых продуктов, направлены на обеспечение их безопасности для жизни и здоровья населения, и в связи с этим СП 2.3.6.1066-01, в силу пункта 1 статьи 46 Закона № 184-ФЗ, подлежат обязательному исполнению.

Поскольку Общество является продавцом продуктов питания населению, оно ответственно за соблюдение приведенных правил, несоблюдение которых образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.43 КоАП.

Таким же образом рассмотрена апелляционная жалоба Управления Роспотребнадзора по Свердловской области на определение Арбитраж-

ного Свердловской области о прекращении производства от 11.10.2012 по делу № А60-33816/2012. Постановлением Семнадцатого апелляционного арбитражного суда от 18.12.2012 № 17АП-13590/2012-АК определение Арбитражного суда Свердловской области о прекращении производства по делу отменено, дело направлено на новое рассмотрение.

Имеется достаточно много судебных актов, отражающих вышеизложенную правовую позицию.

Противоположная правовая позиция, выраженная в отдельных судебных решениях об отказе в привлечении к административной ответственности по части 1 или 2 статьи 14.43 КоАП, заключается в том, что несоблюдение санитарных правил, предусматривающих в том числе и требования к пищевой продукции, является нарушением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и должно быть квалифицировано по статье 6.3, 6.4 или 6.6 КоАП (постановление ФАС Уральского округа от 11.10.2012 № Ф09-10021/12, постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 26.12.2012 № А29-6136/2012, постановления Шестого арбитражного апелляционного суда от 07.02.2013 № 06АП-6215/2012, от 30.01.2013, постановление Седьмого арбитражного апелляционного суда от 16.01.2013 № А02-1694/12).

В приведенных выше актах суды неправильно применили положения части 4 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ, исключив из сферы применения данного закона отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам. Вместе с тем данное суждение противоречит буквальному толкованию части 4 статьи 1 Федерального закона № 184-ФЗ. Кроме того, судами не принято во внимание положение пункта 7 статьи 15 Федерального закона № 52-ФЗ, в соответствии с которым к отношениям, связанным с обеспечением безопасности пищевых продуктов, а также материалов и изделий, контактирующих с пищевыми продуктами, применяются положения законодательства о техническом регулировании.

Формирование у отдельных судов ошибочного мнения о необходимости квалификации административных правонарушений по статьям 6.3, 6.4, 6.6 КоАП даже в том случае, если нарушенные санитарно-эпидемиологические требования напрямую касаются продукции и связанных с ней процессов, явилось следствием неправомерных действий должностных лиц территориальных органов Роспотребнадзора, зачастую включающих в один протокол об административном правонарушении по частям 1 или 2 статьи 14.43 КоАП абсолютно все выявленные ими нарушения санитарно-эпидемиологических требований. В последующем при рассмотрении дела в суде должностные лица не могут пояснить, к какому именно процессу, связанному с продукцией, относятся выявленные нарушения.

Так, решением Арбитражного суда Республики Коми от 12.09.2012 по делу № А29-6136/2012 индивидуальный предприниматель был привлечен к административной ответственности по статье 6.3 КоАП. Основанием для привлечения к ответственности послужило заявление Управления Роспотребнадзора по Республике Коми и протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 14.43 КоАП.

Отменяя решение суда, в связи с нарушением правил подведомственности, Второй апелляционный арбитражный суд в постановлении от 26.12.2012 № А29-6136/2012, тем не менее, согласился с выводом суда первой инстанции о неправильной квалификации административного правонарушения.

Из текста протокола об административном правонарушении следовало, что при продаже пищевых продуктов индивидуальный предприниматель не обеспечил соблюдение требований санитарного законодательства, а именно: статьи 15 Федерального закона № 52-ФЗ, пунктов 5.3, 5.4, 6.3, 7.7, 7.8, 8.4, 8.5, 8.24, 10.6, 13.4, 13.5 СП 2.3.6.1066-01. Нарушение санитарных правил выразились в том, что в магазине осуществляется предварительная фасовка готовой продукции при отсутствии в составе магазина фасовочных помещений; отсутствует помещение фасовки для продовольственного сырья (мясо, рыба); на момент проверки фасовка мяса осуществляется в помещении разогрева и приема пищи персонала магазина; нарушаются условия хранения колоды для разрубки мяса – колода установлена непосредственно на полу в складском помещении магазина; нарушаются условия хранения сырых и готовых пищевых продуктов – на момент проверки в торговом зале в холодильном ларе осуществлялось совместное хранение масла сливочного и мясных полуфабрикатов; нарушаются условия хранения пищевых продуктов – на момент проверки часть продукции (минеральная вода, соки) хранились без использования подтоварников, непосредственно на полу; подготовка, взвешивание и упаковка сырых (мясо, рыба, полуфабрикаты замороженные) и готовых к употреблению пищевых продуктов в магазине производится в одном отделе, на одних весах, одним продавцом; для нарезки колбасных изделий и сыра используются разделочные доски и ножи без маркировки; осуществляется реализация продукции в потребительской упаковке без наличия этикеток (или листов-вкладышей) с указанием наименования предприятия-изготовителя, даты выработки, конечного срока реализации и т.п.; допускается реализация продукции с истекшим сроком годности; в организации торговли отсутствует отдельный уборочный инвентарь для туалета, промаркированный в установленном порядке, уборка торгового зала, складских помещений и туалета осуществляется одним уборочным инвентарем; в магазине проводится совместное хранение санитарной и домашней одежды; продавцы магазина работают без полного комплекта санитарной одежды, а именно без головных уборов.

В силу пункта 1.1 СП 2.3.6.1066-01 вышеуказанные санитарные правила определяют санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли продовольственным сырьем и пищевыми продуктами, условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов, а также к условиям труда.

Исходя из диспозиции частей 1 и 2 статьи 14.43 КоАП объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частями 1 или 2 статьи 14.43 КоАП, будут образовывать только такие нарушения санитарно-эпидемиологических требований, которые относятся непосредственно к условиям транспортировки, приемки, хранения, переработки, реализации продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Нарушения санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, планировке, санитарно-техническому состоянию, содержанию организаций торговли, а также условиям труда событий административных правонарушений, предусмотренных частями 1 или 2 статьи 14.43 КоАП, не образуют.

Судебные органы по-разному подходят к оценке протоколов, которые содержат описание нескольких административных правонарушений.

В случае если указанный факт не был выявлен на уровне суда первой инстанции, некоторые вышестоящие суды, оставляя решение суда первой инстанции без изменения, в мотивировочной части указывают на отсутствие оснований для привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП за несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований, которые, по мнению суда, не относятся к процессам, связанным с продукцией.

Так, постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2012 по делу № А78-6973/2012 решение Арбитражного суда Забайкальского края о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП оставлено без изменения. В то же время арбитражный апелляционный суд в своем постановлении указал на необоснованность выводов суда первой инстанции о том, что несоблюдение пунктов 13.1, 13.2, 13.5 и 14.1 СП 2.3.6.1066-01, устанавливающих требования к личной гигиене персонала и производственному контролю, образует объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП.

Восьмой арбитражный апелляционный суд в постановлении от 27.12.2012 по делу № А46-26513/2012 решение Арбитражного суда Омской области о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП оставил

без изменения, вместе с тем отметил, что нарушение индивидуальным предпринимателем пункта 3.11 СанПиН 3.2.1333-03 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации» не охватывается событием административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП.

Подобные выводы содержатся также в постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 29.12.2012 по делу № А78-6973/2012.

Представляется необоснованной точка зрения судов о том, что нарушения санитарно-эпидемиологических требований к личной гигиене персонала и производственному контролю, установленных государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, не соотносятся с событием административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП. В отдельных случаях от выполнения или невыполнения данных требований напрямую зависит безопасность производимой или реализуемой продукции. При этом не имеет значения для квалификации административного правонарушения нормативный правовой акт, который содержит указанные требования. Эти требования до вступления в силу соответствующего технического регламента могут быть изложены и в санитарных правилах.

Принимая во внимание то обстоятельство, что во многих санитарных правилах требования к личной гигиене работников и организации и проведении производственного контроля изложены в отдельных разделах, в каждом конкретном случае при привлечении нарушителей к административной ответственности следует обосновывать наличие прямой взаимосвязи данных требований с процессами производства, хранения и реализации продукции. Очевидно, что эта взаимосвязь будет иметь место, если работник непосредственно осуществляет процесс, связанный с производством, хранением и реализацией продукции, например, продавец, сотрудник склада, пекарь, повар, кондитер и тому подобные профессии. От соблюдения ими правил личной гигиены зависит, насколько будет безопасна выпускаемая в обращение продукция. Допуск работников к выполнению таких работ без прохождения обязательного медицинского осмотра либо наличие факта невозможности соблюдения ими правил личной гигиены образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП. Напротив, отсутствие прямой взаимосвязи работника с процессами производства, хранения или реализации продукции является обстоятельством, исключающим событие административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП. К примеру, нарушение работодателем порядка прохождения работниками, напрямую не связанными с производством и оборотом продукции (бухгалтером, секретарем, юристом и т.п.), медицинских осмотров образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.3 КоАП.

Аналогичным образом следует обосновывать прямую взаимосвязь нарушений санитарно-эпидемиологических требований к производственному контролю с процессами производства, хранения и реализации продукции. Иными словами, необходимо доказывать, в какой степени невыполнение санитарно-эпидемиологических требований влияет на безопасность продукции. К примеру, нарушение санитарно-эпидемиологических требований, устанавливающих порядок осуществления производственного контроля вредных выбросов в атмосферный воздух, воздействия вредных производственных факторов на здоровье работающих, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.3 КоАП.

Однако нарушение санитарно-эпидемиологических требований к производственному контролю безопасности производимой и реализуемой продукции образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.43 КоАП.

Как правило, у судов не возникает вопросов по поводу квалификации административного правонарушения, если требования к личной гигиене персонала и производственному контролю изложены в техническом регламенте.

Так, решением Арбитражного суда Самарской области от 15.06.2012 по делу № А55-14787/2012, оставленным без изменения постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 14.09.2012, юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП за нарушение Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию». Нарушения выразились, кроме прочего, в допуске к работе сотрудников, не прошедших медицинский осмотр, в нарушении порядка осуществления производственного контроля качества выпускаемой продукции.

2. Соотношение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 и частью 2 статьи 14.43 КоАП.

Анализ судебной практики свидетельствует, что зачастую должностные лица территориальных органов Роспотребнадзора необоснованно квалифицируют нарушения обязательных требований к продукции и связанным с ней процессам по части 1 статьи 14.43 КоАП, в то время, когда такие нарушения создают реальную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан.

Неправильная квалификация административного правонарушения обуславливает ошибки, допускаемые судами при рассмотрении заявлений о привлечении к административной ответственности.

Так, решением Арбитражного суда Саратовской области от 06.07.2012 по делу № А57-10885/2012 были удовлетворены требования Управления Роспотребнадзора по Саратовской области о привлечении

ЗАО «Гандер» к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП. ФАС Поволжского округа постановлением от 22.11.2012 оставил судебный акт без изменения. Совершенное правонарушение состояло в том, что обществом допущена реализация пищевых продуктов с истекшими сроками годности, имеющих неудовлетворительные результаты микробиологических исследований, а также реализация продукции без обязательной и необходимой информации для потребителя.

Решением Арбитражного суда Приморского края от 04.09.2012 по делу № А51-12332/2012, оставленным без изменения постановлением Пятого арбитражного апелляционного суда от 05.10.2012 № 05АП-7375/2012, было удовлетворено заявление Управления Роспотребнадзора по Приморскому краю о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП за продажу продукции 30 наименований с истекшим сроком годности.

Решением Арбитражного суда Республики Марий Эл от 01.06.2012 по делу № А38-1087/2012, оставленным без изменения постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 15.10.2012, было удовлетворено заявление Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл о привлечении юридического лица к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП за продажу масла сливочного, содержащего БГКП.

Судебная практика содержит множество других примеров ошибок, допускаемых судами и соответственно должностными лицами территориальных органов Роспотребнадзора при решении вопроса о квалификации административных правонарушений по части 1 или 2 статьи 14.43 КоАП. Показательно, что практически в каждом решении суда о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП имеется упоминание об установленной существенной угрозе здоровью населения административным правонарушением и, следовательно, об отсутствии оснований для прекращения дела в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Вместе с тем, имеется достаточно много судебных решений, в соответствии с которыми нарушения обязательных требований к продукции и связанным с ней процессам правомерно квалифицируются по части 2 статьи 14.43 КоАП.

Тем не менее, учитывая строгость санкции, предусмотренной частью 2 статьи 14.43 КоАП для юридических лиц, в каждом конкретном случае территориальным органам Роспотребнадзора необходимо доказывать и обосновывать факт возникновения угрозы для жизни и здоровья граждан как следствие нарушения субъектом обязательных требований, даже если, на первый взгляд, такая угроза очевидна.

Решением Арбитражного суда Республики Марий Эл от 01.06.2012 по делу № А38-1087/2012 юридическое лицо привлечено к администра-

тивной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП на основании заявления Управления Роспотребнадзора по Республике Марий Эл о привлечении общества к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП. Обосновывая перекалфикацию административного правонарушения, суд указал на отсутствие доказательств возникновения угрозы для жизни и здоровья граждан. Первый апелляционный арбитражный суд, рассматривая жалобу общества, согласился с таким выводом арбитражного суда первой инстанции.

Следует отметить, что юридическому лицу вменялась в вину реализация масла, заявленного как сливочное, сфальсифицированного жирами неживотного происхождения, к тому же содержащего БГКП (ко-лиформы).

В другом случае Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю обратилось в Арбитражный суд Пермского края с заявлением о привлечении общества к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП. В соответствии с протоколом об административном правонарушении в вину юридическому лицу было вменено нарушение части 2 статьи 8, пункта 13 части 25 статьи 36 Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», пунктов 1.5, 3.1.1 СанПиН 2.3.2.1324.

Существо правонарушения заключалось в изготовлении и выпуске в обращение молочной продукции с недостоверной информацией о дате ее изготовления, так называемой «авансовой маркировкой».

Арбитражный суд Пермского края своим решением от 20.04.2012 № А50-3135/2012 привлек Общество к административной ответственности, однако изменил квалификацию административного правонарушения на часть 1 статьи 14.43 КоАП, мотивировав отсутствием угрозы для жизни и здоровья людей в результате реализации продукции общества. Подобный вывод сделан исходя из того обстоятельства, что на момент совершения административного правонарушения сроки годности продукции не истекли.

Не согласившись с таким выводом, Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю обжаловало решение суда первой инстанции в Семнадцатый арбитражный апелляционный суд, указав, что судом первой инстанции при вынесении решения не учтены положения п. 1.5, п. 3.1.1 СанПиН 2.3.2.1324, статьи 1, части 2 статьи 3 Федерального закона от 01.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.07.2012 № 17АП-5529/2012-АК доводы апелляционной жалобы Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю признаны обоснованными. В мотивировочной части судебного акта сделан вывод, что нанесенная обществом маркировка со сведениями о часе и дате производства продукции фактически не является достоверной, и с учетом того, что срок годности продукта установлен 72 часа (3 суток) с момента

производства, искусственно увеличивает срок годности реализуемого продукта, что влечет за собой угрозу приобретения потребителями небезопасной продукции.

После правовой оценки вышестоящей судебной инстанцией доводов о возникновении угрозы для жизни и здоровья граждан вследствие предоставления им недостоверной информации о пищевой продукции Арбитражным судом Пермского края больше не допускалось случаев переквалификации административных правонарушений с части 2 на часть 1 статьи 14.43 КоАП.

Так, решением Арбитражного суда Пермского края от 25.09.2012 по делу № А50-14705/2012 юридическое лицо привлечено к административной ответственности по части 2 статьи 14.43 КоАП. Суть нарушения заключалась в том, что общество расфасовало и в последующем реализовало другому юридическому лицу масло, на потребительской упаковке которого содержалась недостоверная информация о составе продукта (фактически основу продукта составляли жиры растительного происхождения); срок годности, указанный на упаковке, существенно отличался от сроков годности, установленных ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное. Технические условия». При этом на потребительской упаковке продукта не имелось предусмотренной соответствующим техническим регламентом информации о дате упаковки продукции.

3. Соотношение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 или 2 статьи 14.43 КоАП и частью 1 статьи 14.8 КоАП или статьей 14.5 КоАП

Анализ судебной практики свидетельствует, что суды, как правило, применяют статью 14.43 КоАП при квалификации административных правонарушений в том случае, если обязательные требования к информации для потребителя изложены в техническом регламенте, полагая, что статья 14.43 КоАП является специальной по отношению к части 1 статьи 14.8 и статье 14.5 КоАП. Большинство судов таким же образом квалифицируют административные правонарушения, если обязательные требования к информации о продукции изложены в санитарных правилах и ГОСТ в их взаимосвязи с санитарными правилами, при этом обоснованно полагая, что указанные нормативные правовые акты, принятые федеральными органами исполнительной власти, действуют до вступления в силу соответствующего технического регламента.

Проблема с квалификацией административных правонарушений возникает в том случае, если на продукцию отсутствует технический регламент или санитарно-эпидемиологические требования, изложенные в санитарных правилах, либо на момент выявления административного правонарушения у Роспотребнадзора отсутствовали полномочия по осуществлению государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов Таможенного Союза. Имеется несколько су-

дебных актов об отказе в привлечении субъектов к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП в связи с неправильной, по мнению суда, квалификацией административного правонарушения.

Так, постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 03.12.2012 отменено решение Арбитражного суда Иркутской области от 10.10.2012 по делу № А19-15781/2012 о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП. Существо правонарушения заключалось в реализации индивидуальным предпринимателем населению обуви при отсутствии информации, необходимость наличия которой предусмотрена статьей 9 Технического регламента Таможенного Союза 017/2011 «О безопасности продукции легкой промышленности», утвержденного решением Комиссии Таможенного Союза от 09.12.2011 № 876, пунктами 11, 12, 19 и 46 Правил продажи отдельных видов товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.1998 № 55 (далее – Правила продажи отдельных видов товаров), статьей 10 Закона о защите прав потребителей, ГОСТ 7296-81 «Обувь. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение», ГОСТ 26167-2005 «Обувь повседневная из синтетических и искусственных кож. Технические условия».

Обстоятельствами, послужившими основанием для отмены решения суда первой инстанции, явились следующие факты:

– в момент выявления административного правонарушения у Роспотребнадзора отсутствовали полномочия по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований технического регламента Таможенного Союза, нарушение которого вменяется в вину индивидуальному предпринимателю, следовательно, факт нарушения этого технического регламента не доказан;

– требования ГОСТ с момента вступления в силу соответствующего технического регламента Таможенного Союза подлежат исполнению исключительно на добровольной основе, следовательно, на субъекта недопустимо возлагать ответственность за их нарушение;

– нарушения статьи 10 Закона о защите прав потребителей и пунктов 11, 12, 19 и 46 Правил продажи отдельных видов товаров образуют составы административных правонарушений, предусмотренных другими нормами КоАП, рассмотрение которых не подведомственно арбитражному суду. В данном случае суд имел в виду часть 1 статьи 14.8 и статью 14.5 КоАП.

Близкое к этому суждение изложено и в постановлении ФАС Западно-Сибирского округа от 05.02.2013 по делу № А46-26115/2012, которым отменены решение Арбитражного суда Омской области от 27.08.2012 о привлечении индивидуального предпринимателя к административной ответственности по части 1 статьи 14.43 КоАП и постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 16.11.2012, оставившее решение суда первой инстанции без изменения.

В данном деле существо правонарушения заключалось в продаже индивидуальным предпринимателем населению детской одежды без маркировочных ярлыков или при отсутствии на маркировочных ярлыках информации об изготовителе, его адресе и дате выработки изделия, что является нарушением статьи 10 Закона о защите прав потребителей, пункта 1.3 ГОСТ 10581-91 «Изделия швейные. Маркировка, упаковка, транспортирование и хранение», статьи 9 Технического регламента Таможенного Союза «О безопасности продукции легкой промышленности» ТР ТС 017/2011.

Отменяя судебные акты, суд кассационной инстанции, помимо оснований, описанных в предыдущем примере, указал на то обстоятельство, что к моменту совершения индивидуальным предпринимателем правонарушения, т.е. 17.07.2012, уже вступил в силу специальный Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 007/2011 «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», который распространяется в том числе на одежду и изделия из текстильных материалов и кожи, на изделия трикотажные, предназначенные для детей. В соответствии с этим техническим регламентом маркировка продукции с информацией о наименовании, месте нахождения изготовителя и дате изготовления может быть нанесена как на ярлык, так и на само изделие, на этикетку, прикрепляемую к изделию, или упаковку изделия, упаковку группы изделий или листок-вкладыш к продукции.

Следует отметить, что выводы судов об отсутствии у Роспотребнадзора полномочий по осуществлению государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов и в связи с этим недоказанности факта нарушения индивидуальными предпринимателями требований технических регламентов в части информации для потребителей, являются, по мнению Роспотребнадзора, необоснованными.

Позиция Роспотребнадзора по рассматриваемому вопросу заключается в следующем.

В силу части 2 статьи 40 Закона о защите прав потребителей федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и включает в себя, в числе прочих направлений:

– организацию и проведение проверок соблюдения изготовителями (исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями или уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами) требований, установленных международными договорами Российской Федерации, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области защиты прав потребителей;

– организацию и проведение проверок соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность това-

ров (работ, услуг) для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей, установленным в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 02.05.2012 № 412 утверждено Положение о федеральном государственном надзоре в области защиты прав потребителей (далее – Положение).

В силу пунктов 3, 4 Положения федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, а должностными лицами органа государственного надзора, уполномоченными осуществлять федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, являются, в том числе, руководитель территориального органа, его заместители, руководители структурных подразделений территориального органа, их заместители, иные государственные гражданские служащие, должностными регламентами которых предусмотрены полномочия по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

В соответствии с пунктами 7 Положения при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, в числе прочих мероприятий, проводится оценка соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям, обеспечивающим безопасность для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей.

В силу пункта 9 Положения при выявлении нарушений законодательства в области защиты прав потребителей орган государственного надзора принимает меры, предусмотренные Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Законом о защите прав потребителей, Федеральным законом «О техническом регулировании», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, Правительство Российской Федерации еще в мае 2012 года наделило Роспотребнадзор и, соответственно, должностных лиц его территориальных органов полномочиями по организации и проведению проверок соответствия товаров обязательным требованиям, обеспечивающим их безопасность для жизни и здоровья потребителей, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение, и предотвращение причинения вреда имуществу потребителей. Такие проверки являются составной частью федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

**Содержание номеров журнала
«Библиотека инженера по охране труда» за 2015 год**

Содержание	№ жур- нала
Стандарты организации	
Т.А. Герасимова. О взаимодействии между ОАО «ГТА» и подрядными организациями в области безопасности труда	7
Н.А. Краснухина. Требования безопасности при складировании железобетонных изделий на складских площадках и отгрузке их потребителям	7–12
Инструкции	
С.Н. Цыганова. Инструкции по охране труда для учреждений культуры:	
Инструкция по охране труда для постановщика трюков	1
Инструкция по охране труда для работников радиозвукотехнической службы театра	2
Инструкция по охране труда для каскадера	3
Инструкция по охране труда для гримера	4
Инструкция по охране труда для реставратора музыкальных инструментов	5
Инструкция по охране труда для осветителя	7
Инструкция по охране труда для кинооператора	8
Инструкция по охране труда при эксплуатации многофункционального мобильного культурного центра (ММКЦ) «Киномобиль»	9
Инструкция по охране труда для артистов номера «Смешанная группа животных»	10
Инструкция по охране труда для оператора «Steadicam»	11
Инструкция по охране труда для смотрителя музея	12
А.Л. Кузнецов, Т.В. Ковалева. Инструкция по охране труда по видам работ в звероводстве	1
Е.В. Коленько. Инструкция по охране труда при работе на конвейерно-ленточном шредере, укомплектованном горизонтальным гидравлическим прессом	2
Г.С. Грекова. Инструкция по охране труда для персонала эндоскопического отделения	4–9 6
Т.В. Ковалева, А.Л. Кузнецов. Инструкция по охране труда для ветеринарного врача	11
Е.В. Коленько. Инструкция по охране труда при работе на машине для ламинирования	
Рекомендации, мнение специалиста	
В.Я. Шумик, Т.М. Бачурина. Обучение по охране труда: требуем перемен	1–6, 11, 12
Ю.А. Федотов, Г.Е. Шевчук. СОУТ как дополнение к СУОТ	1–5
Л.А. Буренко, Е.М. Филиппова, В.А. Казакова, И.Б. Ивлева. Выявление и снижение (устранение) рисков	1, 2

Содержание	№ жур-нала
Ю.В. Харечко.	
Терминология ГОСТ Р 12.1.009: прикосновения и виды защит от поражения электрическим током	1
ГОСТ Р 50571.5.54: терминология	2, 3
ГОСТ Р 50571.5.54: заземляющие устройства	4
ГОСТ Р 50571.5.54: защитные проводники	5
ГОСТ Р 50571.5.54: защитные проводники уравнивания потенциалов	6
ГОСТ Р 50571.5.54: заземляющие электроды	7
ГОСТ ИЕС 61140: область применения	8
ГОСТ ИЕС 61140: терминология	9–12
А.Г. Елагин. Охранные структуры и пожарная безопасность	2
Т.А. Герасимова. Государственный надзор за соблюдением прав работников на охрану труда. Мифы и реальность	3
Е.В. Шестакова. Расходы компаний на спорт	4
А.Г. Елагин. Все начинается с договора	5
Ю.Н. Панарин, К.Ю. Панарин, А.В. Тараканов. Опыт проверки знаний должностных лиц в области пожарной безопасности	6
Н.А. Спиридонова, Ю.А. Федотов. Юристы и специалисты по охране труда решают одну задачу – обеспечить безопасность труда в строительстве	6
В.Я. Шумик, Т.М. Бачурина. О Правилах противопожарного режима	8–10
Т.А. Герасимова. Охрана труда в бухгалтерии	10, 11
Н.Г. Просветова. Безопасность при извлечении металлов из отходов	12
Ю.А. Федотов, Г.Е. Шевчук. Человек – кузнец своего счастья	12
Расследование несчастных случаев, катастроф (методика, практика, мнения)	
И.И. Цветков, Г.Е. Шевчук.	
Об уголовной ответственности специалиста по охране труда	1
Расследование несчастных случаев с обучающимися	2, 3
О квалификации несчастного случая, происшедшего с работником в столовой работодателя	4, 5
Об обжаловании заключения государственного инспектора труда	6, 7
О целесообразности участия частного детектива в расследовании несчастного случая с работником	8
Расследование несчастного случая государственным инспектором труда без образования комиссии	9, 10
Квалификация несчастного случая и ее социальные последствия	11
Несчастный случай с лицом, выполнявшим работу по гражданско-правовому договору	12
Федеральные законы	
Федеральный закон Российской Федерации от 4.11.2014 № 321-ФЗ «Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества»	3

Содержание	№ жур-нала
Постановления, распоряжения	
Постановление Правительства РФ от 6.01.2015 № 10 – Правила осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды	6
Постановление Правительства РФ от 14.04.2014 № 290 – Перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным Федеральным органом исполнительной власти особенностей	7
Распоряжение Правительства РФ от 5.06.2015 № 1028-р – Концепция повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015–2020 годы)	9
Постановление Правительства РФ от 25.04.2015 № 396 – О внесении изменений в перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей	10
Постановление Правительства РФ от 13.07.2015 № 701 – Изменения, которые вносятся в Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	10
Приказы, письма, разъяснения	
Приказ Минтруда России от 12.08.2014 № 549н – Порядок проведения государственной экспертизы условий труда	1
Приказ Минтруда России от 22.09.2014 № 652н – Порядок рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда	1
Письмо Минфина России от 20.08.2012 № 03-03-06/1/412	1
Письмо ФГБУ ВНИИПО МЧС России от 26.05.2014 № 2346-13-2-02	2
Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.11.2014 № 207 – Единая форма свидетельства о проведении периодических испытаний газобаллонного оборудования, установленного на транспортном средстве, и правила его оформления	2
Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 11.11.2014 № 208 – Единая форма свидетельства о соответствии газобаллонного оборудования с изменениями, внесенными при его ремонте (замена редуктора или баллона), требованиям безопасности и правила оформления свидетельства	2

Содержание	№ жур-нала
Письмо Минрегионразвития России от 18.10.2013 № 19706-ВГ/11	2
Письмо Минтруда России от 17.09.2014 № 15-1/В-1157	2
Правительственная телеграмма Минтруда России от 19.12.2014 № 15-0/10/П-7498	3
Письмо МЧС России от 10.07.2014 № 19-2-13-2911 – Разъяснения по порядку применения части 7 статьи 83 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»	3
Приказ Минтруда России от 14.11.2014 № 882н – Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, перечень профессий и должностей которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 г. № 252	3
Решение Верховного суда Российской Федерации от 19.11.2014 № АКПИ14-1069	3
Приказ Роструда от 24.01.2011 № 14 – Методические рекомендации по применению должностными лицами Роструда и его территориальных органов положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при осуществлении надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	3–6
Информационное письмо Ростехнадзора от 30.01.2015 № 00-01-34/48 по вопросам переоформления лицензии в связи со вступлением в силу Федерального закона от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ в части изменения наименования организационно-правовых форм организаций	4
Приказ Минтруда России от 9.10.2014 № 682н Методические рекомендации по определению размера платы за проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда	4
Приказ Ростехнадзора от 25.12.2014 № 609 – О внесении изменений в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Ростехнадзору, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480	4
Приказ Минздрава России от 5.12.2014 № 801н – Изменения, которые вносятся в Приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»	5

Содержание	№ жур-нала
Приказ Минтруда России от 12.01.2015 № 2н – Изменения, вносимые в межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 1 июня 2009 г. № 290н	5
Письмо Минфина России от 3.02.2015 № 03-03-06/1/4083	5
Приказ Минздрава России от 15.12.2014 № 835н – Порядок проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров	6
Приказ Минстроя России и Минздрава России от 28.11.2014 № 756/пр/786н – Требования к выделению и оснащению специальных мест на открытом воздухе для курения табака, к выделению и оборудованию изолированных помещений для курения табака	6
Приказ Минтруда России от 19.02.2015 № 102н – Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, на которых предусматривается пребывание работников в условиях повышенного давления газовой и воздушной среды	6
Приказ Минтруда России от 9.12.2014 № 996н – Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников, занятых на подземных работах	6
Приказ Минтруда России от 18.02.2015 № 96н – Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах водолазов, а также работников, непосредственно осуществляющих кессонные работы	6
Распоряжение ОАО «РЖД» от 4.02.2015 № 235р – Изменения, которые вносятся в правила по охране труда, экологической, промышленной и пожарной безопасности при техническом обслуживании и ремонте объектов инфраструктуры путевого комплекса ОАО «РЖД», утвержденные распоряжением ОАО «РЖД» от 4 февраля 2014 г. № 255р	6
ФГБУ ВНИИПО МЧС России – Методические рекомендации по разработке декларации пожарной безопасности от 1.01.2013 г.	7
Приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 – Правила хранения лекарственных средств для ветеринарного применения	7, 8
Приказ Минтруда России от 24.04.2015 № 250н – Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах отдельных категорий медицинских работников и перечня медицинской аппаратуры (аппаратов, приборов, оборудования), на нормальное функционирование которой могут оказывать воздействие средства измерений, используемые в ходе проведения специальной оценки условий труда	8
Приказ Минтруда России от 18.05.2015 № 301н – Особенности проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах членов экипажей морских судов, судов внутреннего плавания и рыбопромысловых судов	8
Приказ Ростехнадзора от 2.04.2015 № 129 – Изменения, вносимые в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору	8

Приказ ГУП «Московский метрополитен» от 25.06.2015 № 652 – Положение о расследовании и учете транспортных происшествий на объектах ГУП «Московский метрополитен» и о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью, имуществу пассажиров (потерпевших), в результате транспортных происшествий на объектах ГУП «Московский метрополитен»	9
Письмо Роспотребнадзора от 2.02.2015 № 01/951-15-31 – Об оценке условий труда	9
Приказ Минтруда России от 21.07.2015 № 485 – О признании утратившими силу некоторых постановлений Министерства труда и социального развития Российской Федерации	10
Письмо Минтруда России от 11.06.2015 № 15-2/ООГ-3312	10
Распоряжение ОАО «РЖД» от 8.09.2014 № 2107р – О внесении изменений в Инструкцию об организации расследования и учета несчастных случаев с людьми, не связанных с производством, происшедших в зоне движения поездов	10
Письмо Роспотребнадзора от 19.06.2015 № 01/7015-15-31	10
Обзор судебной практики Верховного суда Российской Федерации № 1 (2015). Утвержден Президиумом Верховного суда Российской Федерации 4.03.2015 – Разрешение споров, связанных с обеспечением социальной защиты граждан	10
Информация Минтруда России – Типовые вопросы и ответы по специальной оценке условий труда	10
Приказ Ростехнадзора от 30.06.2015 № 251 – О внесении изменений в Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 января 2007 г. № 37	11
Информационное письмо МЧС России от 20.08.2015 № 19-2-7-3541 – О порядке применения отдельных требований правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390	11
Письмо Минобрнауки России от 25.08.2015 № 12-1077 – О направлении рекомендаций по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность	11
Приказ Минтранса России от 18.12.2014 № 344 – Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта	12
Письмо Минтруда России от 28.08.2015 № 15-1/В-3969	12
Информация Ростехнадзора от 2.02.2015 – О нормативных актах, регулирующих безопасную эксплуатацию дымовых труб	12
Информация МВД России от 21.05.2015 – Перевозка опасных грузов	12
Письмо Роспотребнадзора от 29.04.2013 № 01/5020-13-32 – О судебной практике по делам административных правонарушений за 2012 год – первый квартал 2013 года	12

Содержание	№ жур-нала
Пособие для инженера по охране труда	
Ю.И. Розов. Советы-2 специалисту по охране труда	1, 2
О.Б. Кузнецов. Особенности обеспечения охраны труда иностранных специалистов	3
В.Я. Шумик, Т.М. Бачурина. О противопожарных инструктажах и минимумах пожарно-технических знаний	4–6
Р.М. Гринев, И.И. Лапшина. Мероприятия по охране труда. Затраты, закупки, качество	7–9
Ю.И. Розов. Безопасность труда при работе на высоте	10–12
Информация	
А.В. Беспалова. Готовь сани летом, телегу – зимой	2
Д.Н. Воробьев. Аутсорсинг охраны труда	3
В.Ю. Озерицкая. Комплексный подход к созданию СИЗ позволяет одновременно предупредить термические и биологические риски	3
А.В. Беспалова. Новые комфортные перчатки для работы в масляной среде	4
А.В. Беспалова. Выбираем эффективную защиту от УФ-излучения	7
А.В. Беспалова. Перчатки для повседневных работ: качество, надежность, комфорт	9
В.Ю. Озерицкая. Максимальный уровень защиты от наведенного напряжения	10
А.В. Беспалова. Секунды имеют значение	10
В.Ю. Озерицкая. Электромагнитное излучение: как защититься от невидимых рисков	11



Нормативные правовые акты

«Об утверждении инструкции по охране труда для локомотивных бригад скоростного и высокоскоростного движения (в том числе без помощника машиниста) ОАО «РЖД»

Распоряжение ОАО «РЖД» от 9.12.2013 № 2694р.

«О вводе в действие Инструкции по охране труда для электромонтера района электроснабжения»

Распоряжение ОАО «РЖД» от 13.01.2014 № 18р.

«О вводе в действие Инструкции по охране труда для электромонтера тяговой подстанции»

Распоряжение ОАО «РЖД» от 22.11.2012 № 2364р.

«О внесении изменений в Инструкцию по охране труда для слесаря по ремонту тепловозов ОАО «РЖД»

Распоряжение ОАО «РЖД» от 20.03.2015 № 704р.



«Библиотека инженера по охране труда»

ПОСОБИЕ ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТА ПО ОХРАНЕ ТРУДА

**Безопасность труда
при работе на высоте**

2015

Автор-составитель **Ю.И. Розов***

СОДЕРЖАНИЕ

X. Работы, проводимые в безопасном пространстве. промальпинизм	3
XI. Лестницы как объект повышенной опасности	5
XII. Падения в шахту лифта.....	13
XIII. Падения людей на поверхности	19

* Продолжение. Начало *см.* в журнале «Библиотека инженера по охране труда» № 10 и 11 за 2015 г.

Х. РАБОТЫ, ПРОВОДИМЫЕ В БЕЗОПОРНОМ ПРОСТРАНСТВЕ. ПРОМАЛЬПИНИЗМ

Страсть к возведению огромных сооружений прослеживается в истории издавна. В мире продолжается тенденция высотного строительства, как символа процесса глобализации. Построено немало зданий и сооружений (порядка 50) высотой более 300 м и до 600 м – в Китае, Гонконге, Японии, США, Канаде и др. Идет соревнование – кто выше. Например, небоскреб «Бурдж-Халифа» в Дубае (ОАЭ) высотой 830 м (2009 г.). В стране уже более 60 небоскребов, а строится еще 160. Телебашня KVLV-NV в Северной Дакоте (США) – 628 м, телебашня Гунчжоу (Китай) – 610 м. Однако люди амбициозны: они проектируют и строят здания выше 1 км – в Кувейте, ОАЭ, США, Китае, Саудовской Аравии. Например, предполагается построить небоскреб Millenium Chellenge Tower высотой около 1,8 км.

Москва старается не отставать. Еще в начале 20-х годов прошлого века была построена Шуховская башня (с флагштоком 160 м высотой), которая до сих пор считается одним из самых красивых инженерных сооружений в мире. В 1947–53 гг. в Москве построено 7 высоток (главное здание МГУ со шпилем 240 м, здание МИД и др.). Тогда технологии высотного строительства у нас не были разработаны, здания строили в основном заключенные. Сколько было при этом НС при падениях с высоты – неизвестно.

В 1967 г. в Москве была возведена Останкинская телебашня высотой (с флагштоком 540 м), весом 55 тыс. т – тогда одна из самых высоких в мире. Сейчас в Москве достраивается комплекс «Федерация». Он состоит из башен «Запад» и «Восток», а также объединяющего их шпиля высотой 506 м. Башня «Восток» (384 м) должна стать одним из самых высоких небоскребов Европы. Строятся высотки и в других городах России. Это очень дорогие офисы на дорогостоящей земле, но здесь прежде всего – престиж.

Само строительство, монтаж и главное – обслуживание этих сооружений на высоте (мойка стекол и пр.), т. е. их безопасность, очевидно, считается вопросом второстепенным. НС со смертельным исходом имеют место, но их просто скрывают.

Есть достоверный факт – в 1830 году 23-летний крестьянин залез без всяких спецприспособлений на вершину шпиля Петропавловского собора в Петербурге, чтобы поправить поврежденный крест. С тех пор в этой области много наработок.

Высотное строительство стало велением времени, обусловленным комплексом социально-экономических факторов. Развитие высотного строительства в мегаполисах диктуется дефицитом земли, экономическими соображениями и достижениями в области строительных технологий. Высотные здания и сооружения относятся к строительным объектам повышенного риска и инженерной сложности. Это обязывает строительный комплекс и административные службы повышать внимание к вопросам обеспечения прочности, надежности и безопасности высотных объектов. Возведение многоэтажных зданий и других высотных конструкций считается работой непростой и опасной, но занимают ею многие фирмы. Сложные инженерные сооружения требуют особого подхода к проектированию. Одной из серьезных проблем высотного строительства в России является отсутствие современных строительных норм и правил, учитывающих специфику их проектирования, возведения, а также технологию обслуживания.

Фирмы либо пользуются старыми СНиП и ГОСТ, либо перенимают зарубежный опыт, либо действуют на свой страх и риск. Однако строительство – это область, где много составляющих (СИЗ, инструкции и правила, техника, оборудование и пр.), призванных сделать работу людей безопасной, особенно на высоте.

В Москве строители вынуждены пользоваться Временными нормами и правилами проектирования многофункциональных высотных зданий и зданий-комплексов в г. Москве. Разработка актуальных стандартов и нормативов, которыми можно было бы пользоваться на долгосрочной основе, ведется, но неясно, когда компании смогут их применять в своей работе. Большинство девелоперов руководствуются международными правилами и стандартами, что позволяет им пока что трудиться более или менее спокойно.

В журнале «Приложение к журналу «Библиотека инженера по охране труда» № 1 за 2012 год опубликован СТО «Обеспечение безопасности работ с применением методов промышленного альпинизма» (автор – В.В. Звягин).

XI. ЛЕСТНИЦЫ КАК ОБЪЕКТ ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ

По данным материалов симпозиума IFPS-98 (Германия), наибольшее количество травм происходит при падениях со стремянок, т.е. с высоты не более двух метров. На втором месте стоят строительные леса, на третьем – строительные площадки.

В общем объеме НС на производстве количество травм, в том числе со смертельным исходом, связанных с использованием лестниц, также весьма значительно. Так, например, в Великобритании ежемесячно более 1000 работников получают травмы в результате падения с лестниц. В России аналогичной статистики нет, но, вероятнее всего, у нас дела обстоят не лучше.

При проектировании маршевых лестниц допускаются ошибки:

1. Неверная ширина лестницы. Минимальная ширина лестницы 125 см для площадки с двумя или тремя квартирами, где число жителей более 10 человек.

2. Крутой угол лестницы. Угол 30° идеально подходит для лестниц, а если не хватает места, угол не должен превышать 45°. Крутой спуск приводит к неудобствам для стариков, детей и больных людей.

3. Неверная ширина ступеней. Ширина ступеней до 200 мм может быть опасной и являться причиной НС. Минимальная ширина ступеней для жилых домов – 250 мм, для нежилых – 300 мм.

4. Неверная высота ступеней. Максимальная высота ступеней 190 мм, минимальная – 150 мм. Ступени выше 190 мм очень неудобны: возникают трудности для передвижения стариков, детей и больных людей. Максимальная высота ступеней для жилых домов – 190 мм, для нежилых – 170 мм. Шаг ступеней по высоте выдерживается одинаковым по всей высоте лестницы.

5. Неодинаковый размер ступеней. Все ступени должны быть одинаковой высоты, иначе нарушается ритм ходьбы, что может привести к НС (падению с лестницы).

6. Скользкий пол. Пол является важной характеристикой безопасной лестницы. Для поверхности лестницы следует использовать нескользкий материал.

7. Установка перил. Высота перил не менее 800 мм и не более 900 мм.

8. Недостаточное освещение над лестницей.

9. Неверная высота просвета (чистая высота над ступенями лестницы). Если просвет меньше 170 см, есть большая вероятность НС. В этом случае человек, поднимающийся по лестнице, имеет меньше шансов для НС, чем спускающийся: он может уда-

риться головой о балку лестничной площадки (пролета) лестницы. В непредотвратимых ситуациях сделать предупреждение, разместив надпись «Осторожно! Низкий потолок».

Максимальное количество ступеней в пролете не должно превышать 15. Если же это не так, предусматривается площадка после 15 ступеней для комфортного спуска (подъема).

Падения на лестницах

Люди падают на любых лестницах: межэтажных, чердачных. Больше падений происходит на коротких лестничных маршах – до 10 ступеней. К таким лестницам люди обычно относятся без должного внимания.

Основные выявленные конструктивные факторы риска падений на лестницах:

- посторонние предметы на лестнице – 29%;
- сломанные ступени – 3%;
- незакрепленное покрытие – 5%;
- скользкая поверхность – 4%;
- отсутствие поручней – 22%;
- нерегулярность высоты ступеней – 20%;
- отличающаяся высота первой ступени – 50%;
- отличающаяся высота последней ступени – 49%.

Исследование в 68 домах Нью-Йорка, проведенное департаментом дизайна и экологических исследований Корнелльского университета, позволило выявить частые конструктивные опасности, подстерегающие людей на лестницах. В 80% домов обнаружен как минимум один из факторов риска падения, в 55% случаев выявлено как минимум два фактора риска или более.

Наиболее опасны лестницы, расположенные в неожиданных местах, при отсутствии визуальных или тактильных предупреждающих знаков, например, сразу за дверью. Опасны лестницы, не выделенные визуально, например, имеющие ступени того же цвета и текстуры, как и напольное покрытие. Архитекторы рекомендуют выделять визуально как сами ступени, так и края каждой ступени полосами другого цвета создавая четкие пространственные ориентиры для идущего по лестнице человека. Наиболее опасны скользкие мраморные ступени. Гладкие ступени из полированных материалов (камень, керамический гранит, лакированное дерево) выглядят красиво. Однако, чем более гладкая поверхность ступеней (как и полов), тем она более скользкая. Матовые поверхности обеспечивают лучшее сцепление. Каменные ступени можно украсить узорным рисунком, который обеспе-

чит лучшее сцепление с подошвой обуви. На деревянные ступени можно нанести рельеф с помощью фрезерования или обработки ручным инструментом. Если используется керамическая плитка, она должна быть специальной, с матовой поверхностью и полосами противоскольжения.

Ковровое покрытие лестницы прочно закрепляется. Не рекомендуется укладывать отдельные коврики на каждую ступень или при входе на лестницу – риск падения в этом случае значительно возрастает. Один из способов сделать каменные ступени менее скользкими – вклеенный в прорези в камне алюминиевый профиль.

Нерегулярный шаг лестницы является причиной падений. Лестница с нерегулярностью высоты ступеней всего в 8 мм уже «выбивается» из привычного динамического стереотипа движения человека по лестницам и чаще всего способствует падениям. Лестница с забежными ступенями и поворотными площадками опаснее прямых лестниц. Глубина ступеней лестницы менее 22 см также способствует падениям. Оптимальная глубина (ширина) ступени 28 см при подъеме (шаге) ступени на 18 см.

Плохо освещенные лестницы могут вводить человека в заблуждение относительно расположения ступеней: в полумраке люди передвигаются «наугад». На лестнице должно быть освещение. На ночь рекомендуется включать дежурное освещение, например, из светодиодных лент.

Перила или поручни играют важную роль в обеспечении безопасности передвижения по лестницам. Они помогают удерживать равновесие. Хотя в большинстве строительных документов рекомендуемая высота лестничных перил 76–86 см (как и в XIX веке, когда средний рост людей был гораздо меньше), исследования показали, что наиболее безопасны лестницы, оснащенные перилами высотой 91–101 см. Лучше всего, если перила расположены по обе стороны лестничного марша. На лестнице с забежными ступенями, где форма и ширина ступеней изменяется, обязательно наличие перил с обеих сторон. Не все перила одинаково эффективны в предупреждении падений на лестницах. Самые безопасные перила имеют круглую форму, которая позволяет руке полностью их охватить. Оптимальная длина окружности круглых перил для рук взрослых людей – 16 см, для детских рук – 10 см. Эти значения соответствуют диаметрам перил 5 см и 3,2 см.

Перила прямоугольного или фигурного профиля, которые невозможно полностью обхватить кистью руки, не обеспечива-

ют должной силы сцепления, способной удерживать человека при падении. Перила должны начинаться перед лестницей на расстоянии, равном глубине двух ступеней, и продлеваться после окончания лестницы на глубину одной ступени. Не плохо, если перила будут иметь тактильные знаки-ключи (изменение текстуры или размера), предупреждающие о завершении лестничного марша. Перила должны быть закреплены на стене. Модные поручни из каната смотрятся красиво, но не смогут уберечь от падения на лестнице. Схема безопасной лестницы приведена на рисунке.

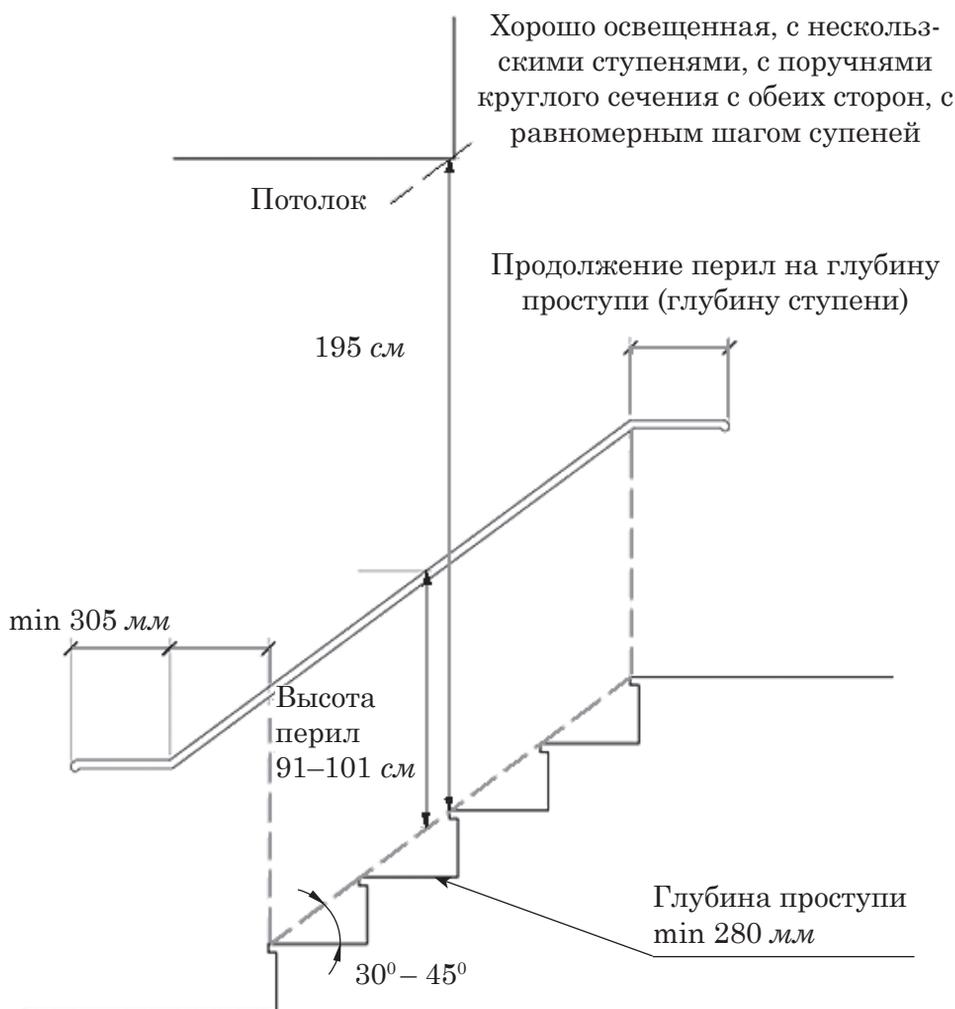


Рис. Безопасная лестница

Поведенческие факторы падения на лестнице

Самое простое правило, способное предупредить падение на лестнице, гласит: «Передвигаясь по лестнице, думайте только о своем передвижении по лестнице». Большинство поведенческих причин падения на лестнице связано со спешкой, отвлечением внимания и одновременным занятием другим делом. Идя по лестнице, необходимо смотреть под ноги и держаться за поручни. Люди чаще всего падают на лестнице, перепрыгивая через ступени, невнимательно ставя ноги на край ступени, разговаривая с собеседником или по мобильному телефону и пр. Падениям способствует слетающая с ног обувь (шлепанцы и пр.), обувь на высоких каблуках либо скользкой подошве. Переноска больших или тяжелых предметов также способствует падению как из-за потери равновесия, так и из-за ограничения поля зрения.

Падения со стремянок

По статистике, в 2002–2008 гг. случаи падения со стремянок и лестниц возросли на 62%. Примерно 50 тыс. работников получили травмы или увечья. Одной из причин травматизма является применение лестниц и стремянок, конструкции которых не соответствует требованиям эргономики и безопасности. В наибольшей степени это распространяется на самодельные лестницы, широко применяемые не только в быту, но на производствах и стройках. Конструкцию и параметры таких лестниц, как правило, определяет изготовитель исходя из имеющихся в наличии подручных материалов и инструмента, собственного опыта и своих представлений о надежности, безопасности и удобстве пользования.

Что касается покупных переносных лестниц отечественного производства (стальных, деревянных, из алюминиевых сплавов, в том числе лестниц-стремянков, выдвижных, приставных, комбинированных, лестниц-трансформеров (одно- или многошарнирных), которые используются в быту, строительстве и на различных производствах, здесь тоже есть определенные проблемы.

Дело в том, что переносные лестницы и стремянки не подлежат ни обязательной сертификации, ни обязательному декларированию соответствия. Более того, в России отсутствуют государственные стандарты на данный вид продукции, за исключением ручных пожарных лестниц. Поэтому российские производители переносных лестниц и стремянок изготавливают их по своим техническим условиям исходя из собственного понимания безопасности. На рынке в изобилии присутствуют переносные лестницы и стремянки зарубежных фирм. Их конструкции соответствуют

национальным или международным стандартам. В ЕЭС (1993 г.) разработана серия стандартов EN131, которые устанавливали технические требования, методы испытаний, маркировку и инструкции по эксплуатации переносных лестниц. В 2007 г. EN131-1, EN131-2, EN131-3 были доработаны и выпущен стандарт EN131-4 «Одно- и многошарнирные лестницы», действующий в настоящее время.

Распространенной причиной лестничного травматизма является ненадлежащий контроль за техническим состоянием лестниц. В процессе эксплуатации нередко происходит коробление и усыхание деталей лестниц (для деревянных лестниц и стремянок), расшатывание узлов сопряжения, коррозия, износы, истирания резиновых или пластиковых наконечников и пр. Особо опасны скрытые дефекты: трещины и раковины, ослабление элементов креплений – не определяемые визуально. Их обнаружить можно только в результате проведения специальных инструментальных исследований и испытаний. Однако нормативное требование проведения обязательных периодических испытаний закреплено применительно только к пожарным лестницам.

Испытания лестниц и стремянок проводятся организациями, имеющими аккредитацию, испытательное оборудование, средства измерения и квалифицированный персонал. По результатам испытаний составляются протоколы.

И, наконец, третья и основная причина лестничного травматизма – нарушение правил безопасности при пользовании лестницами. В настоящее время существует достаточно большое количество отраслевых, ведомственных и других документов по охране труда, содержащих такие правила. Все они – несмотря на имеющиеся различия по форме изложения – содержат примерно одинаковые требования.

Так, например, правила запрещают находиться на ступеньках переносной лестницы или стремянки одновременно более чем одному человеку или работать, стоя на приставной лестнице на расстоянии до одного метра от верхнего ее конца. Нельзя работать с двух верхних ступенек стремянок, не имеющих перил или ограждений. Не допускается устанавливать приставные лестницы под углом более 75° к горизонтали без дополнительного крепления верхней части лестницы и переходить на высоте с приставной лестницы (стремянки) на другую лестницу (стремянку). Запрещается работать около или над работающими машинами, агрегатами и т.п., пользоваться пневмо- и электроинструментом,

выполнять электро- и газосварочные работы, стоя на лестнице (стремянке).

Из-за опасности поражения электрическим током запрещается применение металлических лестниц и стремянок при обслуживании и ремонте электроустановок, замене ламп электроосвещения. В случае недостаточной длины лестницы запрещается устраивать дополнительные опорные сооружения из подручных средств. Как видно, правила вполне понятны и легко выполнимы, но, к сожалению, часто не соблюдаются и становятся причиной многочисленных НС в быту и на производстве.

Квалифицированный руководитель работ заранее знает, на какую высоту по лестнице будет подниматься работник. Если выше 1,3 (1,8) м, обеспечит безопасность работ предписанными НПА методами: ограждения, бригадность, пояса, специнструктаж и пр. Наряд-допуск выписывается обычно не на одну смену, а до окончания работ. По НПА предоставляется выбор мер, и руководитель определяет, что достаточно надежно уберезет работников. Ему предоставлено право усиливать меры безопасности, но не уменьшать их. Некуда пояс зацепить – назначает «страхующего» напарника (не устно, а документом), ставит ограждения.

При работе на высоте до 1,8 м пояс не обязателен, но все равно полезен, ибо жизнь показывает, что люди падают даже со стульев, сидя и стоя на них, и получают травмы.

Если, например, работник работает на стремянке, высота от ног до поверхности выше 1,8 м, это работа на высоте. Ему положены СИЗ: обязательны каска, пояс (страховочная привязь).

Один работник меняет лампочки или чистит светильники, пристегнувшись к лестнице, другой – удерживает лестницу (приставную или стремянку) в устойчивом положении. Еще лучше – работать с огражденной площадкой стремянки или с вышки-туры.

Работник на строительных лесах, на высоте 50 м, но еще и на стремянке, от ног до поверхности лесов – один метр. Это работы на высоте, но их безопасность обеспечивается устройствами и средствами подмащивания (п. 2.2.1 ПОТ Р-2014). При этом каска нужна, пояс – полезен, но не обязателен.

Если приказом по организации работы с лестниц, например по чистке светильников, отнесены к опасным работам, оформляется наряд-допуск на полмесяца-месяц. Если потолки ниже 5 м и верхолазных работ не может быть, наряд-допуск не оформляется.

Если на фирме работы на высоте (выше 1,8 м) приказом включены в перечень опасных и вредных работ, в том же приказе указывается, что такие работы требуют медосмотров, нарядов-допусков, стажировки и удостоверений о профподготовке. Выполняя этот приказ, руководители подразделений обязаны все это обеспечивать, в том числе обучение, аттестацию в рамках обучения в образовательной организации.

Если подошвы ног работника находятся весь период работы на стремянке на уровне не выше 1,8 м, достаточно инструктажа по ОТ. Здесь сложно проконтролировать, будет работник подниматься выше или нет. Так же сложно выяснить, с какой именно ступеньки работник упал. Если выше 1,8 м, то и ответственность будет другой.

Приставные лестницы

Здесь следует подумать, применять ли лестницы и стремянки с рабочими площадками либо стремянки с перилами или упорами. В случае выполнения работ на высоте при отсутствии ограждения применение пояса обязательно.

Знание следующих элементарных правил работы поможет избежать падений с лестниц и облегчить монтажные работы:

1. Перед работой проверить исправность лестницы. Если она неправильно хранилась или долгое время не использовалась, осмотреть ее. Если установлена неисправность, заменить старые детали, провести ремонт и после этого приступить к работе.

2. Работать на лестнице с правильно подобранной рабочей высотой. Слишком длинную лестницу придется расположить под неправильным углом, а на низкой модели – риск с трудом дотягиваться до ремонтируемого места. Лестница с оптимальной рабочей высотой является залогом безопасной работы. Работать вдвоем: один работник страхует устойчивость, держа лестницу с земли.

3. Обратит внимание на ступени. При сильном загрязнении очистить канавки или пазы, чтобы предотвратить скольжение ног. Проверить, в каком состоянии находятся наконечники. Они не должны быть изношены.

4. Лестница должна быть правильно установлена: оптимальный угол для установки – наклон к стене на 75° .

5. При установке лестницы осмотреть поверхность. Она не должна быть скользкой и иметь неровности. Не приставлять лестницу к пластиковым или стеклянным поверхностям и сеткам из металла. Чтобы лестница не смещалась при небольшом уклоне поверхности, подложить под ее основание тяжелый предмет. Для

прочной основы на мягкой земле или песке под лестницу устанавливать деревянные доски либо другие нескользящие предметы. Не ставить лестницу на бочки, ящики и пр.

6. При подъеме на высоту держаться руками за лестницу, при работе с инструментом оставлять одну руку свободной. При использовании дрели не оставлять кнопку управления в рабочем режиме. Инструмент может соскользнуть, что приведет к потере равновесия и возможным травмам.

7. Перед работами на лестнице и стремянке очищать обувь от грязи и влаги, которые являются главными причинами соскальзывания и падений.

8. Покидая рабочее место на несколько минут, закреплять лестницу и не оставлять на ней посторонних предметов, которые могут упасть и нанести травмы работникам или проходящим мимо людям.

9. Не использовать лестницу при сильном ветре. На высокой лестнице не стоять слишком высоко – последняя ступень должна быть на уровне пояса.

10. Если работы на высоте проводятся длительное время и нет возможности крепления лестницы к какой-либо конструкции, использовать вышку-туру с настилом и бортиками (заводского производства и с паспортом).

ХИ. ПАДЕНИЯ В ШАХТУ ЛИФТА

Защита от падения в шахту лифта обеспечивается установкой сплошных дверей шахты, причем подъемное устройство отключается посредством блокировки (обесточивания цепи управления) до тех пор, пока двери не будут полностью закрыты и заблокированы. Техническое состояние и все устройства лифта своевременно проверяются.

В 2002 г. на ЗАО «Рождественская мануфактура» (Тверская область) в ночную смену помощник мастера М. отвез на грузовом лифте тележку с пряжей с четвертого на третий этаж, затем поднялся на четвертый этаж и отключил свет в кабине лифта, чтобы им не воспользовались другие работники, закрыл дверь шахты лифта и ушел в цех. Потом он вернулся и будучи уверен, что лифт на месте, открыл дверь и шагнул внутрь. Однако кто-то уже спустил кабину вниз, и М. упал с высоты четвертого этажа на крышу кабины, получив компрессионные переломы позвоночника.

Причины тяжелого НС: автоматический замок двери шахты лифта был неисправен; неудовлетворительная организация ра-

бот (отсутствие лифтера и непринятие мер по обеспечению безопасной эксплуатации лифтов в ночное время); допуск к эксплуатации лифта необученного и не аттестованного персонала.

9.09.2011 г. в доме № 31 на ул. Яблочкова (г. Москва) работник занимался ремонтом лифта и упал в открытую шахту с высоты второго этажа. Пострадавший ударился головой и умер на месте.

11.06.2015 г. в доме на ул. 30 лет Победы (г. Тюмень), находясь в неисправном лифте и при отсутствии обратной связи с диспетчером, 15-летняя жительница решила самостоятельно покинуть кабину лифта, что повлекло ее падение с высоты пролета между пятым и четвертым этажами в шахту. В результате – перелом нижней челюсти, рвано-ушибленное ранение подбородка, множественные ушибы.

1.05.2013 г. женщина, пытаясь выбраться из неисправной кабины лифта в д. № 73 на ул. Народная (г. Санкт-Петербург), сорвалась в шахту с высоты пятого этажа и разбилась насмерть.

14.03.2015 г. в Санкт-Петербурге инвалид-колясочник попросил другого пациента помочь ему воспользоваться лифтом. При посадке в кабину на втором этаже лифт тронулся, мужчина из инвалидной коляски упал в шахту. Пострадавший от полученных травм скончался.

14.07.2015 г. монтажник строительной организации сорвался в шахту лифта строящегося дома на Левобережье (г. Омск) и погиб.

22.03.2015 г. ученица девятого класса упала в шахту лифта с шестого этажа недостроенного здания на ул. Горького (г. Саратов). Ее подруга пояснила, что они вместе с двумя знакомыми фотографировались на крыше, а затем играли в прятки. Пытаясь укрыться, потерпевшая в темноте упала в шахту. От полученных травм она скончалась в реанимационном отделении больницы.

27.03.2014 г. в д. № 33 на проспекте Мира (г. Москва) в шахту лифта упала 17-летняя студентка, проживающая на пятом этаже. ЧП случилось из-за того, что лифт не приехал, но двери шахты при этом открылись. Девушка отвлеклась на разговор по телефону, не глядя шагнула в лифтовой проем и пролетела шесть этажей – до подземной парковки. Она получила перелом обеих ног, ушиб грудной клетки, закрытую травму живота и черепно-мозговую травму.

5.04.2014 г. в д. № 38 на Хорошевском шоссе (г. Москва) погиб мужчина, упав в шахту лифта после того, как перед ним открылись двери без кабины. Пострадавший скончался по дороге в больницу.

25.12.2012 г. сварщик, поскользнувшись, упал в шахту лифта с высоты девятого этажа строящегося жилого дома на ул. Дементьева (г. Чебоксары). От полученных повреждений пострадавший скончался на месте.

23.03.2007 г. – несчастный случай со смертельным исходом при эксплуатации грузового лифта в ЗАО «Рождественская мануфактура» (Тверская область) в шахте центрального лифта ткацкого производства. Для транспортирования груза установлен грузовой лифт с внутренним управлением. Двери шахты лифта двухстворчатые, распашные, способ открывания – ручной.

Лифтер вышел на работу в вечернюю смену. Перед началом работы он осмотрел лифт, о чем имеется запись в вахтенном журнале (лифт находился в исправном состоянии). В течение рабочего дня лифтер исполнял свои обязанности – подавал груз на четыре этажа ткацкого производства. В 20 ч 45 мин мастер przygotowительного цеха увидела, что двери лифта открыты, а кабина находится между вторым и третьим этажами. Заглянув в шахту лифта увидела там лежавшего ничком лифтера. На «скорой помощи» он был доставлен в больницу с диагнозом «тяжелая сочетанная травма, острая черепно-мозговая травма, перелом костей черепа, ушиб головного мозга тяжелой степени, перелом ребер справа и слева, перелом таза, травматический шок». В крови обнаружен алкоголь 1,8 промилле. 25.03. 2007 г. пострадавший скончался.

При вынужденной остановке лифта лифтер, не подав звукового сигнала в помещение дежурных электромехаников, открыл дверь кабины лифта и дверь шахты на втором этаже и попытался через проем между полом кабины и верхней образующей двери шахты покинуть кабину самостоятельно, т.е. сползти ногами вниз с пола кабины на пол второго этажа с высоты 1,78 м. Не удержавшись, он упал в шахту лифта через проем между низом кабины и нижней образующей дверей шахты лифта с высоты 8,7 м.

Причины несчастного случая:

- ответственным за организацию эксплуатации лифтов приказом назначен начальник электроцеха, не прошедший предаттестационную подготовку и аттестацию по промышленной безопасности и Правилам устройства и безопасной эксплуатации лифтов;
- лифт не зарегистрирован в органах Ростехнадзора;
- руководство и специалисты предприятия не осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности и эксплуатации опасных производственных объектов (грузовых лифтов), не разрабатывают мероприятия по

осуществлению производственного контроля, не проверяют опасные производственные объекты;

- начальник электроцеха допустил к работе лифтера, не прошедшего очередную проверку знаний (отсутствует приказ о допуске к самостоятельной работе, после приема на работу не проведены стажировка и первичная проверка знаний; отсутствует производственная инструкция для лифтера; производственная инструкция и инструкция по охране труда не выданы под роспись);

- во время работы второй и третьей смен отсутствовали лица, ответственные за организацию эксплуатации лифтов;

- отсутствует двусторонняя переговорная связь, установлен лишь звуковой сигнал из кабины лифта в комнату дежурного электрика;

- лифтер упал в шахту из за неисправного содержания лифта и нарушения требований безопасности.

22.05.2007 г. – несчастный случай со смертельным исходом при эксплуатации пассажирского лифта в жилом доме (г. Павлово).

Около 19 ч гражданин вышел на прогулку с грудным ребенком, находившимся в детской коляске. Вызвал кабину лифта на шестой этаж, после открытия дверей кабины и шахты он стал вкатывать коляску в дверной проем. В это время кабина лифта начала движение вверх с открытыми дверями, заблокировав при этом передние колеса коляски. Пассажиру удалось выдернуть коляску из дверей кабины. Коляска при освобождении из дверей кабины повернулась набок, и ребенок упал в приямок.

Представители МЧС открыли дверь шахты на первом этаже и достали оттуда ребенка, который умер по дороге в больницу.

При расследовании установлено:

- причины движения кабины с открытыми дверями кабины и шахты: наличие токопроводящей перемычки между клеммами в электросхеме лифта. При этом система безопасности, контролирующая работу контактов дверей кабины, шахты, запирающая автоматического замка дверей шахты, выведена из действия;

- неисправность устройства безопасности, предотвращающего работу лифта при наличии перемычек в цепи безопасности.

Причины несчастного случая:

- неудовлетворительная организация технического обслуживания и ремонта лифтов:

- несоблюдение порядка обслуживания и ремонта лифтов персоналом;

- низкое качество обслуживания и ремонта;

- неудовлетворительная организация эксплуатации лифтов;
- невыполнение своих обязанностей лифтерами в части осмотров лифтов в объеме, предусмотренном инструкцией;
- невыполнение требований Ростехнадзора – ежегодно инструктировать жителей по Правилам пользования лифтом;
- нарушение пострадавшим п. 4 Правил пользования лифтом: при входе в кабину лифта с коляской не взял младенца на руки.

7.10.2007 г. – несчастный случай со смертельным исходом в ООО «Маячный элеватор» (г. Кумертау). Место несчастного случая – комплекс зернового элеватора.

В рабочем здании элеватора имеется лестничная клетка, где установлен пассажирский лифт ППП464А. Последнее периодическое техническое освидетельствование лифта (по записи в паспорте) проведено 28.09.2006 г., т.е. в день несчастного случая лифт эксплуатировался с истекшим сроком технического освидетельствования.

28.09.2006 г. при проведении периодического технического освидетельствования лифта эксперт ООО «Инженерный Центр «Лифт», выявив ряд нарушений, в том числе отсутствие (не назначены) специалистов, ответственных за техническое обслуживание и организацию эксплуатации лифта, сделал запись в паспорте лифта с предложением: после устранения нарушений согласовать ввод лифта в работу с государственным инспектором.

26.06.2007 г. ООО «Маячный элеватор» направило начальнику Южного отдела УТЭН Ростехнадзора по Республике Башкортостан письмо, что лифт на элеваторе остановлен и выведен из эксплуатации. 28.06.2007 г. государственный инспектор Южного отдела в ходе проверки установил, что лифт не эксплуатируется, так как выведен в ремонт. По результатам проверки был составлен акт, в котором руководству элеватора было предложено: перед пуском в эксплуатацию предъявить лифт инспектору.

15.09.2007 г. электромеханик провел техническое обслуживание лифта, сделав запись в журнале: лифт исправен и отключен. Никаких записей, что 28 сентября наступит срок проведения нового периодического технического освидетельствования, сделано не было. В ходе расследования установлено: лифт с весны 2007 г. периодически эксплуатировался – им пользовались техники-лаборанты, проверяющие качество зернопродукции, поднимаясь на отметки +22,125 м и + 36 м. По показаниям электрика, 10 июня он (по указанию главного инженера) подал напряжение на грузовой лифт. Главный инженер подтвердил, что периодически да-

вал главному механику и электрику указания: включать лифт для доставки работников, ремонтировавших крышу.

7.10.2007 г. техник-лаборант в 19 ч на лифте поднялась на четвертый этаж (в сепараторную) для замеров сорности ячменя. Через некоторое время она решила вместе с другим техником-лаборантом проверить, не уменьшилась ли сорность. Доехав до четвертого этажа, лаборанты вышли из лифта и пошли в сепараторную. При этом дверь шахты лифта закрылась не полностью из-за неисправности механизма блокировки двери шахты, но блокировочная электрическая цепь выключателей замкнулась, включив реле контроля дверей, что дало возможность вызвать кабину с другого посадочного этажа.

В ходе расследования установлено: освещение на посадочной площадке было в 10 раз ниже нормативного; шахта не освещалась. Производившие в этот день ремонт крыши элеватора кровельщики с первого посадочного этажа вызвали лифт и стали подниматься в его кабине наверх. Выйдя из сепараторной, лаборант с емкостью пробоотборника в руках первой подошла к лифту, открыла дверь шахты, шагнула вперед и упала в шахту на кабину лифта. При открытии двери шахты сработала электрическая блокировка, и лифт остановился между первым и вторым этажами.

Пострадавшая при падении получила травмы и по дороге в больницу скончалась.

Причины несчастного случая:

– самовольный пуск в эксплуатацию технически неисправного пассажирского лифта, с истекшим сроком проведения технического освидетельствования, что говорит об отсутствии производственного контроля и безопасных условий эксплуатации лифта;

– отсутствие в ООО «Маячный элеватор» обученных, аттестованных руководителей, специалистов и обслуживающего лифт персонала, а также нарушение электромехаником требований производственной инструкции в части технического обслуживания лифта.

15.08.2014 г. на строительстве жилого дома на ул. Волгоградская (г. Омск) две работницы упали в шахту лифта с высоты одиннадцатого этажа и погибли. Перед происшествием они мыли руки в бочке с водой на лифтовой площадке у входа в шахту лифта. Одна из женщин прислонилась к створке лифта, которая открылась, и она стала падать в шахту. Вторая бросилась ей на помощь и попыталась удержать, но не смогла.

ХІІІ. ПАДЕНИЯ ЛЮДЕЙ НА ПОВЕРХНОСТИ

На такие «мелочи» как полы не научились обращать должного внимания или экономят на этом. Начиная от ванн и туалетных комнат, кухонь и прихожих в квартирах и кончая супермаркетами и цехами предприятий, полы зачастую облицовываются скользкими покрытиями: плиткой, гранитом, мрамором и пр. Эти помещения, по сути, превращаются в опасные – в плане повышенной опасности падений работников, клиентов, покупателей, жильцов.

Из более чем 10 тыс. участников исследования – в возрасте от 20 до 87 лет – 20% сообщили хотя бы об одном своем падении за год. Женщины падали чаще в 2,8 раза, чем мужчины, вне зависимости от своего физического состояния, нетренированные мужчины падали в 2,2 раза чаще, чем тренированные.

Исследователи пришли к выводу, что человеку требуется около двух часов регулярных физических упражнений в неделю, чтобы снизить риск падений. По мнению авторов исследования, физическая активность, направленная на улучшение аэробной выносливости, позволяет снизить риск падений. Кто занимается меньше или не занимается, от падений не застрахованы.

Падения на скользкой поверхности пола

Ежегодно более чем с 240 тыс. европейцами происходят НС, связанные с падениями на мокром скользком полу. Очевидно, что и в России сопоставимые показатели.

Скольжение и падение на полу – повседневное бедствие. По статистике, в странах ЕС производственные и бытовые травмы, связанные с падением на полу, практически на ровном месте, являются причиной НС на производстве и травматизма со смертельным исходом в масштабе, сопоставимом с ДТП. 85% исков о компенсациях за травмы, полученные на рабочем месте, приходятся на падения на скользком полу.

Плиточные покрытия, каменная плитка, керамика, мрамор, гранит, терраццо, фаянс, эмаль... На этих скользких покрытиях ежедневно происходят опасные падения, которые регулярно приводят к серьезным травмам, влекущим за собой неотложную медицинскую помощь, длительную госпитализацию и многочисленные страховые возмещения. Помимо возможных осложнений, падения в результате скольжения дорого обходятся обществу.

Для предохранения от падений на полу требуется обработка скользкого пола и прочих травмоопасных поверхностей и созда-

ние противоскользящего покрытия для медицинских учреждений, торговых и офисных центров, ресторанов, автосервисов, лифтов, вестибюлей метро, полов на предприятиях, бассейнов, ванн, душевых и т.д. Применяются средства для долговечной и эффективной обработки всех поверхностей, которые становятся скользкими при увлажнении. При этом следует руководствоваться Инструкцией по устройству полов в жилых и общественных зданиях ВСН-9-94.

Стоит сразу оговориться, что статистики падений людей, в том числе на «ровном месте», тем более с учетом конкретного типа поверхностей (керамическая плитка, керамогранит), в нашей стране не ведется. Анализа по видам и подвидам падений людей также не проводится. Зачем? Ведь публикация масштабов столь «шокирующих сведений» может повлечь принудительное резкое увеличение виновных, на предприятиях потребуется больше затрат на безопасность полов, на компенсации.

В фитнес-клубах, бассейнах, офисных центрах, банках, школах, больницах, ресторанах и т.д. бывают такие красивые полы, что залюбуешься. К сожалению, эта красота статична и безопасна до тех пор, пока по ней никто не ходит. Все меняется, если полы влажные (после уборки), или что-то на них пролили, или идет людской поток в мокрой обуви (после дождя). Тогда такие полы превращаются в «катоку».

В США падения, которые регистрируют страховые компании, составляют более 9 млн травм в год, из них от 15 до 20 тыс. – смертельных. По данным Департамента труда и Совета национальной безопасности США, НС в результате падений занимают второе место по количеству смертей, уступая лишь ДТП, а около 25 тыс. человек в день попадают в больницы. Падения в результате поскользывания составляют 12% всех падений, 85% исков по компенсациям за травмы, полученные на рабочем месте, приходится на падения на скользком полу. В странах Европы поверхности полов в торговых центрах должны иметь коэффициент скольжения выше 0,6 (чем больше поток людей, тем выше риск падений).

В Великобритании учитель после падения на скользком полу в школе обратился в суд за получением компенсации в связи с травмой голеностопа. Он выиграл дело.

В столовой московской школы № 1279 учитель английского языка И.Б. наступила на мокрые плитки пола, поскользнулась и упала, повредив при это позвоночник.*

* См. журнал «Библиотека инженера по охране труда» № 4 за 2015 год.

По результатам расследования комиссия квалифицировала несчастный случай с И.Б. как не связанный с производством, поскольку он произошел во время обеденного перерыва, и оформила актом формы 4 без составления акта формы Н-1. Комиссия установила, что причиной несчастного случая с И.Б. является (внимание!): «падение с высоты собственного роста в результате проскальзывания на мокрой части поверхности пола». Следовательно, лицом, допустившим нарушения требований охраны труда, которые привели к несчастному случаю, является сама пострадавшая. То, что за мокрый скользкий пол отвечает школа, забыли. И то, что учитель была на работе, в рабочее время, на территории школы также забыли. Так как акта формы Н-1 нет, то и нет выплат из ФСС РФ.

Нагатинский районный суд и Московский городской суд встали на сторону комиссии, а Верховный суд РФ отказался принимать иск И.Б. Как прокомментировал (неофициально) этот случай государственный инспектор труда: «Школа – учреждение государственное, значит платить будет государство из бюджета. А это очень плохо. Вот если бы это была частная «контора» – тогда другое дело».

Падения на улице

Падения на улице чаще всего провоцирует погода, в осенне-зимний и ранний весенний период особенно опасен гололед. Нередко пешеходные тротуары и дорожки превращаются в каток. Антигололедные реагенты на улицах не всегда успевают рассыпать вовремя, к тому же они вредны – портят природу, газоны и обувь.

Если в прогнозе погоды дается сообщение о гололедице, следует срочно принять меры для снижения вероятности получения травмы. Подготовить малоскользящую обувь со специальными протекторами, надеть шапку, капюшон для смягчения удара головой. При гололеде передвигаться осторожно, не торопясь, наступая на всю подошву. Необходимо шире внедрять меры по ношению соответствующей обуви (с рифленой подошвой, на низком каблуке и пр.). В Норвегии, где часты такие экстремальные условия, придумали надевать на любую обувь, включая «шпильки», приспособление в виде лент с шипами, которые снимаются при входе в здание. Антигололедные приспособления: ледоступы, зимние подковы, зимоходы, ледоходы, антискользящие зимние подошвы продаются – стоят сравнительно недорого. Людям старшего возраста рекомендуется пользоваться тростью с рези-

новым наконечником или специальной палкой с заостренным шипом.

При рассмотрении падений работников на территории предприятий следует руководствоваться Инструкцией по санитарно-му содержанию помещений и оборудования производственных предприятий (утверждена главным государственным санитарным врачом СССР 31.12.66 № 658-66):

«I. Территория предприятия

1. Территория предприятия должна содержаться в чистоте. Проезды и проходы должны быть свободными для движения, выровнены, не иметь рытвин, ям и достаточно освещены.

Ямы, устраиваемые для технических целей, должны быть ограждены.

В летнее время проезды и проходы, примыкающие к производственным, административным и санитарно-бытовым помещениям, складам, необходимо поливать, а в зимнее время – очищать от снега, а в случае обледенения посыпать песком».

Отметим, что в ПОТ Р (за редким исключением) отмечаются требования к пешеходным дорожкам и тротуарам на территории предприятия или они изложены не в ракурсе предупреждения падений напрямую. Например, в п.п. 5.3.6–5.3.12 ПОТ РМ-010–2000 Межотраслевые правила по охране труда и асбестосодержащих материалов и изделий это подается скорее в аспекте ДТП. Согласно ПОТ РО-14000-004–98 Положение. Техническая эксплуатации промышленных зданий и сооружений (п. 9.4) «зимой необходимо регулярно очищать проезды и проходы от снега, посыпать песком дорожки и тротуары».

Следует во все правила и инструкции по охране труда включать в обязательном порядке указанные пункты безопасности пешеходного передвижения по территории организации.

Окончание в следующем номере журнала