

**НОУ ДПО
«Центральный институт повышения квалификации»**

**Информационное
обеспечение нормативного
регулирования охраны труда**

Шеф-редактор журнала
«Охрана труда и социальное страхование»

Александр Васильевич Тудос

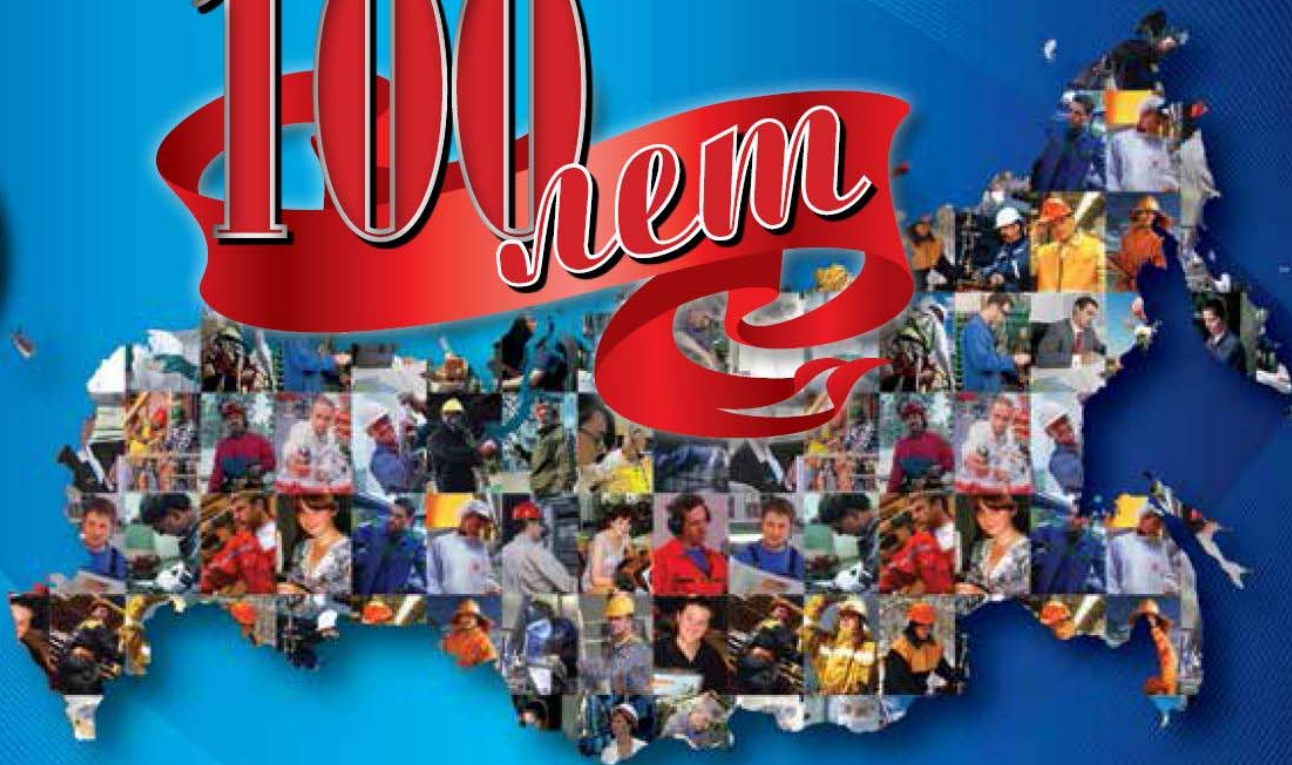
E-mail: ohranatruda@umail.ru

Тел: 8-499-120-25-31



1913
2013

100 лет



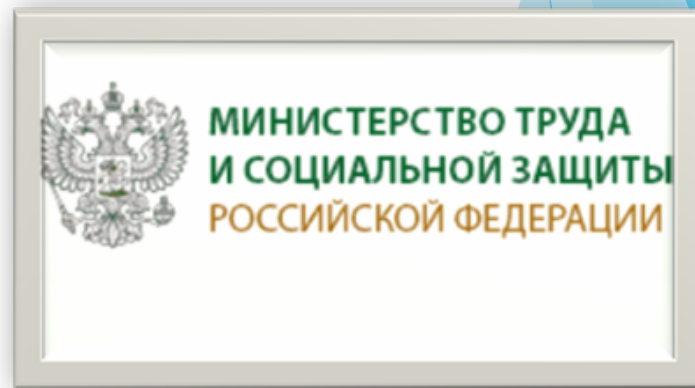
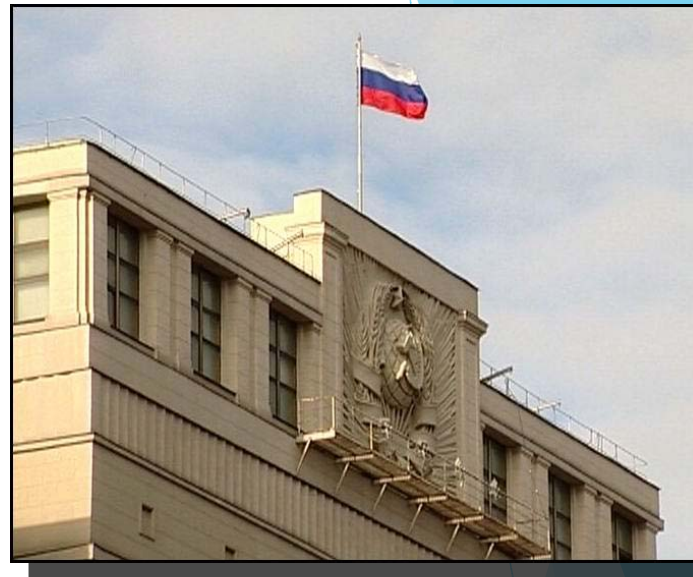
ОХРАНА ТРУДА И
СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ



Мы - авторитетное издание:



С журналом сотрудничает значительное количество авторов и экспертов в области медицины, экономики, техники, юриспруденции, социологии и других наук. В их числе около 50 докторов и кандидатов наук, представители Государственной Думы ФС РФ, Совета Федерации РФ, должностные лица различных федеральных органов исполнительной власти, большое количество руководителей и специалистов по охране труда.



О чем информирует наш журнал

- ▶ На страницах издания публикуется большое количество проблемных, полемических, информационных и консультационных материалов по охране труда и смежным направлениям безопасности
- ▶ Например, 5-й номер журнала за 2014 год был полностью посвящен разъяснению требований законодательства о специальной оценке условий труда
- ▶ В 6-м номере за 2014 год опубликована информация о 2-м Всероссийском съезде специалистов по охране труда.
- ▶ Пользуясь случаем, хотелось бы остановиться на проблемах, которые поднимает наш журнал и которые волнуют руководителей и специалистов по охране труда.

Статья 209 Трудового кодекса Российской Федерации даёт следующее определение понятию «охрана труда».



Это - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Это очень важная задача, в решении которой должны быть заинтересованы:

- государство;
- работодатели, то есть представители бизнеса;
- работники.

По данным отчета Европейского регионального бюро ВОЗ о социальных детерминантах

- ▶ продолжительность жизни мужчин в РФ составляет **60,5**
(последнее место из 53 стран Европейского региона),
- ▶ женщин - **73,3** (четвертое место снизу).

ЭТО РЕЗУЛЬТАТ УСЛОВИЙ ТРУДА



Учет всему голова

- ▶ Отношение к охране труда базируется на правильном учете и расследовании несчастных случаев и профессиональных заболеваний.
- ▶ Их ведут Росстат, Роструд, Роспотребнадзор и ФСС России. При этом данные по несчастным случаям, даже смертельным существенно разнятся на 1 тыс. человек
- ▶ Минтруд России, который осуществляет государственную политику и нормативное регулирование охраны труда свою позицию не выработал
- ▶ В Трудовом кодексе РФ отсутствует норма о том, как должен осуществляться учет несчастных случаев и профессиональных заболеваний на федеральном уровне



Почему снижается травматизм?

- ▶ В итоге мы уже на протяжении многих лет наблюдаем снижение количества несчастных случаев на производстве, хотя растет износ основных фондов, падает уровень квалификации, привлекается низкоквалифицированный персонал, нарушается производственная и технологическая дисциплина



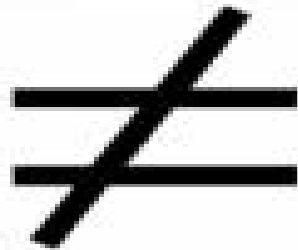
Требуется совершенствование

- ▶ Механизм учета несчастных случаев на производстве при ДТП, пожарах, ЧС техногенного и природного характера, а также от противоправных действий третьих лиц (криминальный травматизм) требует совершенства и четкого межведомственного регулирования..



Информация о несчастных случаях отсутствует

- ▶ Приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 года №565н, который утвердил Порядок информирования медицинскими организациями ОВД о поступлении пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред здоровью нанесен в результате противоправных действий, не предусматривает необходимость информирования о несчастных случаях.



Основные виды несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в 2011 году



- ▶ Аналогичная ситуация с несчастными случаями сложилась в 2012 и 2013 годах.

Что такое технические?

- ▶ В настоящее время сложилась ситуация, при которой технические меры обеспечения безопасности работников на рабочих местах, что очень важно для объектов Корпорации «Росатом», не относятся к охране труда, хотя понятие «технические» содержится в определении понятия «охрана труда».

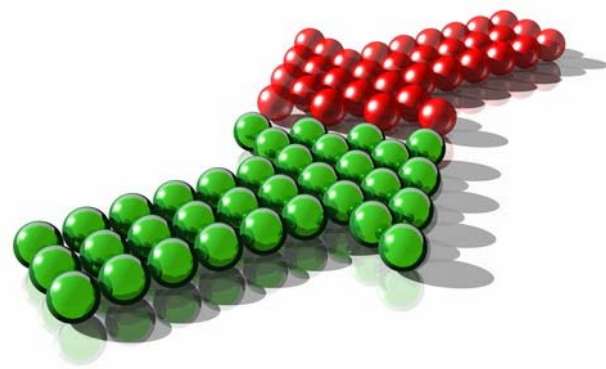
Техническое регулирование

- ▶ Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 года №184-ФЗ явился базовым законодательным актом для принятия ряда федеральных законов и постановлений Правительства РФ, регулирующих вопросы безопасности
- ▶ В соответствии с ним были приняты технические регламенты «О безопасности зданий и сооружений», «О безопасности машин и оборудования», «О безопасности СИЗ» и т.д., требования которых не распространяются на охрану труда
- ▶ В самом законе «О техническом регулировании» прямо отмечено, что его требования не распространяются на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда.

Затраты на охрану труда

- ▶ Приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. N 181н (зарегистрировано в Минюсте РФ 19 марта 2012 г., регистрационный N 23513) утвержден «Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охране труда и снижению профессиональных рисков».
- ▶ Он определяет какие затраты можно относить на охрану труда. Среди них значительная часть это - технические мероприятия.
- ▶ С одной стороны технические мероприятия не относятся к охране труда, а с другой - их финансирование осуществляется за счет средств охраны труда.

Вилка противоречий



- ▶ Фактически образовалась «вилка противоречий». От нарушения технических или технологических требований гибнут и травмируются работники на производстве, в то же время эти позиции не относятся к охране труда.
- ▶ Примером может быть авария, происшедшая 17 августа 2009 года в филиале открытого акционерного общества (ОАО) «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного». В результате этого инцидента, происшедшего из-за износа и технической неисправности турбины погибло 76 человек.
- ▶ При этом, что характерно, что в Акте технического расследования в число лиц, несущих ответственность за предотвращение инцидентов и аварий на СШ ГЭС, назван Николай Васильевич Чуричков, который являлся начальником службы надежности и техники безопасности.

Новое нормативное регулирование



- ▶ Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 1160 утверждено «Положение о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»
- ▶ В настоящее время «к нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса) (далее - акты, содержащие требования охраны труда)».

Документы, которые не регулируют охрану труда

- ▶ Большое количество технических регламентов, а также ГОСТы, в том числе системы стандартов безопасности труда (ССБТ), СНиП, СН, все документы Ростехнадзора (Госгортехнадзора России) энергонадзора, ведомственные нормативные акты по охране труда в настоящее время не являются нормативным правовым актам, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.
- ▶ В настоящее время отсутствует временной фактор действия нормативных актов по охране труда. Ранее существовавшая норма в 5 лет отменена.
- ▶ Такая ситуация привела к искусственному вычленению из охраны труда важного направления, связанного с технической и технологической составляющей обеспечения безопасности работников.



Что контролирует Ростехнадзор?

- ▶ Статья 366 ТК РФ регулирует государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах. Она предусматривает:
- ▶ «Государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, который **проверяет соблюдение государственных нормативных требований охраны труда** на объектах угольной, горно-рудной, горно-химической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности, в геолого-разведочных экспедициях и партиях, а также при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений, котельных установок и сосудов, работающих под давлением, трубопроводов для пара и горячей воды, объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа, при ведении взрывных работ в промышленности»
- ▶ Ростехнадзор в соответствии с указанной статьей ТК РФ «проверяет соблюдение государственных нормативных требований охраны труда», то есть должностные лица Ростехнадзора контролируют не требования, изложенные в «своих» документах, а требования Минтруда России и Роспотребнадзора.
- ▶ Это не логично и не соответствует реальной действительности.



Дефицит нормативных актов



- ▶ Ситуация усугубилась в связи с принятием ФЗ-22, который внес существенные изменения и дополнения в Федеральный закон от 21.07.1997г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
- ▶ Если, например, ранее лифты и подъемники, относились к категории опасных производственных объектов и вопросы охраны труда на них регламентировались нормативными актами Ростехнадзора, то теперь образовался правовой вакуум. Документы Ростехнадзора не являются обязательными для исполнения, а государственных нормативных требований охраны труда применительно к многим объектам, ранее поднадзорных Ростехнадзору, в настоящее время нет.

Проблема с нормативными актами остается

- ▶ Сложной является ситуация с нормативной базой по охране труда. За период существования Минздравсоцразвития России и Минтруда России (почти за 10 лет) изданы только три документа:
 - Межотраслевые правила по охране труда для водолазов;
 - Правила по охране труда в электроэнергетике;
 - Стандарт безопасности по смывающим и обезжиривающим веществам
- ▶ В настоящее время Минтрудом России официально объявлено о разработке 4-х межотраслевых правил по охране труда, которые должны заменить ранее существовавшие аналогичные документы.



Профессиональный риск

- ▶ Федеральным законом от 18.07.2011 N 238-ФЗ в статью 209 Трудового кодекса РФ были внесены изменения и дополнения. В них дано определение понятиям «профессиональный риск» и «управление профессиональными рисками».
- ▶ Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

▶ **Как определяется профессиональный риск работников?**



Информация Минюста России

- ▶ В 11-м номере журнала «Охрана труда и социальное страхование» за 2013 год опубликовано разъяснение Минюста России по целому ряду нормативных актов по охране труда. По мнению этого федерального органа исполнительной власти многие из них нелегитимны.
- ▶ Они могут применяться как рекомендация, а не как документ, требования которого подлежат обязательному исполнению



Мы работаем для Вас

Журнал «Охрана труда и социальное страхование», готов оказать помощь руководителям и специалистам в подготовке решений по обеспечению безопасности и социальной защите работников.



Дружите с нашим журналом.

Это позволит совместно найти ответы на многие вопросы, в том числе, как защитить Вашу жизнь и здоровье, обеспечить безопасность и охрану труда персонала.



Берегите себя

Благодарю за внимание

Шеф-редактор журнала, член Союза журналистов
России

**Александр Васильевич
Тудос**

117393, Москва, ул. Гарибальди, д. 24, кор. 3

E-mail: ohranatruda@umail.ru

ТЕЛ./ФАКС: (499) 128-17-34, 120-25-31, 120-20-92

